



CAUCASUS, CENTRAL ASIA, AND MONGOLIA REGIONAL CAPACITY DEVELOPMENT CENTER

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЗАПИСКА

СЕНТЯБРЬ 2025 г.

Статистика государственных финансов — развитие потенциала: основные достижения и следующие шаги

Ивана Яблонска и Вера Каролова

Региональный центр развития потенциала для стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии (ЦТП-КЦАМ) является совместной инициативой МВФ, девяти стран-членов (Армения, Азербайджан, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также партнеров по развитию. Центр, официальное открытие которого состоялось в виртуальном формате 1 февраля 2021 года, до своего физического запуска в г. Алматы, Казахстан, стал частью глобальной сети из шестнадцати региональных центров развития потенциала МВФ. ЦТП-КЦАМ оказывает содействие в развитии потенциала через предоставление двусторонней технической помощи и проведения учебных мероприятий, включая региональные семинары и практикумы для директивных органов и других государственных органов стран-членов.

Цель региональных заметок заключается в содействии коллегиальному обучению и распространению передового опыта среди стран-членов ЦТП-КЦАМ. Мнения, выраженные в региональных записках, принадлежат авторам и не обязательно отражают точку зрения Международного валютного фонда, его Исполнительного совета или руководства.

СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ



Армения



Азербайджан



Грузия



Казахстан



Кыргызская
Республика



Монголия



Таджикистан



Туркменистан



Узбекистан

ПАРТНЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ (ДОНОРЫ)

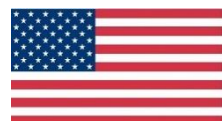


Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra
Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,
Education and Research EAER
State Secretariat for Economic Affairs SECO



Ministry of Economy
and Finance



Ministry of Foreign Affairs
Republic of Poland

Региональный центр развития потенциала для стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии
CC-CAMTAC@IMF.org
CCAMTAC.IMF.org

Содержание

Акронимы и сокращения	2
Введение	4
Раздел 1. Мероприятия по развитию потенциала Февраль 2021 года - апрель 2025 года.....	6
А. Программа развития потенциала	6
▪ Конкретные страновые потребности и ожидаемые результаты	6
В. Мероприятия по РП в период с февраля 2021 года по апрель 2025 года	7
▪ ТП предоставленная странам КЦАМ в двустороннем формате	8
▪ Региональные мероприятия ЦТП-КЦАМ	9
▪ Коллегиальная сеть высокого уровня по статистике	10
Раздел 2. Основные достижения	12
▪ Армения.....	12
▪ Азербайджан.....	13
▪ Грузия	13
▪ Казахстан	14
▪ Кыргызстан.....	15
▪ Монголия	15
▪ Таджикистан.....	16
▪ Туркменистан.....	16
▪ Узбекистан	17
Раздел 3. Дальнейшие действия	18
▪ На пути к прозрачности в налогово-бюджетной сфере	18
▪ Приверженность имеет первостепенное значение	19
Приложения.....	21
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Число миссий, практических занятий и методы РП.....	21

Акронимы и сокращения

ЦБ.....	Центральный банк
КЦАМ.....	Кавказ, Центральная Азия и Монголия
ЦТП-КЦАМ.....	Центр технической помощи для стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии
РП.....	Развитие потенциала
D4D.....	Трастовый фонд «Данные для принятия решений»
ДБВ.....	Департамент по бюджетным вопросам МВФ
ОПНС.....	Оценка прозрачности в налогово-бюджетной сфере
СГФ	Статистика государственных финансов
СГУ.....	Сектор государственного управления
РСГФ 2014	Руководство по статистике государственных финансов, 2014 года
МВФ	Международный валютный фонд
МСУГС	Международные стандарты учета в государственном секторе
МСС.....	Международные статистические стандарты
БЦД	Департамент стран Ближнего Востока и Центральной Азии IMFABB
МФ.....	Министерство финансов
НС	Национальные счета
НСИ.....	Национальный статистический институт
ЧКЗ.....	Чистое кредитование/чистое заимствование
ГП.....	Государственные корпорации
ГС.....	Государственный сектор
УГФ	Управление государственными финансами
СДГС.....	Статистика долга государственного сектора
РСДГС 2011...	СДГС: Руководство для составителей и пользователей, 2011 года
СУР	Управление по результатам
СНС 2008	Система национальных счетов, 2008 года
ГП.....	Государственные предприятия

СТА Статистический департамент МВФ

ТП..... Техническая помощь

ДК Департамент Казначейства

ТД Доклад о технической помощи

ЕКС..... Единый казначейский счет

Введение

Настоящая региональная записка (далее «Записка») является четвертой в серии Региональных записок по статистике государственных финансов (СГФ) и статистике государственного долга (СДГС), опубликованных Региональным центром развития потенциала для стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии (ЦТП-КЦАМ).

Первая записка, опубликованная в 2022 году, содержала общий обзор практик составления СГФ и СДГС странами-членами ЦТП-КЦАМ. Вторая записка, опубликованная в 2023 году, описывала практику разграничения секторов в регионе КЦАМ. Третья записка, опубликованная в 2024 году, посвящена практике, применяемой странами КЦАМ в отношении их бюджетной отчетности, с учетом согласованности национальных определений бюджетных показателей и определений, установленных Международными статистическими стандартами (МСС).¹

В настоящей записке приводится краткая информация о деятельности по развитию потенциала в области СГФ и СДГС, проводимой с 2021 года, когда ЦТП-КЦАМ в тесном сотрудничестве с Департаментами развития потенциала МВФ начал предоставлять страновую техническую помощь (ТП) и региональную помощь по развитию потенциала (РП) для удовлетворения новых потребностей стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии (КЦАМ). Целью данной записки является:

- краткое изложение страновых потребностей и приоритетов в области СГФ и СДГС, изложенных в Программном документе ЦТП-КЦАМ на 2021 год²;
- обзор ТП, предоставленной отдельным странам, и региональных семинаров за период с февраля 2021 года по апрель 2025 года;
- освещение прогресса, достигнутого странами с 2021 года; и
- предложение дальнейших действий.

Почему СГФ и СДГС?

СГФ и СДГС (налогово-бюджетная статистика) являются одними из важных компонентов макроэкономической статистики. В основе СГФ³, сформулированной в соответствии с МСС, содержится налогово-бюджетная информация по всем государственным структурам, включая сектор государственного управления (СГУ) и государственные корпорации (ГК). Концепции и определения налогово-бюджетной статистики согласуются с другими наборами макроэкономических данных (национальные счета, денежно-кредитная финансовая статистика и статистика внешнего сектора) как на уровне отдельной страны, так и между странами обеспечивая сопоставимость данных во времени. Налогово-бюджетная статистика предоставляет важную аналитическую информацию о макрофискальных тенденциях и позволяет оценить финансовые показатели, положение и устойчивость, ограничения ликвидности, а также потребности в финансовых ресурсах. ЦТП-КЦАМ и Статистический департамент (СТА) тесно сотрудничают с

¹ <https://ccamtac.imf.org/content/CCAMTAC/home/news/Regional-Notes.html>

² [Программа ЦТП-КЦАМ Document1.pdf](#)

³ См. «Руководство по СГФ 2014 года» (<https://www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/2014/gfsfinal.pdf>) и «Руководство по СДГС для составителей и пользователей» (<https://www.elibrary.imf.org/display/book/9781616351564/9781616351564.xml>).

территориальными департаментами МВФ и Департаментом по бюджетным вопросам (ДБВ), которые опираются на данные СГФ при разработке рекомендаций в отношении налогового-бюджетной политики.

Деятельность ЦТП-КЦАМ по ТП и другие мероприятия по РП, проведенные в период с февраля 2021 года по апрель 2025 года, были сосредоточены на повышении полноты и качества налогового-бюджетной статистики в странах КЦАМ. Работа в этом направлении продолжается, хотя в этом направлении уже достигнут значительный прогресс — ТП уже способствовала укреплению основы для качественного налогового-бюджетного анализа, а также повышению налогового-бюджетной прозрачности и эффективности мер политики.

Раздел 1. Мероприятия по развитию потенциала с февраля 2021 года по апрель 2025 года

А. Программа развития потенциала

В Программном документе по развитию потенциала ЦТП-КЦАМ на 2021 год представлена стратегия для первого этапа деятельности нового регионального центра развития потенциала МВФ в регионе КЦАМ. В Программном документе определены основные приоритеты мер экономической политики, а также указаны цели и целевые результаты ЦТП-КЦАМ с разбивкой по отдельным направлениям работы, в частности, по СГФ и СДГС, с учетом выявленных основных макроэкономических задач в регионе.

Для планирования, разработки, мониторинга и оценки эффективности мероприятий по РП в странах МВФ разработал систему управления на основе результатов (СУР). Цели и преследуемые результаты проектов обобщены в рамках логической матрицы, которая показывает, какие улучшения ожидаются в результате мероприятий ТП. Цели – это общие задачи, которые официальные органы стран стремятся выполнить в среднесрочной перспективе, результаты же – это конкретные достижения, достигаемые если официальные органы выполняют рекомендации, полученные в рамках мероприятий по РП. Для достижения конкретных результатов предусмотрены контрольные этапы, определяющие промежуточные шаги к достижению цели. СУР – это ключевой инструмент, который позволяет эффективно оценивать, как страны-члены справляются с достижением поставленных целей и результатов.

Основные этапы в основном функционируют как инструменты управления проектами. Они характерны для каждой страны, не стандартизированы и не могут быть сопоставлены в разных странах.

Конкретные страновые потребности и ожидаемые результаты

Программа работы по СГФ и СДГС была адаптирована с учетом страновых потребностей в соответствии с их планами действий. Цель заключалась в том, чтобы помочь отдельным странам членам КЦАМ в достижении сводных показателей результативности, представленных в Таблице 1. Как указано в Программном документе, пять из девяти стран ЦКАМ (Казахстан, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) признали необходимость совершенствования налогово-бюджетной статистики в соответствии с Международными статистическими стандартами (МСС) в целях повышения качества принятия решений в качестве одного из приоритетных направлений.

Таблица 1 содержит обзор целевых результатов по отдельным странам и демонстрирует, что все страны признали необходимость укрепления институциональной устойчивости как ключевое условие для достижения других целевых результатов (например, обеспечение достаточного кадрового состава и четкое разграничение институциональных обязанностей).

ТАБЛИЦА 1. Целевые сводные результаты, определенные в программном документе по странам

Целевые результаты	АРМ	АЗЕ	ГРУ	КАЗ	КЫР	МОН	ТДК	ТКМ	УЗБ
Укрепление институциональной устойчивости, включая расширение потенциала, распределение обязанностей между учреждениями, совершенствование источников данных, практики бухгалтерского учёта и методов составления статистики.	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Повышение своевременности и периодичности бюджетной отчетности		x			x		x		x
Расширение охвата единиц государственного сектора в бюджетной отчетности и, в частности, включение единиц государственного сектора, функционирующих на нерыночной основе	x		x	x		x			x
Применение надлежащей классификации данных об операциях органов государственного управления и запасах для обеспечения достоверности данных о бюджетном сальдо	x	x		x	x			x	x
Обеспечение внутренней согласованности внутри государственного сектора и внешней согласованности между бюджетной отчетностью и другой макроэкономической статистикой	x	x	x	x	x	x	x		x
Расширение охвата долговых инструментов и включение элементов баланса				x		x	x		

Источник: Программный документ ЦТП-КЦАМ, логарифм-рамки СУР

В. Мероприятия по РП с февраля 2021 года по апрель 2025 года

С учётом желаемых результатов для каждой страны, работа по РП была сосредоточена на: i) оказании ТП, адаптированной под потребности отдельных стран ЦКАМ, и ii) проведении региональных семинаров, организованных в ЦТП-КЦАМ в г. Алматы, Казахстан.

Мероприятия РП ЦТП-КЦАМ с февраля 2021 по апрель 2025 года включали 40 двусторонних миссий ТП и 8 региональных семинаров⁴. Деятельность координировалась с миссиями по ТП других партнеров по развитию и поставщиками РП, чтобы усилить синергию и избежать дублирования.

⁴ Мероприятия во время периода пандемии Covid проводились дистанционно.

Деятельность ЦТП-КЦАМ по РП проводится постоянным советником (долгосрочным экспертом-ДСЭ) и краткосрочными экспертами (КСЭ) при поддержке сотрудников штаб-квартиры МВФ в целях обеспечения качества и согласованности миссиями, проводимыми штаб-квартирой МВФ. Помимо региональных семинаров и миссий по технической помощи, ДСЭ и КСЭ поддерживают двусторонние контакты со странами, регулярно предоставляя консультации и рекомендации в электронном формате и другими способами связи, чтобы поддерживать вовлеченность составителей. В странах, где предпочтительным является русский язык, для облегчения прямого взаимодействия с партнерами привлекались русскоязычные КСЭ.

ТП предоставленная странам КЦАМ в двустороннем формате

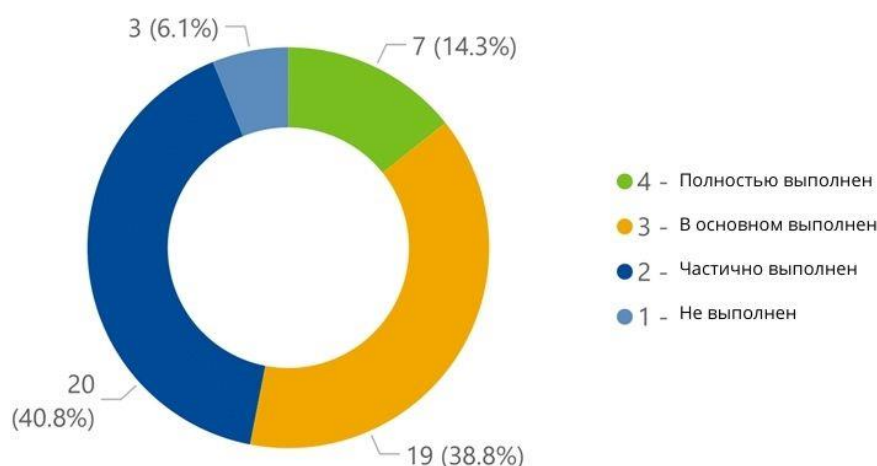
Как правило, миссии по ТП проводятся ежегодно в каждой стране ЦКАМ. В большинстве из 40 двусторонних миссий обучение являлось неотъемлемой частью работы. Миссии проводились в очном, дистанционном или гибридном формате, одна неделя — очно, одна — дистанционно (см. Приложение А). Сочетание различных форматов показало свою эффективность: дистанционный формат обеспечивал органам власти большую гибкость и дополнительное время для подготовки и анализа информации, запрашиваемой экспертами в ходе обсуждений.

По итогам каждой двусторонней миссии по ТП подготавливался доклад о технической помощи (ТД) или пояснительный отчет, в котором отражались обсуждения между экспертами и представителями официальных органов, а также основные рекомендации. При получении согласия от стран, ТД размещался на веб-сайте МВФ. В целях повышения прозрачности всем странам рекомендуется публиковать свои ТД.

На Графике 1 представлен сводный обзор прогресса в области бюджетной отчетности, достигнутый при поддержке миссий ЦТП-КЦАМ по РП, за период с февраля 2021 года по апрель 2025 года. Все целевые результаты, определенные странами и указанные в Таблице 1, включены в логическую матрицу СУР, с указанием контрольных этапов для каждой конкретной страны, в рамках которых определены действия, которые должны быть предприняты для достижения цели. К концу 2025 ФГ⁵ семь контрольных этапов были полностью выполнены, 19 — в значительной степени выполнены, а большинство — частично (20 из 49). Новые контрольные этапы были добавлены в те проекты, где ранее установленные этапы были полностью выполнены, в соответствии с планом работ, представленным странами в ходе двусторонних обсуждений по ТП. Хотя причины невыполнения контрольных этапов (3) различаются, во многих случаях значительную роль сыграли кадровые изменения и связанные с этим трудности в поддержании непрерывности работы.

ГРАФИК 1. Обобщенный прогресс в достижении целевых контрольных этапов с февраля 2021 года по апрель 2025 года

⁵ 2025 финансовый год МВФ — 1 мая 2024 года – 30 апреля 2025 года



Источник: ЦТП-КЦАМ.

Региональные мероприятия ЦТП-КЦАМ

В дополнение к двусторонним мероприятиям по ТП, ЦТП-КЦАМ регулярно организовывал региональные семинары с целью повышения потенциала составителей налогового-бюджетной статистики и других официальных органов, которые являются либо поставщиками информации для составления бюджетной отчетности (например, Государственное казначейство), либо пользователями бюджетной отчетности (например, специалисты по макроэкономическому анализу и бюджетным рискам). С февраля 2021 года по апрель 2025 года было проведено восемь семинаров (Таблица 2). Участники были из числа сотрудников министерств финансов (МФ), центральных банков (ЦБ), национальных статистических институтов (НСИ), а в некоторых случаях и других профильных государственных учреждений и департаментов. Семинары включали элемент обучения, охватывали методологические и практические/технические сессии, а также стали отличной возможностью для коллегиального обучения. Семинары были высоко оценены участниками, получив в среднем 4,7 балла (по шкале от 1 до 5).

ТАБЛИЦА 2. Региональные семинары ЦТП-КЦАМ, проведенные с февраля 2021 года по апрель 2025 года

Дата	Тема семинара	Коллегиальное обучение (презентации стран и других экспертов)
Сен. 2021 г.	Вводный семинар, посвященный обзору текущей ситуации в области сбора и представления статистики, выявлению пробелов и проблем, а также согласованию мероприятий по ТП и целей на будущий период	Опыт стран Западных Балкан; презентации Департамента стран Ближнего Востока и Центральной Азии (БЦД) и Департамента по бюджетным вопросам (ДБВ) о синергии между их работой и налогово-бюджетной статистикой.
Фев. 2022 г.	Разграничение СГУ и сектора государственных корпораций	Представители Грузии и Казахстана, а также постоянный советник Регионального центра развития потенциала для стран

		Восточной Африки (Восточный АФРИТАК) поделились опытом своих стран.
Июнь 2022 г.	Последние изменения в составлении налогово-бюджетной статистики	Постоянный советник по ГФС из Регионального центра развития потенциала для стран Центральной Африки (Центральный АФРИТАК) представил региональный опыт.
Нояб. 2022 г.	Интегрированная система СГФ на практике	Опыт стран, представленный составителями из Словакии и Польши, а также постоянным советником по ГФС из Регионального центра развития потенциала для стран Южной Азии (САРТТАК)
Июль 2023 г.	Понимание концептуальной основы СГФ и СДГС	Опыт стран, представленный составителями из Словакии и Северной Македонии, а также постоянным советником по вопросам управления государственными финансами (УГФ) из Восточного АФРИТАКА. БЦД провел презентацию об использовании данных по государственному долгу для анализа налогово-бюджетной устойчивости и анализ устойчивости долговой ситуации.
Нояб. 2023 г.	Повышение качества налогово-бюджетной отчетности путем интеграции элементов метода начисления и составления СГФ для ГП на основе данных финансовой отчетности	Представители Болгарии, Грузии и Португалии поделились опытом в области налогово-бюджетной отчетности
Июнь 2024 г.	Переход от национальных сальдо бюджета к чистому кредитованию / чистому заимствованию ⁶	Участники из Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана поделились страновым опытом.
Янв. 2025 г.	Составление консолидированной СГФ	Постоянный советник из Офиса по развитию потенциала в Таиланде (CDOT) и участники из Казахстана, Монголии и Узбекистана поделились региональным опытом

Источник: ЦТП-КЦАМ.

Коллегиальная сеть высокого уровня по статистике

С целью увязки предоставляемой технической помощи с процессом принятия решений в сентябре 2024 года в сотрудничестве со Статистическим департаментом МВФ (СТА) было проведено первое заседание региональной Коллегиальной сети по статистике. Во встрече приняли участие 26 высокопоставленных представителей центральных банков, министерств финансов и

⁶ Были приглашены выбранные страны-члены ЦТП-КЦАМ.

национальных статистических ведомств из девяти стран-членов. Встреча стала новаторским подходом к РП в области статистики, и в ее рамках обсуждались текущие обновления статистических руководств, новые тенденции в экономической статистике, новая методика МВФ по оценке достаточности данных, а также развитие статистического потенциала в регионе. В целях обмена знаниями после тематических презентаций были представлены страновые презентации и выступления.

Обзор обновлений, планируемых к внедрению в статистических руководствах, помог подготовить официальные органы стран к их реализации в будущем. Участники согласились, что потребуются последующие мероприятия и ТП. Официальные органы согласились с тем, что новая Оценка достаточности данных МВФ, в рамках которой на сотрудников была возложена задача оценить достаточность данных, используемых МВФ для целей надзора, помогает определить приоритетность действий в осуществлении реформ. Области, определенные для дальнейшего развития, включили следующие: (1) укрепление институциональных механизмов для статистики и больших данных; (2) реализация обновленных статистических руководств; и (3) разработки климатической статистики.

Раздел 2. Основные достижения

В данном разделе представлен обзор (1) ситуации в налогово-бюджетной статистике до 2021 года, (2) помощи, оказанной ЦТП-КЦАМ в области усовершенствования бюджетной статистики с февраля 2021 года по апрель 2025 года и (3) достижений стран при содействии мероприятий по РП. В разделе также предоставляются ссылки на общедоступные ТД (Азербайджан, Армения, Грузия и Казахстан).

Армения⁷

Армения регулярно распространяет достаточно полную годовую и квартальную бюджетную статистику, включая потоки и финансовый баланс, хотя и остаются некоторые области для совершенствования, в частности, повышение детализации экономических категорий расходов.

С февраля 2021 года по апрель 2025 года в Армении были проведены три миссии по ТП. Помимо усовершенствования классификации доходов и расходов, ЦТП-КЦАМ совместно с трастовым фондом «Данные для принятия решений» (D4D) направили усилия на расширение охвата публичных единиц и проведение разграничения между СГУ и ГК в соответствии с рекомендациями Оценки прозрачности в налогово-бюджетной сфере (ОПНС) 2018 года.

При поддержке экспертов МВФ официальные органы инициировали составление списка единиц, контролируемых СГУ или другими государственными структурами, с последующим отнесением этих организаций к соответствующему сектору - СГУ или ГК. Из-за организационной реструктуризации в МФ в 2022 году двусторонняя техническая помощь от ЦТП-КЦАМ не предоставлялась в 2023 ФГ.

Как рекомендовалось ранее, официальные органы создали подразделение по вопросам СГФ в МФ. Ожидается, что состав этого подразделения будет окончательно определен к концу 2025 года. По словам официальных органов, одной из первых задач нового подразделения станет завершение работы по секторизации, с акцентом на расширение сектора СГУ за счёт включения крупнейших государственных предприятий (ГП), осуществляющих нерыночную деятельность. Работа по секторизации должна быть завершена путем опубликования полного перечня единиц СГУ/ГС.

⁷ [https://ccamtac.imf.org/content/dam/CCAMTAC/Home/Technical-Assistance/TA-Reports/Arm%20TAR%20GFS%20Msn%20\(сентябрь 2027 г.-октябрь 208,%202021\).pdf](https://ccamtac.imf.org/content/dam/CCAMTAC/Home/Technical-Assistance/TA-Reports/Arm%20TAR%20GFS%20Msn%20(сентябрь%202027%20г.-октябрь%202028,%202021).pdf)

Азербайджан⁸

С 2016 по 2019 год Азербайджан получил техническую помощь в рамках проекта Государственного секретариата по экономическим вопросам Швейцарии (SECO), направленного на повышение налогово-бюджетной прозрачности. Страна регулярно предоставляла годовые данные по налогово-бюджетной статистике и обладала потенциалом и возможностями для формирования более оперативной отчетности.

С февраля 2021 года по апрель 2025 года в Азербайджане были проведены шесть миссий по ТП. На начальном этапе деятельность ЦТП-КЦАМ была сосредоточена на формировании оперативной данных о СГФ и СДГС, необходимых как для надзорной деятельности МВФ, так и для внутреннего экономического анализа.

Часть наборов данных была успешно сформирована при поддержке миссий по ТП, однако их публикация ожидает решения руководства МФ. Также работа миссий была направлена на: (1) повышение качества годовой отчетности центрального правительства и, на более поздней стадии данного этапа проекта, (2) запуск работ по отнесению государственных организаций к соответствующим секторам. В дополнение к этому, в целях укрепления потенциала Азербайджана, были организованы семинары, а также практические и методологические тренинги, адаптированные к национальному контексту. Это позволило специалистам начать применять международные стандарты на практике.

Официальные органы намерены повысить полноту налогово-бюджетной статистики и планируют продолжить работу по секторизации государственных единиц при поддержке ЦТП-КЦАМ.

Грузия⁹

С момента начала реализации проекта Грузия является наиболее развитой страной в регионе КЦАМ по своевременности, периодичности и полноте охвата СГФ для СГУ. Исходя из результатов ОПНС, проведенной МВФ в 2016 году (и обновленной оценке в 2023 году), официальные органы приняли на себя обязательства по дальнейшему повышению качества налогово-бюджетной статистики путем (1) определения ГП, функционирующих на нерыночной основе, (2) расширения охвата секторов в налогово-бюджетной отчетности и iii) повышения прозрачности в налогово-бюджетной сфере и, таким образом, создания более эффективной основы для принятия решений по мерам политики. Таджикистан входит в группу стран, которые создали подразделение по работе с СГФ при Министерстве Финансов.

На первом этапе реализации проекта Грузия получила поддержку в рамках четырех двусторонних миссий по ТП, при дополнительном содействии фонда «Данные для принятия решений» (D4D) до

⁸ [https://ccamtac.imf.org/content/dam/CCAMTAC/Home/Technical-Assistance/TA-Reports/7143656-v7-DMSDR1S%20Aze%20TAR%20GFS%20Mns%20\(Май%2017-21%20and%20July%2022-%20August%204%202021\).pdf](https://ccamtac.imf.org/content/dam/CCAMTAC/Home/Technical-Assistance/TA-Reports/7143656-v7-DMSDR1S%20Aze%20TAR%20GFS%20Mns%20(Май%2017-21%20and%20July%2022-%20August%204%202021).pdf)

⁹ [https://ccamtac.imf.org/content/dam/CCAMTAC/Home/Technical-Assistance/TA-Reports/Georgia%20Report%20on%20Government%20Finance%20Statistics%20Mission%20\(январь%2016%20-%2027,%202023\)-%207360038-%20DMSDR1S.pdf](https://ccamtac.imf.org/content/dam/CCAMTAC/Home/Technical-Assistance/TA-Reports/Georgia%20Report%20on%20Government%20Finance%20Statistics%20Mission%20(январь%2016%20-%2027,%202023)-%207360038-%20DMSDR1S.pdf)

2024 года. В рамках миссий был подготовлен пилотный набор данных по СГФ для государственных предприятий, осуществляющих нерыночную деятельность (за 2019 и 2021 годы), который впоследствии использовался Департаментом анализа налогово-бюджетных рисков Министерства финансов в аналитических целях. В 2023 году власти добились дальнейшего прогресса в интеграции таких предприятий в систему налогово-бюджетной отчётности. На основании обновлённой правовой базы, вступившей в силу в феврале 2023 года, Министерство финансов разработало анкету для сбора квартальной отчётности по кассовому методу от нерыночных государственных предприятий. Уже в марте 2023 года эти предприятия начали представлять отчёты в Министерство финансов.

Первые данные по основным агрегатам и бюджетному сальдо нерыночных ГП были также представлены в отчете об исполнении бюджета. Кроме того, власти начали поэтапный перевод этих организаций на обслуживание через Единый казначейский счёт (ЕКС). В поддержку этого процесса ЦТП-КЦАМ провёл два обучающих семинара для бухгалтеров крупнейших ГП в 2024 и 2025 годах, посвящённых взаимосвязи между финансовой отчётностью ГП и СГФ. Это позволило повысить качество данных, передаваемых в Министерство финансов. Кроме того, Грузия — одна из немногих стран, где создано специализированное подразделение по СГФ, в котором работают четыре сотрудника.

Постепенная интеграция нерыночных ГП в ЕКС позволит упростить составление СГФ по этим структурам и консолидацию их данных с данными по остальной части СГУ.

Казахстан¹⁰

До начала проекта Казахстан регулярно предоставлял годовые и квартальные данные по СГФ и СДГС. Тем не менее, сохранялась необходимость в дальнейшем совершенствовании, в частности, в части корректной классификации запасов и потоков, а также расширения охвата СГУ.

В период с февраля 2021 года по апрель 2025 года было проведено четыре миссии, которые оказали поддержку составителям в достижении поставленных целей. Основное внимание властей было сосредоточено на секторизации, обеспечении согласованности между классификацией единиц в национальных счетах и налогово-бюджетной статистике, а также на расширении охвата секторов. Эта работа проводилась с учётом рекомендаций ОПНС, проведённой в начале 2024 года. Секторизация в рамках СГФ проводилась в тесной координации с работой, осуществляемой Постоянным советником ЦТП КЦАМ по статистике реального сектора, что способствовало укреплению взаимодействия между профильными ведомствами (МФ, Бюро национальной статистики и Министерством экономики).

Совместная миссия по Статистике национальных счетов (СНС) и СГФ, проведённая в 2024 году по запросу властей, также была направлена на согласование данных СГФ с секторальной СНС. Это была первая подобная миссия в регионе. Сверка соответствующих данных значительно повысила надёжность макроэкономической статистики Казахстана.

Ключевым направлением дальнейшей работы для официальных органов станет завершение работы по секторизации в соответствии МСС, включая надлежащую классификацию

¹⁰ <https://ccamtac.imf.org/content/dam/CCAMTAC/Home/Technical-Assistance/TA-Reports/1KAZRA2023001.pdf>

внебюджетных фондов, с тем чтобы согласовать определение налогово-бюджетного периметра сектора государственного управления с РСГФ 2014 и обеспечить единый охват макроэкономической статистики.

Кыргызстан

Кыргызская Республика получила техническую помощь в рамках проекта SECO по повышению налогово-бюджетной прозрачности в 2016 – 2019 годах. Благодаря интенсивной ТП, предоставляемой в рамках трехлетнего проекта, Кыргызстан стал регулярно представлять годовую и квартальную СГФ, а также квартальную СДГС.

В рамках первого этапа проекта ЦТП-КЦАМ было проведено пять миссий. Однако после пандемии был зафиксирован существенный спад в прогрессе. В связи с ограниченными ресурсами Кыргызстан прекратил представление квартальной СГФ, а годовые данные содержали серьёзные недочёты. Тем не менее, при поддержке миссий технической помощи власти в последнее время сосредоточили усилия на повышении качества налогово-бюджетной статистики путем устранения статистических расхождений между операциями «над чертой» и «под чертой». Рост качества данных можно проследить в таблице СГФ по КФГУ (Классификация функций государственного управления): повысилась детализация данных, а пользователям стала доступна новая информация (в частности, информация о расходах на охрану окружающей среды).

После формирования стабильной команды по СГФ в составе Казначейского департамента (КД) Министерства финансов, а также при поддержке ЦТП-КЦАМ и D4D, официальные органы возобновили регулярное представление квартальной статистики по бюджету центральному правительству. В Кыргызстане также была внедрена автоматизированная система сбора данных в МФ. Это поспособствует сближению национальной классификации с форматом СГФ и ускорит процесс составления СГФ.

Одной из остающихся проблем остаётся нехватка кадров, задействованных в подготовке налогово-бюджетной отчётности. Дальнейшее усовершенствование налогово-бюджетной статистики также предусматривать расширение охвата сектора государственного управления.

Монголия

До начала оказания ТП со стороны ЦТП-КЦАМ команда по составлению СГФ в Монголии вела стабильную работу, и страна регулярно предоставляла годовую СГФ и квартальную СДГС.

С февраля 2021 года по апрель 2025 года в Монголии было проведено шесть миссий. Организационные изменения в МФ и ротация кадров привели к расформированию команды по СГФ и приостановке составления данных. Годовые данные за 2022 год были представлены с существенными задержками и недочётами. ЦТП-КЦАМ совместно с D4D оказали поддержку новым составителям, обучив их процессу составления статистики. Целевой тренинг для новой команды также способствовали наращиванию потенциала.

В Министерстве финансов Монголии, в составе Казначейского департамента (КД), была сформирована новая команда по СГФ из пяти сотрудников, а также начата подготовка технических методологических материалов по составлению статистики — два важных шага на пути к формированию полноценной налогово-бюджетной статистики. Последняя работа, проведённая

при поддержке ЦТП-КЦАМ, также включала определение границ СГУ, в том числе подготовку предварительного перечня организаций государственного сектора.

Новая команда по СГФ начнет публикацию квартальной налогово-бюджетной статистики по сектору центрального правительства на первом этапе. Это поможет сделать налогово-бюджетную статистику страны более полной. В дальнейшем команда по СГФ продолжит работу по анализу надлежащей классификации государственных единиц — чтобы правильно отнести их либо к СГУ, либо к сектору государственных корпораций.

Таджикистан

Таджикистан входил в число стран-участниц проекта SECO по повышению налогово-бюджетной прозрачности в с 2016 по 2019 год. В рамках данного проекта были подготовлены годовые данные по СГФ, однако они не публиковались.

В ходе первого этапа проекта ЦТП-КЦАМ было проведено четыре двусторонние миссии. В результате Таджикистан начал публикацию годовой и квартальной СГФ. Совместно с постоянным советником по управлению государственными финансами (УГФ) ЦТП-КЦАМ оказал поддержку официальным органам в запуске работы по классификации ГП. Помимо расширения охвата СГУ для целей составления СГФ, эта работа внесла значительный вклад в анализ налогово-бюджетных рисков в стране.

Первая публикация годовой СГФ состоялась в августе 2023 года, когда данные за 2021 и 2022 годы по СГУ были переданы в Статистический департамент МВФ (СТА). Кроме того, в марте 2024 года власти начали представлять квартальную СГФ по бюджетному центральному правительству. Несмотря на некоторые первоначальные недочеты с качеством данных (например, несоответствия между операциями «над чертой» и «под чертой»), они постепенно устраняются при поддержке ЦТП-КЦАМ и D4D. Таджикистан относится к группе стран, которые создали подразделение по СГФ при Министерстве финансов.

Дальнейшее повышение качества налогово-бюджетной статистики должно сопровождаться автоматизацией сбора данных в Казначейском департаменте Министерства финансов. Также официальным органам следует продолжить работу по регулярному пересмотру классификации организаций государственного сектора.

Туркменистан

Первая двусторонняя миссия технической помощи ЦТП-КЦАМ в Туркменистан состоялась в марте 2024 года, что позволило возобновить диалог с официальными органами после последней миссии МВФ по СГФ в 2018 году.

В течение 2024 года было проведено три миссии, две из которых включали совместные сессии с постоянным советником ЦТП-КЦАМ по УГФ, посвященные среднесрочному бюджетированию. Это позволило провести комплексное обсуждение бюджетных практик и требований к налогово-бюджетной отчетности.

В целях начала работы по усовершенствованию налогово-бюджетной отчетности, в рамках миссий по ТП: (1) было инициировано обсуждение разграничения между сектором государственного

управления и государственным сектором в соответствии с международными статистическими стандартами (МСС), а также (2) была оказана поддержка официальным органам в подготовке первого квартального набора налогово-бюджетных данных в соответствии с МСС. Кроме того, команды миссий провели лекции по СГФ и УГФ для студентов Факультета финансов, подчеркнув значимость налогово-бюджетной статистики для выработки мер политики и управления экономикой.

Как и в других странах-участницах ЦТП-КЦАМ, дальнейшие результаты и прогресс будут зависеть от: i) создания специализированной команды по СГФ с чётко определёнными полномочиями, а также ii) разработки национального формата представления данных в соответствии с международными стандартами.

Узбекистан

После проведения ОПНС в 2018 году Узбекистан получал интенсивную ТП со стороны СТА в тесном сотрудничестве с ДБВ до 2021 года. Официальные органы предприняли важные шаги по реализации рекомендаций ОПНС, направленных на повышение качества и полноты СГФ в соответствии с МСС, а также добились существенного прогресса в согласовании национального формата представления налогово-бюджетных данных и начали работу по секторизации ГП. Тем не менее, большинство задач не было завершено из-за кадровых изменений и ограниченных ресурсов.

С 2021 года при поддержке ЦТП-КЦАМ и D4D было проведено пять миссий. Кроме того, Узбекистан получил ТП в рамках проекта по СГФ, финансируемого Всемирным банком. Несмотря на то что до 2022 года прогресс в совершенствовании налогово-бюджетной отчетности был ограниченным, созданное подразделение по СГФ из трёх человек возглавило усилия страны по устранению существующих пробелов в качестве отчётности.

При поддержке миссий по ТП, официальные органы расширили охват годовой СГФ за 2022 год, включив внебюджетные счета бюджетных организаций, расходы за счёт внешнего финансирования, и кредитование, осуществляемое за счёт внешних источников. Также была возобновлена работа по секторизации ГП и других государственных структур. Одним из шагов на пути к сбору данных стало включение всех ГП со 100-процентным государственным участием в ЕКС. Определённый прогресс был достигнут и в подготовке квартальной СДГС, а также в согласовании международного и национального форматов представления информации.

В дальнейшем необходимо завершить работу по секторизации, возобновить публикацию высокочастотной СГФ, а также расширить охват СГФ, чтобы обеспечить пользователей более полной и прозрачной налогово-бюджетной информацией, включая данные баланса. Дополнительным шагом в направлении повышения налогово-бюджетной прозрачности может стать присоединение к совместной базе данных Всемирного банка и МВФ по квартальной СДГС, через передачу информации о займах и долговых ценных бумагах бюджетного центрального правительства. В настоящее время этот вопрос ожидает одобрения со стороны руководства Министерства экономики и финансов (МЭФ).

Раздел 3. Дальнейшие действия

На пути к прозрачности в налогово-бюджетной сфере

Текущие двусторонние миссии ТП и региональные семинары, проводимые ЦТП-КЦАМ с 2021 года, помогали странам в укреплении их потенциала с целью предоставления комплексного, актуального, своевременного и надежного обзора государственной налогово-бюджетной позиции и деятельности. Это служит основой для надлежащего бюджетного управления и принятия решений в соответствии с положениями Кодекса по обеспечению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере (FTC). Для содействия удовлетворению потребностей в сфере налогово-бюджетной политики результаты проекта, указанные в плане работы ЦТП-КЦАМ, тесно увязаны с принципами FTC, которые являются ключевым элементом усилий МВФ по укреплению налогово-бюджетного надзора, совершенствованию мер политики и повышению подотчетности стран-членов.

ТАБЛИЦА 4. Реализация результатов проекта и увязка с Кодексом по обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере в странах КЦАМ

Результаты проекта ЦТП-КЦАМ	Меры, направленные на достижение результатов проекта									Лежащие в основе принципы FTC
	АРМ	АЗЕ	ГРУ	КАЗ	КЫР	МОН	ТДК	ТКМ	УЗБ	
Охват										
Секторизация ГП и других государственных единиц										Охват учреждений
Баланс, долг										Охват запасов
Полнота операций										Охват потоков
Периодичность и своевременность										
Своевременность квартальных данных										Внутригодовая статистическая отчетность
Качество										
Классификация по РСГФ 2014										Классификация
Внутренняя сверка в рамках системы СГФ										Внутренняя согласованность
Согласованность данных во времени										Пересмотры данных за прошлые периоды
Целостность										

Наличие отдела по СГФ, институциональных механизмов										Статистическая целостность
Согласованность с другой макроэкономической статистикой										Сопоставимость налогово-бюджетных данных

Источник: логические матрицы СУР, доклады о ТП

Выполнено	Начата работа	Ведется работа	В ожидании
-----------	---------------	----------------	------------

Таблица 4, посвященная статусу реализации результатов проекта и их увязке с принципами FTC, демонстрирует, на каком этапе находятся страны в достижении целей, определённых в рабочем плане ЦТП-КЦАМ. В таблице также показано, как отдельные обобщенные результаты, достигнутые в рамках ТП от ЦТП-КЦАМ, соотносятся с основными принципами FTC в части охвата налогово-бюджетной отчетности, частоты и своевременности внутригодовой отчетности, качества данных и их достоверности. На основании результатов работы по РП в сфере налогово-бюджетной статистики, также зафиксированных в логических матрицах СУР, для каждой страны и результата определен статус реализации: (1) выполнено (тёмно-жёлтый цвет), (2) ведется работа (синий), (3) предприняты шаги по началу работы (зелёный), (4) вопросы в ожидании решения (красный). Во второй фазе проекта ЦТП КЦАМ будет строить свои миссии по ТП, опираясь на результаты первой фазы, указанные в Таблице 4, и продолжит помогать странам достигать целей проекта и соблюдать принципы FTC.

Для ускорения дальнейшего прогресса странам рекомендуется добровольно запрашивать от МВФ проведения Оценки прозрачности в налогово-бюджетной сфере (ОПНС). ОПНС является очень эффективным стимулом для достижения прогресса, поскольку в ней определяются основные пробелы и основные области для совершенствования, устанавливаются приоритеты и, что важно, выполнение рекомендаций ОПНС обычно активно поддерживается на национальном политическом уровне. Как показано в Таблице 4, реализация различных результатов при содействии ЦТП-КЦАМ находится на более продвинутом уровне в тех странах, в которых были организованы миссии ОПНС (Армения, Грузия, Казахстан и Узбекистан).

Одним из итогов работы ЦТП-КЦАМ в регионе стало создание специальных отделов по вопросам СГФ в ряде стран (Армения, Грузия, Монголия, Таджикистан, Узбекистан). Достаточные ресурсы и наличие специального отдела по СГФ являются основными условиями достижения других целевых результатов. Эффективное функционирование таких единиц в структурах государственных ведомств весьма благоприятно сказывается на качестве налогово-бюджетной статистики каждой страны. ЦТП-КЦАМ окажет поддержку остальным странам в создании таких отделов и будет содействовать их надлежащему функционированию.

Приверженность имеет первостепенное значение

Хотя качество налогово-бюджетной отчетности в регионе в последние годы постепенно улучшилось, извлеченные уроки указывают на то, что усиление политической поддержки и укрепление национальной приверженности ускоряет прогресс в реализации результатов проекта. Многие страны КЦАМ страдают от высокой текучести кадров, недостаточности кадров, выделяемых на налогово-бюджетную статистику, и связанного с этим отсутствия процедуры

документирования процессов, которая бы обеспечила непрерывность деятельности. Некоторые проблемы сохраняются в институциональных механизмах, включая пробелы в качестве и полноте исходных данных, нормативно-правовой базе, автоматизации процессов, внутриведомственных механизмах и распределении обязанностей, межведомственном сотрудничестве и повышении прозрачности (например, публикация отчетов о ТП и обмен существующими наборами данных).¹¹. Технический персонал (основные партнеры, с которым ведется работа во время миссий ТП) не может решить такие вопросы без вмешательства высокопоставленных должностных лиц, которые принимают решения по выделению ресурсов и установлению приоритетов в министерствах или других соответствующих учреждениях.

Основная цель РП— чтобы по завершении проекта официальные органы могли «самостоятельно» продолжать работу, опираясь на знания и технические навыки, полученные в ходе мероприятий по РП. Поэтому успех во многом зависит от того, насколько национальные органы привержены реализации проекта.

¹¹ Вопросы и связанные с ними рекомендации более подробно разъясняются в региональных записках ЦТП-КЦАМ в 2022, 2023 и 2024 годах <https://ccamtac.imf.org/content/CCAMTAC/home/news/Regional-Notes.html>

Приложения

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Число миссий, практических занятий и методы РП

	Очный	Виртуальный	Гибридный
Страны	Число миссий ТП		
АРМ	2	1	
АЗЕ	2	3	1
ГРУ	3	1	
КАЗ	3	1	
КЫР	2	2	1
МОН	3	3	
ТДК	3	1	
ТКМ	3		
УЗБ	3	2	
Итого	24	14	2
Год	Число региональных семинаров		
2022 ФГ		2	
2023 ФГ	1	1	
2024 ФГ	2		
2025 ФГ	2		
Итого	5	3	

Источник: ЦТП-КЦАМ.