

ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ
КАВКАЗА, ЦЕНТРАЛЬНОЙ
АЗИИ И МОНГОЛИИ



ПРОГРАММНЫЙ ДОКУМЕНТ

ФАЗА I
2021-2026



Многосторонняя донорская
инициатива, поддерживаемая
государствами-членами и
партнерами по развитию

страны-члены ЦТП-КЦАМ



Армения



Азербайжан



Грузия



Казахстан



Кыргызская
Республика



Монголия



Таджикистан



Туркменистан



Узбекистан

**ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ
КАВКАЗА, ЦЕНТРАЛЬНОЙ
АЗИИ И МОНГОЛИИ**



**ПРОГРАММНЫЙ
ДОКУМЕНТ**

ФАЗА I

2021-2026 годы



РЕЗЮМЕ ДЛЯ РУКОВОДСТВА

В этом программном документе кратко изложена стратегия развития потенциала (РП) для первого этапа работы нового регионального центра развития потенциала для стран Кавказа, Центральной Азии и Монголии (ЦТП-КЦАМ). ЦТП-КЦАМ будет размещен в Алматы, Казахстан, и присоединится к глобальной сети из 16 региональных центров РП МВФ, занимающихся укреплением потенциала и институтов стран для разработки и проведения экономической политики путем передачи навыков и распространения передовой практики.

Страны в регионе КЦАМ добились значительных успехов в укреплении основ экономической политики, институтов и потенциала, в том числе с использованием поддержки МВФ в форме рекомендаций по экономической политике и техническим вопросам и финансовой поддержки. Правительства и центральные банки стран КЦАМ активно сотрудничают с МВФ в этой работе. Вместе с тем остаются еще нерешенные задачи и неудовлетворенные потребности в развитии потенциала, особенно в том, что касается снижения уязвимости к шокам, дальнейшего укрепления институтов и кадров и обеспечения уверенного, устойчивого и всеобъемлющего роста.

ЦТП-КЦАМ будет предоставлять практические и высококачественные рекомендации в областях, имеющих насущное значение для рационального и эффективного макроэкономического управления. В прошедший период техническая помощь (ТП) МВФ странам КЦАМ была весьма эффективной, и, как свидетельствует опыт региональных центров МВФ по всему миру, ЦТП-КЦАМ будет способствовать взаимодействию и повышению эффективности за счет более глубокого понимания особенностей стран КЦАМ (институциональных и правовых систем и экономической политики), а также благодаря непосредственной и постоянной поддержке реализации проектов.

За последние годы объем ТП МВФ странам КЦАМ значительно возрос (на две трети) вследствие более тесного взаимодействия после резкого снижения цен

на биржевые товары в 2015-2016 годах и изменения ориентации экономической политики в некоторых странах КЦАМ. ЦТП-КЦАМ обеспечит дополнительные ресурсы для дальнейшего существенного прироста ТП. Центр будет ориентирован на ТП и коллегиальное обучение (практикумы, семинары и адаптированная к местным странам подготовка кадров); обучение в аудитории будет по-прежнему проводиться в штаб-квартире МВФ и учебных центрах Фонда в Вене, Сингапуре и Китае.

В течение первого этапа ЦТП-КЦАМ будет помогать государствам-членам далее укреплять свой потенциал по разработке и проведению экономической политики с учетом их приоритетов. Большинству стран КЦАМ необходимо обеспечить бюджетное пространство для насущных социальных расходов и государственных инвестиций и чтобы поддерживать потенциал для преодоления негативных шоков. Это потребует более высоких уровней мобилизации доходов и более эффективного осуществления расходов. Снижение уязвимости к шокам также является важной задачей денежно-кредитной политики и политики в отношении финансового сектора. Кроме того, необходимы более качественные данные для разработки экономической политики.

В ходе подготовки к первому этапу МВФ консультировался с официальными органами стран КЦАМ и проводил анализ для оценки имеющихся потребностей. По итогам этой работы было решено,

что в ЦТП-КЦАМ будет семь советников, которые будут заниматься следующими вопросами:

- Макроэкономический анализ: макроэкономические основы, анализ, прогнозирование и коммуникации.
- Налогово-бюджетная политика: управление государственными финансами, макрофискальные вопросы, администрирование государственных доходов.
- Денежно-кредитная и финансовая политика: операции центрального банка и финансовое регулирование и надзор.
- Макроэкономическая статистика: национальные счета, статистика цен и/или государственных финансов.

Для обеспечения надлежащего качества деятельность советников будет направляться («курироваться») из штаб-квартиры МВФ с использованием командированных на краткосрочной основе экспертов в различных областях деятельности центра. Центр также будет поддерживать меры региональной интеграции посредством коллегиальных мероприятий. Центр будет уделять особое внимание странам-членам с низкими доходами и странам, имеющим программы с МВФ. Необходимая ТП по новым направлениям по-прежнему будет предоставляться из штаб-квартиры МВФ с последующей поддержкой со стороны ЦТП-КЦАМ.

Тесное сотрудничество с партнерами по развитию и другими поставщиками в области РП поможет сделать поддержку РП со стороны ЦТП-КЦАМ более эффективной и ориентированной на перспективу. Действенное сотрудничество усилит синергетический эффект, поможет избежать дублирования и обеспечит единство целей всех заинтересованных сторон. Работа центра будет опираться на управление с ориентацией на результаты, с тем чтобы обеспечить действенный контроль и реализацию проектов и направлять распределение ресурсов. Стратегические и тематические логические схемы представлены в

этом программном документе и будут детализированы для каждого проекта до начала первого этапа в сотрудничестве с странами-членами.

Работой ЦТП-КЦАМ будет также руководить координационный комитет (КК), состоящий из представителей МВФ, государств-членов и внешних партнеров. КК будет определять стратегические направления и приоритеты, утверждать годовой план работы и бюджет и рассматривать годовые отчеты.

Бюджетная смета первого этапа ЦТП-КЦАМ, по оценке, составляет 45 млн долларов США. Часть бюджета, финансируемая из внешних источников (примерно 42 млн долларов) будет финансироваться принимающей страной – Казахстаном, членами ЦТП-КЦАМ и внешними партнерами. Для этого этапа странам-членам ЦТП-КЦАМ было предложено внести взнос в размере от 0,5 до 2,0 млн долларов США. Прямой взнос МВФ составит около 3 млн долларов США.

В программном документе изложены контекст, концепция и цель ЦТП-КЦАМ (раздел I), основные задачи и приоритеты центра (раздел II), намечаемая программа РП (раздел III), интеграция ЦТП-КЦАМ с другими видами деятельности МВФ и работой поставщиков РП, наряду с оценкой результатов деятельности Центра (раздел IV), а также управление, операции, информирование общественности, финансовые механизмы и риски (раздел V).

Программный документ отражает информацию и оценки на февраль 2020 года – до того, как регион КЦАМ подвергся воздействию пандемии COVID-19 и резкого снижения цен на нефть. Обновленные макроэкономические и статистические данные содержатся в публикациях и информации по странам, регионам и мировой экономике на сайте IMF.ORG. С учетом пандемии и ее социально-экономических последствий совершенствование взаимодействия и создание ЦТП-КЦАМ приобретают еще более важное значение.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БОД/ПФТ	Борьба с отмыванием денег и пресечение финансирования терроризма	ИФР	Инфраструктура финансовых рынков
БЦД	Департамент стран Ближнего Востока и Центральной Азии (МВФ)	ИЦЖН	Индекс цен на жилую недвижимость
ВВП	Валовой внутренний продукт	ИЦП	Индекс цен производителей
ДАТ	Департамент стран Азиатско-Тихоокеанского региона (МВФ)	КДКП	Комитет по денежно-кредитной политике
ДБВ	Департамент по бюджетным вопросам (МВФ)	КК	Координационный комитет
ДДК	Департамент денежно-кредитных систем и рынков капитала (МВФ)	КСЭ	Краткосрочный эксперт
ДСЭ	Долгосрочный эксперт	КЦАМ	Кавказ Центральная Азия и Монголия
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития	МВФ	Международный Валютный Фонд
ЕКС	Единый казначейский счет	МКП	Модель квартальных прогнозов
ЕС	Европейский союз	МНБА	Макроэкономический и налогово-бюджетный анализ
ИВ	Иностранная валюта	МФО	Международная финансовая организация
ИПОР	Институт профессионального и организационного развития (МВФ)	НДС	Налог на добавленную стоимость
ИПЦ	Индекс потребительских цен	НПС	Национальная платежная система
ИТ	Информационные технологии	НРФС	Надзор и регулирование в финансовом секторе
		НСВ	Национальные статистическое ведомство
		ОВИ	Объединенный венский институт

СОДЕРЖАНИЕ

i

РЕЗЮМЕ ДЛЯ РУКОВОДСТВА

iii

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

1

СЕКЦИЯ I

Общий обзор. Концепция и цель
ЦТП-КЦАМ

7

СЕКЦИЯ II

Помощь в решении
задач региона

- 8 А Основные макроэкономические задачи
- 13 В Основные приоритеты политики
- 15 С Задачи ЦТП-КЦАМ

19

СЕКЦИЯ III

Программа развития потенциала

- 20 А Макроэкономические основы для финансового программирования, прогнозирования и анализа политики
- 22 В Налогово-бюджетная политика
- 25 С Денежно-кредитная политика и политика во внешнеэкономическом секторе
- 27 D Макроэкономическая статистика

31

СЕКЦИЯ IV

Как центр будет достигать
свои цели

- 32 А Интеграция с другими направлениями деятельности МВФ
- 33 В Интеграция с деятельностью других сторон, занимающихся РП
- 34 С Количественная оценка успехов в работе Центра – система управления по результатам (СУР)
- 35 D Оценка РП МВФ

37

СЕКЦИЯ V

Управление, операции,
информирование, управление
финансами и потребности в
ресурсах

- 38 А Управление
- 39 В Операции
- 41 С Информирование
- 42 D Управление финансами
- 43 Е Потребности в ресурсах и устойчивость
- 44 F Основные риски для программы

ВСТАВКИ

- 36 **Вставка 1.**
Система управления по результатам (СУР) в ЦТП-КЦАМ
- 43 **Вставка 2.**
Предлагаемая деятельность в рамках бюджета ЦТП-КЦАМ

РИСУНКИ

- 3 **Рисунок 1.**
Социально-экономические показатели КЦАМ
- 9 **Рисунок 2.**
Основные макроэкономические индикаторы, 2010–2018 годы
- 12 **Рисунок 3.**
Внешний долг, 2010–2018 годы
- 39 **Рисунок 4.**
Структура управления ЦТП-КЦАМ

ТАБЛИЦЫ

- 10 **Таблица 1.**
Отдельные экономические показатели КЦАМ
- 16 **Таблица 2.**
ЦТП-КЦАМ. Приоритетные направления ТП, 2021–2025 годы
- 45 **Таблица 3.**
Предлагаемый бюджет ЦТП-КЦАМ, 2021–2026 годы

ПРИЛОЖЕНИЯ

- 48 **Приложение I.**
Стратегическая логическая схема (логические матрицы)
- 48 **Приложение I.A.**
Логическая схема макроэкономических основ
- 51 **Приложение I.B.**
Логическая схема администрирования государственных доходов
- 54 **Приложение I.C.**
Логическая схема управления государственными финансами
- 56 **Приложение I.D.**
Логическая схема для финансового сектора и денежно-кредитной политики
- 58 **Приложение I.E.**
Логическая схема для макроэкономической статистики
- 62 **Приложение II.**
Общие сведения о странах и ожидаемые потребности в РП
- 76 **Приложение III.**
Отдельные макроэкономические показатели
- 81 **Приложение IV.**
Перечень партнеров по развитию и поставщиков услуг по развитию потенциала стран

СЕКЦИЯ I

ОБЩИЙ ОБЗОР. КОНЦЕПЦИЯ И ЦЕЛЬ ЦТП-КЦАМ¹

¹ Региональный центр РП для КЦАМ назван ЦТП-КЦАМ (Центр технической помощи для КЦАМ) в целях согласования с терминологией МВФ, используемой для других региональных центров развития потенциала, в центре внимания которых находится ТП, коллегиальное обучение и региональные мероприятия.

ОБЩИЙ ОБЗОР. КОНЦЕПЦИЯ И ЦЕЛЬ ЦТП-КЦАМ

Девять стран региона Кавказа, Центральной Азии и Монголии (КЦАМ) добились значительного прогресса в формировании институциональной системы и основ политики, но непрерывно сталкиваются с трудностями, особенно в связи с уязвимостью по отношению к внешним шокам².

Эти страны занимают важное место между Европой, Восточной Азией и Ближним Востоком, имеют население почти 100 млн человек и составляют разнообразную группу из стран с низкими доходами, стран с переходной экономикой, стран с формирующимся рынком и стран, богатых природными ресурсами. В прошлом они пользовались рекомендациями МВФ по вопросам политики, его финансовой поддержкой, технической помощью (ТП), а также профессиональной подготовкой и добились значительного прогресса в создании институтов и основ макроэкономической политики, включая дееспособные министерства финансов и экономики, центральные банки и национальные статистические ведомства. В то же время перед этими девятью странами стоят

самые разнообразные задачи для поддержания устойчивого и всеобъемлющего роста. Они включают дальнейшее укрепление основ и институтов налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, особенно для повышения аналитического потенциала, процессов принятия решения и коммуникаций; восстановление и увеличение емкости финансового сектора и расширение доступа к финансовым услугам; повышение прозрачности, совершенствование предоставления данных и другой информации и повышение качества управления.

МВФ ведет активную работу со странами КЦАМ, начавшуюся с их вступления в Фонд в начале 1990-х годов и углубившуюся в последние несколько лет. Усиление взаимодействия началось вслед за внешними шоками, потрясшими регион в 2014–2016 годах, и с изменением макроэкономической политики в Узбекистане. ТП МВФ увеличилась с эквивалента 8,8 человеко-лет (ЭПРН) в среднем в течение 2009–2017 годов до 13,5 ЭПРН в 2018 году и 15,5 ЭПРН в 2019 году. Это увеличение

особенно заметно в странах, где осуществляются или планируется осуществление поддерживаемых МВФ программ (Армении, Грузии, Кыргызской Республике, Монголии и Таджикистане), и в Узбекистане. Увеличилось также взаимодействие МВФ с Азербайджаном и Казахстаном. Предоставленная Фондом в прошлом ТП была результативной, а во многих областях – весьма результативной. Работа в сфере ТП привела к совершенствованию процесса осуществления политики и улучшению ее результатов. В числе примеров – более эффективное управление налоговыми поступлениями, улучшение практики бюджетного процесса, деятельности казначейств, денежно-кредитных и валютных операций и предоставления экономической информации и данных.

В то же время сохраняются значимые потребности и приоритетные задачи по всем основным направлениям ТП МВФ. Приоритетные задачи для министерств финансов КЦАМ включают совершенствование управления государственными

² Азербайджан, Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Монголия, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.

финансами (УГФ) и администрирования государственных доходов в целях поддержки благоприятной для роста бюджетной консолидации и устойчивости, а также повышения доверия и улучшения результатов работы. Укрепление администрирования государственных доходов и УГФ будет также способствовать уменьшению факторов уязвимости, связанных с качеством управления. Приоритетные задачи для центральных банков включают дальнейшее совершенствование основ денежно-кредитной и курсовой политики и операций в этих областях – анализ, методы работы,

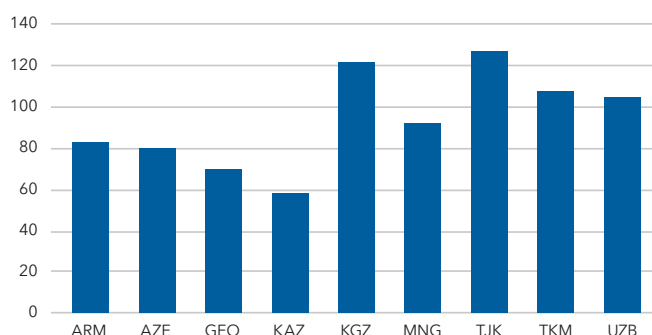
инструменты, коммуникации, – чтобы способствовать поддержанию инфляции на низком и стабильном уровне. Для банков и других финансовых организаций во всем регионе КЦАМ необходимо укрепление регулирования, надзора, повышение качества общего и текущего управления, так чтобы они полноценно выполняли роль движущих сил устойчивого и всеобъемлющего роста. Кроме того, развитие финансового сектора и степень охвата финансовыми услугами в регионе отстает от других регионов мира, принимая во внимание тот факт, что центральным банкам КЦАМ

необходимо добиться эффективного регулирования вопросов, возникающих в связи с финансовыми технологиями и криптоактивами. И наконец, ТП требуется в сфере макроэкономической статистики, чтобы добиться дальнейшего улучшения данных и информации по реальному сектору, налогово-бюджетной сфере и внешнеэкономическому и финансовому сектору, которые поддерживали бы разработку и проведение политики и прозрачность.

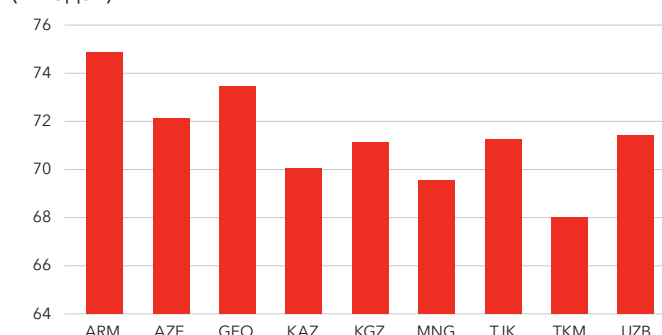
**Региональный центр ТП
МВФ – ЦТП-КЦАМ – принесет
значительные выгоды странам**

РИСУНОК 1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЦАМ

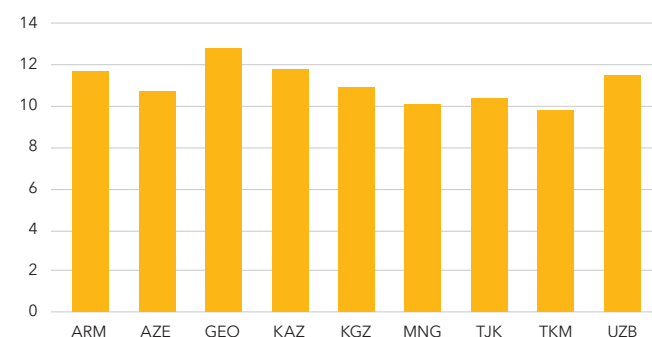
ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА
(Рейтинг, 1 = наилучшее значение)



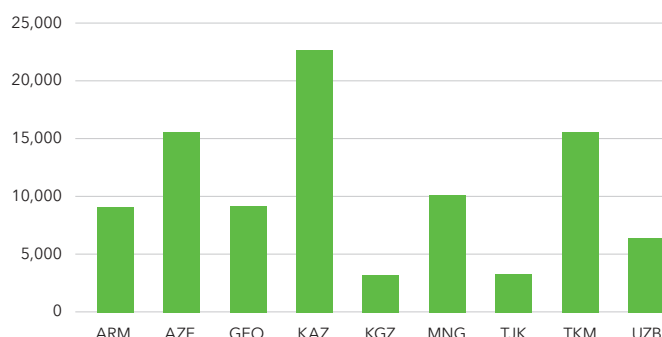
**ОЖИДАЕМАЯ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ЖИЗНИ НА
МОМЕНТ РОЖДЕНИЯ**
(В годах)



СРЕДНЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЛЕТ ШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
(В годах)



ВНД НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ
(2011 год, в долларах США по ППС)



Источник: Программа развития ООН.

Примечание. Данные по состоянию на 2018 год или последние доступные данные.

КЦАМ, в том числе за счет увеличения выделяемых МВФ ресурсов в сфере ТП, расширения взаимодействия, достижения более значительных практических результатов этого взаимодействия и коллегиального обучения.

Как было продемонстрировано региональными центрами РП (РЦРП) МВФ в других регионах (в Африке, Азии, Карибском бассейне, Центральной Америке, на Ближнем Востоке), продолжительное присутствие в регионе благодаря созданию регионального центра имеет особое значение, учитывая сложность процесса осуществления реформ. Более глубокое взаимодействие и знание особенностей, опыта стран и региона параллельно с постоянной поддержкой процесса осуществления мер будет повышать действенность ТП. Региональный центр, в центре внимания которого находится ТП, будет дополнять ТП по стратегическим вопросам и новым областям деятельности, предоставляемую из штаб-квартиры МВФ, а также очную подготовку кадров в Объединенном венском институте (ОВИ) МВФ и в Сингапурском институте подготовки кадров (СИПК). Это будет также усиливать синергетическое взаимодействие между ТП и работой МВФ в сфере надзора и по программам. Центр (РЦТП) будет способствовать проведению региональных и двусторонних практикумов и семинаров в целях достижения более активных обменов и обучения.

ЦТП-КЦАМ будет поддерживать достижение основных целей в области устойчивого развития (ЦУР) в своих странах-членах. Центр будет служить структурой для взаимодействия между МВФ, странами КЦАМ и партнерами по развитию. Он будет оказывать помощь этим странам в их работе по созданию прочной

институциональной системы и потенциала и проведению обоснованной политики. Его деятельность будет сосредоточена на РП в основных сферах компетенции МВФ, включая макроэкономическую и финансовую политику; макроэкономические основы, анализ и коммуникации; управление государственными финансами и администрирование государственных доходов; денежно-кредитную политику и операции; регулирование и надзор в финансовом секторе; статистику государственных финансов, реального сектора и внешнеэкономического сектора. ЦТП-КЦАМ будет способствовать обеспечению того, чтобы деятельность по РП надлежащим образом интегрировалась с надзором со стороны МВФ и его кредитными операциями, чтобы оптимизировать их влияние. МВФ является одной из немногих организаций, которые предоставляют услуги в области развития потенциала за счет собственного штата сотрудников (т.е., не за счет привлечения сторонних подрядчиков), и отвечает за эти услуги, в том числе благодаря тщательному контролю качества.

Общие темы в задачах социально-экономического развития стран КЦАМ подчеркивают наличие синергетических эффектов, создаваемых региональным подходом к развитию потенциала.

Общие задачи включают содействие устойчивому росту и сокращение бедности, одновременно решая вопросы, связанные с волатильностью и частыми внешними шоками, сказывающимися на налогово-бюджетной и денежно-кредитной сфере, на обменном курсе и финансовом секторе (рис. 1). Например, странам КЦАМ необходимо обеспечить надежность мер налогово-бюджетной политики, особенно устойчивость сальдо

бюджета, не связанных с биржевыми товарами, и достаточность буферных запасов, одновременно стремясь к сбору поступлений без искажающих эффектов, эффективности расходов, прозрачности и повышению качества управления.

ЦТП-КЦАМ будет предоставлять региону целенаправленные, эффективные и адаптирующиеся к потребностям услуги по РП. Опыт работы МВФ с 16 региональными центрами, которые уже действуют в различных частях мира, показал, что региональный подход к работе по РП, интегрированный с РП за счет ресурсов из штаб-квартиры и дополняющий его, в сочетании с участием стран-членов в управлении центром и его финансировании способствует большей вовлеченности стран в его работу, одновременно обеспечивая адаптацию подхода к потребностям на местах и потенциалу по освоению. Он также создает условия для быстрого реагирования на возникающие потребности и пристального наблюдения за осуществлением начатых мер. Центр в регионе КЦАМ также будет способствовать региональным и коллегиальным обменам, развитию сетей взаимодействия между должностными лицами различных стран-членов, а также будет содействовать более тесной координации работы с партнерами по развитию.

Работа центра будет координироваться совместно МВФ, странами КЦАМ и партнерами по развитию при активном участии других сторон, ведущих работу по РП. Центр будет финансироваться за счет взносов со стороны МВФ, стран КЦАМ и партнеров по развитию. Тесное сотрудничество на местах будет осуществляться через координатора центра и его постоянных советников, а также через координационный

комитет центра. Это будет способствовать координации разработки, осуществления и мониторинга программ РП с минимальным перекрытием и дублированием работы. Стратегические рекомендации по ТП и контроль ее качества из штаб-квартиры МВФ («курирование») будут направлять работу советников и способствовать поддержке осуществления мер. Другие стороны, ведущие работу по РП, включают Всемирный банк, Азиатский банк развития, ЕБРР, Европейский союз и ПРООН, а также официальные органы Германии, Кореи, Нидерландов, Польши, России, США, Швейцарии и Японии (см. приложение IV.).

ЦТП-КЦАМ будет управляться координатором центра – опытным сотрудником МВФ – и направляться координационным комитетом (КК). Координатор будет управлять повседневными операциями центра и участвовать в определении его стратегии, консультируясь со странами-членами, департаментами стран Ближнего Востока и Центральной Азии (БЦД) и стран Азиатско-Тихоокеанского региона (ДАТ) МВФ, департаментами МВФ,

занимающимися РП, и внешними партнерами. Координатор будет возглавлять подготовку годовых планов работы для их утверждения КК. КК будет состоять из представителей стран-членов, внешних партнеров и МВФ. КК будет обеспечивать, чтобы планы работы центра отражали потребности региона и надлежащим образом координировались с деятельностью штаб-квартиры МВФ и других сторон, занимающихся РП.

Работа ЦТП-КЦАМ по РП будет осуществляться постоянными советниками (ДСЭ) и краткосрочными экспертами (КСЭ) и курироваться сотрудниками штаб-квартиры МВФ для обеспечения ее качества и согласованности при направляющей роли диагностических миссий из штаб-квартиры МВФ. План работы ЦТП-КЦАМ будет интегрирован в общую работу МВФ в данной сфере, в проводимые реформы и стратегии РП. План работы ЦТП-КЦАМ будет также включать диагностические миссии за счет ресурсов штаб-квартиры МВФ с последующей ТП по их результатам, проводимой персоналом МВФ, долгосрочными

и краткосрочными экспертами. Размещенные в центре постоянные советники будут посещать все страны, устанавливая тесные взаимоотношения с официальными органами стран. Работа постоянных советников будет дополняться КСЭ, привлекаемыми для конкретных задач ТП в соответствии с их сферой квалификации. Все мероприятия по РП будут поддерживаться штаб-квартирой МВФ в рамках «курирования», предусматривающего совместное утверждение планов работы и мероприятий ТП, согласование с деятельностью МВФ в сфере надзора, его работой по программам, а также соответствие политике и техническим принципам МВФ, надзор и гарантии качества в отношении конкретных мероприятий ТА (миссий, практикумов, отчетов). Курирование осуществляется специально назначенным сотрудником департамента, ведущего работу по РП, в штаб-квартире МВФ («куратором»). Методы предоставления ТП в общем случае будут различаться между проектами в зависимости от проекта и потребностей страны.

СЕКЦИЯ II

ПОМОЩЬ В РЕШЕНИИ ЗАДАЧ РЕГИОНА

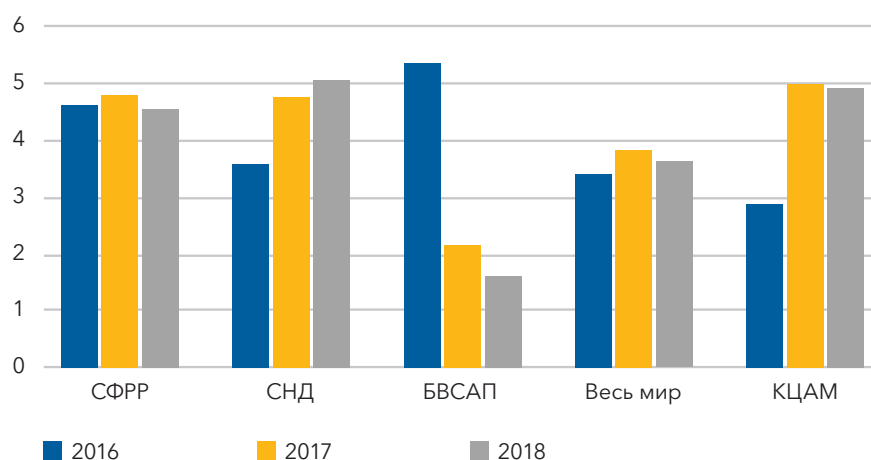


ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

В последние годы экономический рост в странах КЦАМ в целом имел сходную динамику с другими развивающимися странами, но был ниже, чем темпы роста в КЦАМ в предыдущие десять лет, а также характеризовался высокой волатильностью вследствие внешних шоков. В большинстве стран КЦАМ средний рост в последние десять лет был существенно ниже средних темпов роста в предыдущее десятилетие. Рост в регионе снизился с 2016 года, что было обусловлено резким падением мировых цен на нефть и уменьшением денежных переводов из России. Хотя ситуация в большинстве стран КЦАМ восстановилась в 2017–2019 годах, некоторые по-прежнему имеют темпы роста ниже среднего уровня последних лет для СФР/РСНД (рис. 2, таблица 1).

Одна из основных задач заключается в том, чтобы сделать рост в регионе КЦАМ более диверсифицированным, интегрированным на региональном уровне, всеобъемлющим и устойчивым. За период с конца 1990-х годов до мирового

РОСТ РЕАЛЬНОГО ВВП
(В процентах)



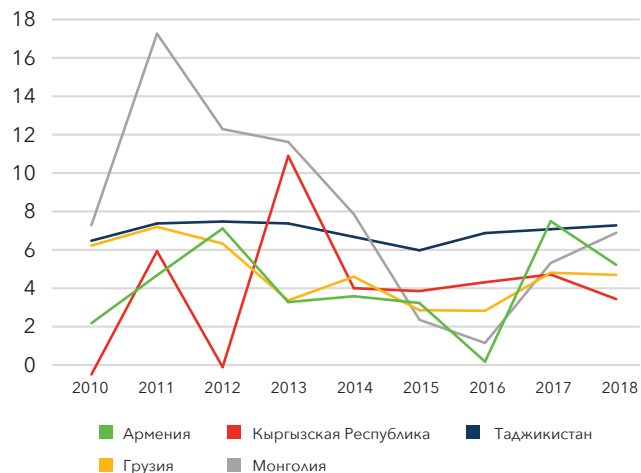
финансового кризиса в 2008–2009 годах достигнут прогресс в сокращении бедности. С тех пор не произошло снижения уровней бедности, а в странах-импортерах нефти они остаются повышенными. В большинстве случаев страны КЦАМ опираются лишь на несколько источников роста, главным образом на биржевые товары и денежные переводы. Требуется более широкая региональная и глобальная интеграция, а также меры политики для того, чтобы сделать рост более всеобъемлющим³.

Налогово-бюджетная политика может способствовать тому, чтобы рост распространялся на более широкие слои населения, придавая более высокий приоритет инвестициям в людей и инфраструктуру; расширение доступа к финансовым услугам также будет делать рост более инклюзивным. Повышение качества управления, улучшение делового климата и прозрачности (в том числе предоставления статистики) будет содействовать увеличению внутренних и

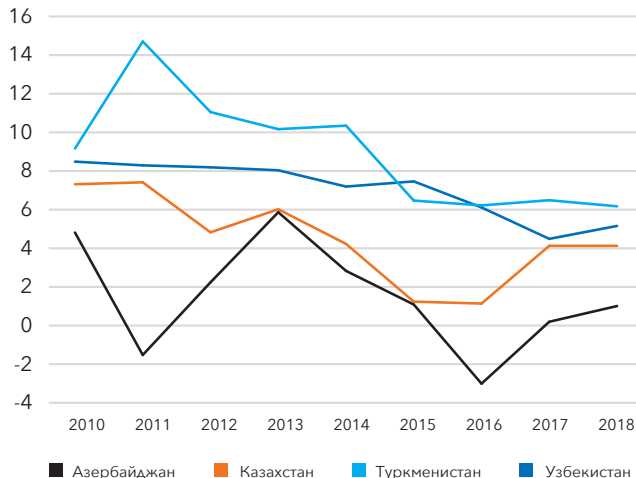
³ См. "Opening Up in the Caucasus and Central Asia: Policy Frameworks to Support Regional and Global and Integration," IMF Middle East and Central Asia Department Paper No. 18/07, 2018.

РИСУНОК 2. ОСНОВНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ, 2010-2018 ГОДЫ

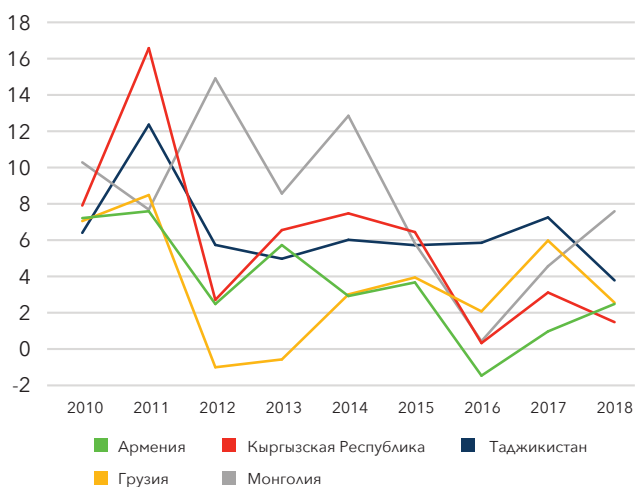
РОСТ РЕАЛЬНОГО ВВП: ИМПОРТЕРЫ НЕФТИ (В процентах)



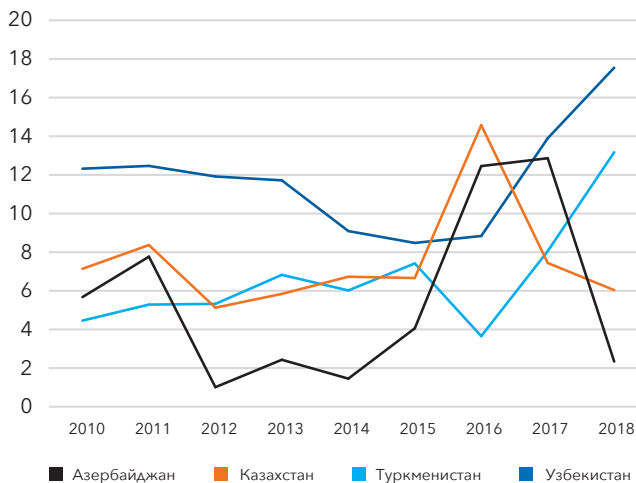
РОСТ РЕАЛЬНОГО ВВП: ЭКСПОРТЕРЫ НЕФТИ (В процентах)



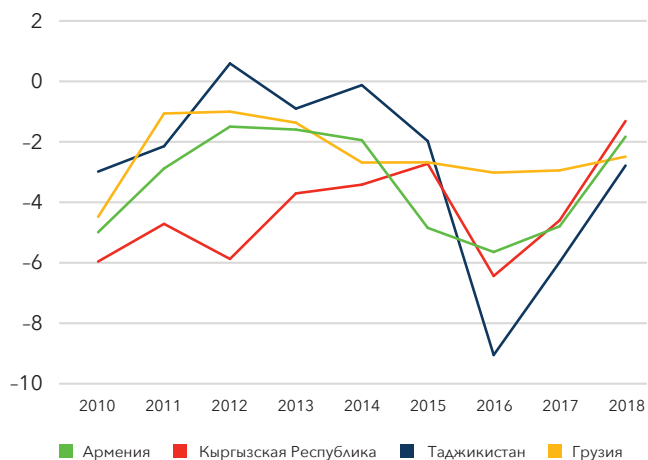
ИНФЛЯЦИЯ: ИМПОРТЕРЫ НЕФТИ (Изменение в процентах относительно предыдущего года)



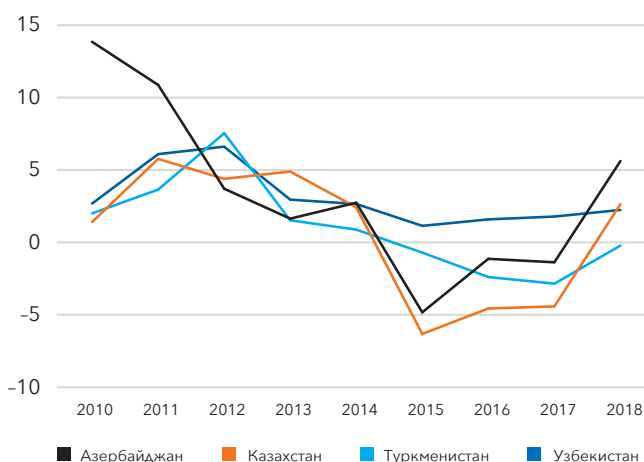
ИНФЛЯЦИЯ: ЭКСПОРТЕРЫ НЕФТИ (Изменение в процентах относительно предыдущего года)



ОБЩЕЕ САЛЬДО: ИМПОРТЕРЫ НЕФТИ (В процентах ВВП)



ОБЩЕЕ САЛЬДО: ЭКСПОРТЕРЫ НЕФТИ (В процентах ВВП)



Источники: «Перспективы развития мировой экономики» МВФ и оценки персонала МВФ.

Примечание. Диаграммы по общему сальдо не включают Монголию ввиду отсутствия данных.

ТАБЛИЦА 1. ОТДЕЛЬНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ КЦАМ

	Среднее	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Прогнозы			
	2000-2010									2019	2020	2021	2022
Рост реального ВВП	8.4	7.9	6.6	7.4	5.7	3.8	2.9	5.0	4.9	4.9	4.5	4.5	4.6
(Изменение в процентах)													
Армения	8.2	4.7	7.1	3.3	3.6	3.3	0.2	7.5	5.2	6.0	4.8	4.5	4.5
Азербайджан	14.0	-1.6	2.2	5.8	2.8	1.0	-3.1	0.2	1.0	2.7	2.1	2.1	2.2
Грузия	6.0	7.2	6.4	3.4	4.6	2.9	2.8	4.8	4.7	4.6	4.8	5.0	5.2
Казахстан	8.5	7.4	4.8	6.0	4.2	1.2	1.1	4.1	4.1	3.8	3.9	3.7	3.3
Кыргызская Республика	4.2	6.0	-0.1	10.9	4.0	3.9	4.3	4.7	3.5	3.8	3.4	3.8	4.6
Монголия	5.8	17.3	12.3	11.6	7.9	2.4	1.2	5.3	6.9	6.5	5.4	5.1	5.6
Таджикистан	8.0	7.4	7.5	7.4	6.7	6.0	6.9	7.1	7.3	5.0	4.5	4.5	4.5
Туркменистан	13.8	14.7	11.1	10.2	10.3	6.5	6.2	6.5	6.2	6.3	6.0	5.8	5.9
Узбекистан	6.7	8.3	8.2	8.0	7.2	7.4	6.1	4.5	5.1	5.5	6.0	6.0	6.0
Инфляция потребительских цен	9.2	9.6	5.4	5.8	6.2	5.8	5.2	7.2	6.4	6.7	6.9	5.8	5.3
(Изменение в процентах)													
Армения	3.9	7.7	2.5	5.8	3.0	3.7	-1.4	1.0	2.5	1.7	2.5	3.3	4.0
Азербайджан	7.0	7.8	1.0	2.4	1.4	4.0	12.4	12.8	2.3	2.8	3.0	3.2	3.3
Грузия	6.4	8.5	-0.9	-0.5	3.1	4.0	2.1	6.0	2.6	4.2	3.8	3.0	3.0
Казахстан	9.0	8.4	5.1	5.8	6.7	6.7	14.6	7.4	6.0	5.3	5.2	4.6	4.5
Кыргызская Республика	8.7	16.6	2.8	6.6	7.5	6.5	0.4	3.2	1.5	1.3	5.0	5.0	5.0
Монголия	9.2	7.7	15.0	8.6	12.9	5.9	0.5	4.6	7.6	9.0	8.3	7.5	7.0
Таджикистан	15.5	12.4	5.8	5.0	6.1	5.8	5.9	7.3	3.8	7.4	7.1	6.7	6.5
Туркменистан	7.4	5.3	5.3	6.8	6.0	7.4	3.6	8.0	13.2	13.4	13.0	8.0	6.0
Узбекистан	15.6	12.4	11.9	11.7	9.1	8.5	8.8	13.9	17.5	14.7	14.1	10.6	8.6
Общее сальдо бюджета сектора гос. управления	0.1	0.6	0.5	0.8	-0.3	-4.2	-3.9	-4.4	-0.3	-0.8	-1.4	-1.4	-1.3
(В процентах ВВП)													
Армения	-3.5	-2.9	-1.5	-1.6	-1.9	-4.8	-5.6	-4.8	-1.8	-1.5	-2.2	-1.9	-1.9
Азербайджан	7.9	10.9	3.7	1.6	2.7	-4.8	-1.1	-1.4	5.6	5.3	3.2	2.6	2.0
Грузия	-2.1	-1.1	-1.0	-1.4	-2.7	-2.7	-3.0	-2.9	-2.5	-2.6	-2.7	-2.8	-2.9
Казахстан	2.6	5.8	4.4	4.9	2.4	-6.3	-4.5	-4.4	2.6	0.3	0.0	0.0	-0.1
Кыргызская Республика	-3.8	-4.7	-5.9	-3.7	-3.4	-2.7	-6.4	-4.6	-1.3	-2.7	-3.0	-3.0	-3.0
Монголия	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
Таджикистан	-3.2	-2.1	0.6	-0.9	-0.1	-2.0	-9.0	-6.0	-2.8	-4.0	-3.0	-3.0	-3.0
Туркменистан	4.5	3.6	7.5	1.5	0.9	-0.7	-2.4	-2.8	-0.2	-0.1	-0.3	-0.6	-0.7
Узбекистан	-0.8	6.1	6.6	3.0	2.7	1.1	1.6	1.8	2.2	0.6	0.4	0.3	0.1
Сальдо счета текущих операций	-2.6	-3.2	-5.7	-5.6	-4.2	-6.6	-7.4	-3.6	-4.0	-4.7	-4.4	-4.5	-4.5
(В процентах ВВП)													
Армения	-8.9	-10.4	-10.0	-7.3	-7.6	-2.6	-2.3	-2.4	-9.4	-7.4	-7.4	-7.0	-6.5
Азербайджан	5.2	26.0	21.4	16.6	13.9	-0.4	-3.6	4.1	12.9	9.7	10.0	7.6	6.8
Грузия	-11.3	-12.8	-11.9	-5.9	-10.8	-12.6	-13.1	-8.8	-7.7	-5.9	-5.8	-5.7	-5.6
Казахстан	-1.7	5.3	1.1	0.8	2.8	-3.3	-5.9	-3.1	0.0	-1.2	-1.5	-1.8	-1.9
Кыргызская Республика	-1.4	-7.7	-15.5	-13.9	-17.0	-15.9	-11.6	-6.2	-8.7	-10.0	-8.3	-7.6	-7.3
Монголия	-4.0	-26.5	-27.4	-25.4	-11.3	-4.0	-6.3	-10.1	-17.0	-14.4	-12.4	-11.3	-9.5
Таджикистан	-10.4	-6.3	-9.0	-10.4	-3.4	-6.1	-4.2	2.2	-5.0	-5.8	-5.8	-5.7	-5.6
Туркменистан	3.9	-0.8	-0.9	-7.3	-6.1	-15.6	-20.2	-10.3	5.7	-0.6	-3.0	-4.7	-6.0
Узбекистан	4.9	4.8	1.0	2.4	1.4	0.6	0.4	2.5	-7.1	-6.5	-5.6	-4.8	-4.4

Источники: «Перспективы развития мировой экономики» МВФ, официальные органы стран и оценки персонала МВФ.

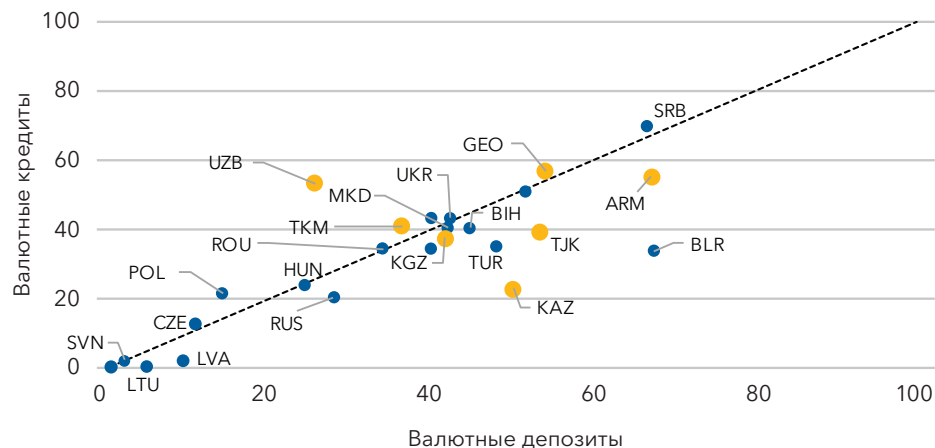
иностранных частных инвестиций и повышению производительности⁴. Для поддержки основ политики и институциональных основ в этих областях требуется техническая помощь.

Достигнут прогресс в снижении инфляции, но необходимы дополнительные усилия для укрепления основ и операций денежно-кредитной и курсовой политики. В период с 2011 года по 2019 год во всем регионе отмечалось снижение уровня и уменьшение волатильности инфляции благодаря увеличению потенциала, совершенствованию политики и улучшению проводимых операций. В некоторых странах КЦАМ (Монголии, Туркменистане и Узбекистане) инфляция остается повышенной, и во всех странах необходимо добиться повышения четкости и потенциала в сфере денежно-кредитной и курсовой политики, их инструментов и операций. По-прежнему стоят задачи перехода к гибким обменным курсам и придания эффективности информационной работе центральных банков. Устойчивое улучшение основ денежно-кредитной политики потребует дальнейшего развития инструментариев денежно-кредитной политики, улучшения механизма передачи воздействия политики, совершенствования аналитической работы и коммуникаций, а также дальнейшей приверженности гибким обменным курсам, в том числе для решения проблем, создаваемых высокой долларизацией⁵.

Высокая степень долларизации и недостаточно высокое качество управления в коммерческих банках

ДОЛЛАРИЗАЦИЯ ДЕПОЗИТОВ И КРЕДИТОВ

(В процентах от общего объема)



Источник: официальные органы стран и оценки персонала МВФ.

Примечание. Данные за декабрь 2018 года или последние доступные данные.

сдерживают развитие финансовых секторов в КЦАМ. Страны КЦАМ продолжают характеризоваться высокой долларизацией, и недостатки регулирования, надзора и качества управления в финансовом секторе способствовали широкому распространению кредитования связанных сторон и низкому качеству банковских активов. Эти проблемы проявились вследствие внешних шоков 2016 года и последующих корректировок обменного курса, которые привели к уменьшению кредита и высокому уровню необслуживаемых кредитов, подрывав доверие вкладчиков. В некоторых случаях государство осуществляло вмешательство в деятельность проблемных банков, и финансовые сектора КЦАМ были не в состоянии играть надлежащую роль в направлении сбережений и поддержании роста и создания рабочих мест. В нескольких странах КЦАМ проведены реформы для укрепления регулирования и надзора, но требуется дальнейшая работа в этом

направлении⁶. Другими важными задачами является развитие финансового сектора, увеличение его емкости и расширение охвата финансовыми услугами.

Необходимо совершенствование макроэкономического анализа и прогнозирования («макроэкономических основ») и коммуникаций по вопросам целей, мероприятий и результатов политики. За последние двадцать лет страны КЦАМ добились некоторого прогресса в повышении потенциала в области макроэкономического прогнозирования и анализа в министерствах финансов и экономики и в центральных банках. Необходимо дальнейшее продвижение в этом направлении для увеличения потенциала, совершенствования аналитических инструментов и практики работы организаций в поддержку составления вызывающих большее доверие прогнозов и результатов аналитической работы, в том числе на более продолжительные

⁴ См., например, "Promoting Inclusive Growth in the Caucasus and Central Asia," IMF Middle East and Central Asia Department Paper No. 19/09, 2019.

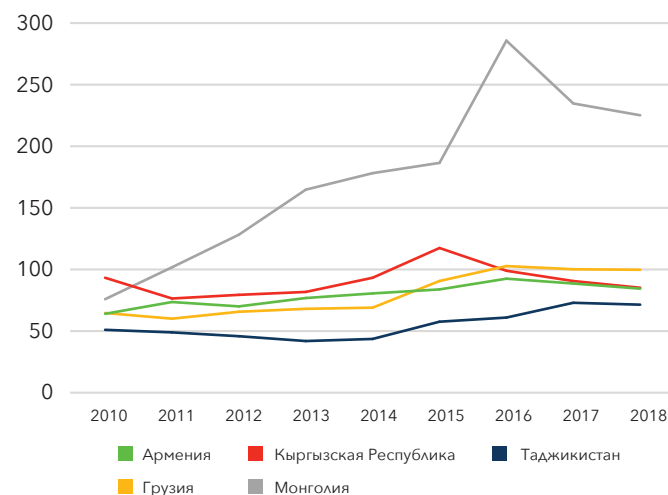
⁵ См. "Exchange Rate Developments and Policies in the Caucasus and Central Asia," IMF Middle East and Central Asia Department Paper No. 10/01, 2016.

⁶ См. "Building Resilient Banking Sectors in the Caucasus and Central Asia," IMF Middle East and Central Asia Department Paper No. 18/08, 2018.

РИСУНОК 3. ВНЕШНИЙ ДОЛГ, 2010–2018 ГОДЫ

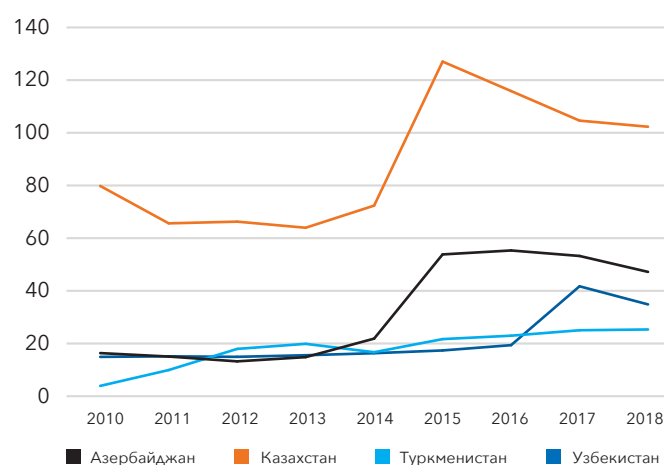
ВНЕШНИЙ ДОЛГ: ИМПОРТЕРЫ НЕФТИ

(В процентах ВВП)



ВНЕШНИЙ ДОЛГ: ЭКСПОРТЕРЫ НЕФТИ

(В процентах ВВП)



Источники: МВФ «Перспективы развития мировой экономики» и оценки персонала МВФ.

горизонты, а также для обеспечения более последовательного и ориентированного на перспективу процесса принятия решений и анализа сценариев и шоков.

Государственные финансы в странах КЦАМ характеризуются высокой уязвимостью, а буферные запасы в последние годы значительно уменьшились.

Страны КЦАМ, экспортирующие нефть, характеризуются уязвимостью по отношению к колебаниям цен, а импортеры нефти зависят от денежных переводов, главным образом из России, которая является крупным экспортером углеводородного сырья. Шоки цен на нефть в 2015–2016 годах привели к увеличению бюджетных и внешнеэкономических дефицитов во всем регионе, и повысились уровни государственного долга (рис. 3). На настоящий момент регион имеет ограниченное бюджетное пространство для

маневра в случае будущих шоков. Восстановление буферных запасов потребует благоприятной для роста бюджетной консолидации – увеличения собираемых поступлений и надлежащего распределения приоритетов и повышения эффективности в сфере расходов, – одновременно ограничивая ее негативное влияние на деловую среду и защищая и повышая высокоприоритетные капитальные и социальные расходы. Укрепление институциональной системы налогово-бюджетной сферы и макрофискальных основ будет иметь жизненно важное значение для поддержки более качественного анализа, планирования и целевого направления расходов, выявления факторов риска и управления риском, информирования о целях и мерах политики⁷.

Требуется также дальнейшее продвижение в укреплении статистики в поддержку

разработки и проведения политики и повышения прозрачности и качества управления.

Достигнуты успехи в улучшении методологии и составлении статистики; почти все страны КЦАМ придерживаются стандартов МВФ в отношении распространения данных. Эти стандарты призваны повысить доступность своевременной и комплексной статистики, подготовленной в соответствии со строго установленными методами и потому способствующей обоснованному проведению политики и эффективному функционированию финансовых рынков. При этом требуется дальнейший прогресс по различным аспектам статистики национальных счетов и статистики цен, статистики государственных финансов и государственного долга, статистики внешнеэкономического сектора, а также по показателям денежно-кредитной и финансовой статистики.

⁷ См. “A Growth Friendly Path for Building Fiscal Buffers in the Caucasus and Central Asia,” IMF Middle East and Central Asia Department Paper No. 18/06, 2018.

ОСНОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ ПОЛИТИКИ⁸

Главным приоритетом политики стран КЦАМ является повышение уровня жизни за счет устойчивого достижения более высокого и более всеобъемлющего роста.

Экономика стран региона в основном восстановилась после шока 2014–2016 годов, чему способствовало укрепление основ макроэкономической политики. Хотя экономический рост возобновился, он является недостаточным для того, чтобы добиться повышения уровня жизни до текущего уровня стран Европы с формирующимся рынком⁹. Чтобы повысить стойкость экономики и обеспечить более высокий и устойчивый всеобъемлющий рост, странам КЦАМ необходимо укрепить среднесрочные основы бюджета и институциональную систему налогово-бюджетной сферы для поддержки устойчивости государственных финансов, завершить переход к современным основам денежно-кредитной политики и устранить недостатки в банковских системах с целью поддержания финансовой

стабильности. Странам КЦАМ также необходимо устранить факторы структурной негибкости, повысить прозрачность и качество управления.

Поддержание устойчивости государственных финансов потребует более прочных основ и институциональной системы налогово-бюджетной политики для поддержания устойчивой бюджетной консолидации.

Странам КЦАМ необходимо улучшить основы управления государственными финансами (УГФ), включая макрофискальные основы, совершенствуя налогово-бюджетный анализ и планирование, бюджетный процесс, коммуникации, исполнение бюджета и бюджетную отчетность. Разработка более надежных и более прозрачных макроэкономических основ и основ бюджета будет способствовать подотчетности и устойчивости долга и поможет убедить общественность и финансовые рынки в необходимости поддержать реформы. Перед странами КЦАМ стоит двойная

задача: решение вопросов, связанных с увеличением

факторов уязвимости долговой ситуации, при одновременном формировании бюджетного пространства для устранения пробелов в инфраструктуре и социальных расходах.

Среднесрочная консолидация должна быть основана на сбалансированном наборе мер по мобилизации доходов и рационализации расходов. На стороне поступлений странам КЦАМ необходимо расширить налоговые базы и скорректировать ставки налогов, упростить налоговые системы, рационализировать налоговые льготы и укрепить администрирование государственных доходов. На стороне расходов странам необходимо добиться большей действенности и эффективности в установлении приоритетов расходов и распределении средств, в том числе добиваясь защиты и по возможности увеличения

⁸ Приоритеты политики отражают как собственные приоритеты официальных органов стран КЦАМ, так и рекомендации персонала МВФ. Приоритеты определяются в рамках ежегодных консультаций в соответствии со Статьей IV, обзоров по поддерживаемым МВФ программам, ТП, а также в ходе других форм взаимодействия между МВФ и странами-членами.

⁹ См. апрельский Бюллетень «Перспектив развития региональной экономики – Ближний Восток и Центральная Азия» 2019 года. Страны Европы с формирующимся рынком включают Албанию, Болгарию, Боснию и Герцеговину, Венгрию, Косово, Македонию, Польшу, Румынию, Сербию, Турцию, Хорватию и Черногорию.

капитальных и социальных расходов. Совершенствование управления долгом способствует уменьшению факторов уязвимости. Требуется регулирование и смягчение бюджетных рисков, в том числе связанных с ГП и ГЧП. Возможности и цели стран различны, и потому потребности в регионе характеризуются разнообразием.

Следует продолжить модернизацию основ и операций денежно-кредитной и курсовой политики центральных банков КЦАМ.

Приоритеты включают повышение потенциала прогнозирования и улучшение инструментов для проведения действенных денежно-кредитных операций, моделирования и аналитической работы, принятия решений, развития координации с налогово-бюджетными органами, расширения коммуникаций с заинтересованными сторонами и устранения пробелов в данных. Центральным банкам КЦАМ также необходимо завершить переход к вызывающим полное доверие, основанным на правилах операционным основам работы в валютной сфере, имея в качестве основных целей гибкость обменного курса и стабильность цен. Меры политики, направленные на поддержку развития более емких и более ликвидных внутренних и валютных рынков, будут способствовать развитию финансового посредничества и механизмов передачи воздействия мер денежно-кредитной политики. Следствием этой работы будет лучшее закрепление инфляционных ожиданий.

Укрепление макроэкономических основ и институтов для поддержания устойчивости государственных финансов

и модернизации денежно-кредитной политики потребует увеличения потенциала и совершенствования инструментов макроэкономического прогнозирования и анализа.

Это позволит увязать бюджет и меры денежно-кредитной политики с четкими и надежными макроэкономическими сценариями и тем самым поддержать формирование более качественных макроэкономических основ и укрепить взаимодействие с заинтересованными сторонами.

Для повышения финансовой стабильности требуется более надежное регулирование и более строгий надзор в финансовом секторе. Хотя финансовые системы в регионе КЦАМ являются стабильными, они имеют факторы уязвимости и задачи развития, которые необходимо решать в целях поддержания устойчивого и всеобъемлющего роста. В некоторых странах отмечается низкое качество активов, что частично обусловлено недостатками в сфере регулирования, надзора и управления. В других странах банки сталкиваются с проблемами ликвидности. Кроме того, опора на валютное финансирование подвергает банковские системы курсовым рискам и опасности шоков ликвидности. В странах КЦАМ необходимо укрепить основы регулирования и надзора, в том числе за счет улучшения основанного на риске и консолидированного надзора и оценки кредитного риска и за счет введения или укрепления макропруденциальных основ. Задачи управления в банковском секторе стран КЦАМ должны быть нацелены на то, чтобы ввести оптимальную международную практику. Для

содействия упорядоченному урегулированию нежизнеспособных банков необходимы более надежные основы санации и кризисного управления. Более прочная нормативная база в отношении ценных бумаг и более развитые кривые доходности инструментов в национальной валюте будут способствовать развитию рынков капитала в КЦАМ. Необходимо также уделять внимание новым областям деятельности в финансовом секторе (например, финансовым технологиям), новым рынкам и продуктам. И снова следует отметить, что возможности и цели стран различны, и потому потребности в регионе характеризуются разнообразием.

Повышение качества данных и увеличение прозрачности будут поддерживать процесс разработки и проведения политики на базе фактической информации, а также будут способствовать развитию частного сектора.

Хотя в совершенствовании макроэкономической статистики достигнут значительный прогресс, устранение остающихся пробелов поможет правительствам КЦАМ лучше разрабатывать и осуществлять меры политики, одновременно давая партнерам по развитию и частным инвесторам четкое представление о состоянии экономики, перспективах, действиях в области политики, прогрессе и результатах проводимых мер. В большинстве стран КЦАМ требуется совершенствование национальных счетов, статистики цен и государственных финансов; в других странах также необходимо улучшить внешнеэкономическую и денежно-кредитную и финансовую статистику, а также практику распространения данных.



ЗАДАЧИ ЦТП-КЦАМ

ЦТП-КЦАМ будет оказывать странам техническую помощь в укреплении основ политики и поддерживать работу по достижению целей в области роста. Центр будет помогать странам-членам в развитии институционального и человеческого потенциала для разработки и осуществления стратегий в области экономической политики. Более надежные основы будут способствовать накоплению в странах буферных запасов и уменьшению факторов уязвимости, что принципиально важно для продолжительного и устойчивого роста. ТП, помогая улучшить результаты проведения политики, будет также содействовать увеличению частных инвестиций и созданию рабочих мест.

Стратегия и задачи центра распространяются на приоритетные сферы макроэкономической, налогово-бюджетной, денежно-кредитной и курсовой политики, политики в финансовом секторе, а также на вопросы статистики. Задачи были определены в ходе обсуждений со странами-членами, партнерами по развитию и другими сторонами, занимающимися РП. В ходе этих консультаций

были определены следующие приоритетные направления работы:

- a. макроэкономическое прогнозирование и аналитический потенциал;
- b. управление государственными финансами, в том числе макрофискальные основы;
- c. администрирование государственных (налоговых и таможенных) поступлений;
- d. денежно-кредитная и курсовая политика, включая операции центрального банка;
- e. регулирование и надзор в финансовом секторе;
- f. макроэкономическая статистика, включая статистику национальных счетов, статистику цен, внешнеэкономическую статистику и статистику государственных финансов.

ТП ЦТП-КЦАМ в этих областях будут поддерживать адаптированные учебные программы, региональные семинары, практикумы и другие коллегиальные мероприятия. Дополнительная ТП в других областях, прежде всего в сфере налоговой политики и политики в области расходов, а также по правовым вопросам, будет вестись из штаб-квартиры МВФ.

Приоритетные направления работы ЦТП-КЦАМ полностью согласованы с общей стратегией РП МВФ и его сферами компетенции (таблица 2). Планируемые сферы взаимодействия также тесно увязаны с ближайшими, среднесрочными и долгосрочными целями официальных органов стран КЦАМ. Параметры работы ЦТП-КЦАМ по РП будут тщательно согласованы с другими инструментами/траст-фондами РП МВФ, в которых участвуют различные партнеры, такими как Фонд данных для решений (D4D), Фонд стабильности финансового сектора (ФСФС), Тематический фонд мобилизации доходов (РМТФ), Инструмент диагностической оценки налогового администрирования (ТАДАТ) и Программа в области государственных расходов и финансовой подотчетности (ГРФП). Дополняя ТП, предоставляемую через эти структуры, ЦТП-КЦАМ будет максимизировать ее эффект и не допускать перекрытия или дублирования работы.

Резюме целей и индикаторов для Фазы I ЦТП-КЦАМ приводится в прилагаемой логической схеме, или «логической матрице» (см. приложение I). В соответствии с принятой МВФ системой управления

ТАБЛИЦА 2. ЦТП-КЦАМ. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТП, 2021-2025 ГОДЫ

А. Налогово-бюджетная политика								
Страна			Макро- фискальная	Управление государ- ственными финансами	Управление государ- ственными поступлениями	Прочее 1/		
Армения			ML	ML	Н			
Азербайджан			Н	Н				
Грузия			Н	ML	Н	ML		
Казахстан			Н	Н	Н			
Кыргызская Республика			Н	Н	Н			
Монголия			Н	Н	Н			
Таджикистан			Н	Н	ML			
Туркменистан			Н	Н				
Узбекистан			ML	Н	Н			
В. Денежно-кредитная и курсовая политика, политика в финансовом секторе								
	Управление активами и обязательствами/ долгом	Развитие рынка капитала	Операции центрального банка	Готовность к кризисам и кризисное управление	Финансовое регулирование и надзор	Денежно- кредитная и курсовая политика	Макропруден- циальная политика	Прочее 2/
Армения	ML		ML		ML	Н		Н
Азербайджан		Н	Н		Н	ML		
Грузия	Н	ML	Н	Н	Н	ML	Н	
Казахстан	Н		Н	Н	Н	Н		Н
Кыргызская Республика		Н		Н	Н	Н		Н
Монголия	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н
Таджикистан	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	
Туркменистан	ML		Н	ML	ML	Н	ML	ML
Узбекистан	ML	ML	Н		ML	ML		ML
С. Статистика								
	ПБ и внешне- экономический сектор	Распростра- нение данных	СГФ	ДФС/ПФУ	Национальные счета	Статистика цен	Прочее 3/	
Армения	ML				Н	Н		
Азербайджан					Н	Н		
Грузия	ML				Н	Н		
Казахстан	ML		Н	ML	Н	ML		
Кыргызская Республика	Н				Н		ML	
Монголия	Н	Н	Н	Н	Н	Н	Н	
Таджикистан	ML	Н	Н	ML	Н			
Туркменистан	Н	Н	Н	Н	ML	ML	Н	
Узбекистан	Н	Н	Н	ML	Н	ML		

Приоритет	
Высокий	Н
Средний или низкий	ML

Источник: персонал МВФ, используя результаты консультаций с официальными органами стран.

1/ Включая РОСК, ТП по другим мерам налоговой политики и ТП, которая в настоящее время не включена в тематический каталог развития потенциала.

2/ Включая ФСАП, ТП по вопросам банковской деятельности, внешнеэкономического сектора, исследовательской работе, политике, финансовому программированию и ТП, которая в настоящее время не включена в тематический каталог развития потенциала.

3/ ТП по оценке, выездным инспекциям, управлению/надзору, оценке технической помощи и ТП, которая в настоящее время не включена в тематический каталог развития потенциала.

по результатам (СУР) годовые планы работы в рамках первой пятилетней фазы деятельности ЦТП-КЦАМ будут описывать конкретные, поддающиеся количественной оценке ключевые этапы многолетних проектов в рамках выделенной логической матрицы. Диапазон тем, на которые распространяется работа центра, будет корректироваться по мере эволюции потребностей каждой отдельной страны в рамках Фазы I и в последующих фазах. Основные задачи предлагаемой многолетней программы работы заключаются в следующем.

- **Макроэкономические основы.** Развитие потенциала макроэкономического прогнозирования и анализа, а также вспомогательных аналитических инструментов поможет странам КЦАМ расширить свои возможности в области макроэкономического и макрофискального прогнозирования, добиться большего доверия и улучшить анализ мер политики, а также будет способствовать выявлению и смягчению макроэкономических рисков. Эта работа также создаст более прочный фундамент для разработки мер политики за счет установления более тесных связей между мерами денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, с одной стороны, и согласованными макроэкономическими сценариями, с другой, а также за счет улучшения среднесрочных основ и поддерживающих институциональных механизмов, аналитических инструментов, результатов и каналов информационной работы.

- **Управление государственными финансами.** Деятельность в области УГФ будет сосредоточена на укреплении среднесрочных основ бюджета (ССОБ), процессов подготовки бюджета, управления в сфере инфраструктуры, исполнения бюджета и бюджетного контроля, расширении охвата и повышении качества бюджетной отчетности; улучшении мониторинга бюджетных рисков, управления ими и раскрытия о них информации; совершенствовании методов обеспечения прозрачности в бюджетной сфере; повышении качества управления наличными средствами и долгом. Деятельность по РП для стран КЦАМ в части политики в области расходов будет и далее вестись из штаб-квартиры МВФ.

- **Администрирование государственных доходов.** Деятельность в области администрирования государственных доходов будет сосредоточена на поддержке стратегического планирования; поддержке организационных структур и управления на основе результатов; выявлении и уменьшении рисков нормативно-правового несоответствия по различным налогам и сегментам налогоплательщиков; интеграции информационных технологий и информации от третьих сторон. Работа по РП для стран КЦАМ по вопросам налоговой политики будет и далее вестись из штаб-квартиры МВФ.

- **Денежно-кредитная политика и политика во внешнеэкономическом секторе.**

РП будет сосредоточено на укреплении потенциала центральных банков КЦАМ в сфере проведения денежно-кредитной политики и эффективного осуществления валютных операций, чтобы добиться низкой и стабильной инфляции и способствовать устойчивости, развитию и расширению охвата финансового сектора. Эта работа будет поддерживаться мероприятиями, направленными на развитие и (или) укрепление банковского регулирования и пруденциальных норм, введение систем основанного на риске надзора (ОРН) и совершенствование других процессов в сфере надзора.

- **Макроэкономическая статистика.** Деятельность по РП будет нацелена на повышение качества, своевременности и доступности макроэкономической статистики, в том числе статистики национальных счетов и цен, для ее использования в процессе принятия решений. В сфере статистики государственных финансов поддержка будет направлена на расширение охвата, улучшение составления и распространения статистики государственных финансов и государственного долга. В сфере статистики внешнеэкономического сектора помощь будет сосредоточена на расширении охвата и улучшении составления сопоставимого с другими странами платежного баланса, международной инвестиционной позиции и статистики внешнего долга.

СЕКЦИЯ III

ПРОГРАММА
РАЗВИТИЯ
ПОТЕНЦИАЛА



МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ДЛЯ ФИНАНСОВОГО ПРОГРАММИРОВАНИЯ, ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И АНАЛИЗА ПОЛИТИКИ

Страны КЦАМ предприняли усилия для укрепления своих макроэкономических инструментов и инструментов макроэкономического анализа.

Группы сотрудников из ИПОР, ОВИ, СИПК, СТА и территориальных департаментов МВФ работали в тесном взаимодействии со странами КЦАМ, чтобы поддержать эти усилия, создавая надежные и согласованные основы краткосрочного, среднесрочного и в некоторых странах долгосрочного прогнозирования и анализа, а также системы анализа рисков и анализа шоков и сценариев.

Тем не менее требуется дополнительная работа по укреплению макроэкономических основ. Цель заключается в том, чтобы i) помочь странам-членам в создании институтов для осуществления более систематического макроэкономического прогнозирования и анализа политики и для формирования представлений о макроэкономическом влиянии различных мер политики или возможных экзогенных и связанных с мерами политики шоков на рост, налогово-бюджетные, внешнеэкономические и другие

макроэкономические переменные; ii) способствовать созданию основ «финансового программирования» для разработки и проведения макроэкономической политики в широком круге организаций, предусматривающих составление прогнозов и сценариев для основных макроэкономических переменных, которые являются внутренне согласованными и позволяют официальным органам тщательно рассматривать и представлять последствия различных мер политики и рисков. Цель состоит в том, чтобы разработать последовательные формы представления материалов, придающие надлежащую структуру обсуждениям на уровне организаций и за их пределами и способствующие повышению качества разработки и проведения политики. Существуют разнообразные потребности.

- Обеспечение того, чтобы персонал в различных учреждениях органов государственного управления и центральных банках имел общее представление и пользовался общими подходами к макроэкономическому прогнозированию и анализу политики.

- Разработка более согласованных, более понятных и более развитых основ макроэкономического прогнозирования и политики в поддержку введения основ налогово-бюджетной политики и осуществления среднесрочных стратегий в области государственных доходов или для совершенствования операций и стратегии центральных банков.
- Поддержка надежного взаимодействия с внешними заинтересованными сторонами на техническом уровне и на уровне политики.

Достижение прогресса в области макроэкономических основ требует адаптированного подхода. ТП будет предоставляться с учетом особенностей конкретных стран и адаптацией к этим особенностям, уделяя большое внимание фундаментальным параметрам экономики, условиям проведения политики и особенностям институциональной системы, а также имеющемуся потенциалу. ТП по макроэкономическим основам, предоставляемая через ЦТП-КЦАМ, будет дополнять другую ТП МВФ, а также проводимое онлайн и очное обучение в

рамках ОВИ и региональных и двусторонних практикумов.

Для удовлетворения этих потребностей потребуется укрепление потенциала соответствующих организаций, обычно министерств финансов и экономики и/или центральных банков в тесном сотрудничестве с ДАТ, БЦД и другими департаментами МВФ, ведущими работу в области РП¹⁰. Работа по укреплению потенциала будет включать развитие кадрового потенциала, координацию и составление планов работы, укрепление анализа и инструментов, а также

потенциала в сфере коммуникаций и улучшение результатов информационной работы. В некоторых странах начальный технический компонент (компонент, связанный с моделированием) будет относительно простым, в других – более сложным.

РП в этих областях будет способствовать укреплению институтов принятия решений основных систем и поддержанию доверия к политике и ее устойчивости. Ожидается, что поддержка ЦТП-КЦАМ будет способствовать: i) составлению более полных и вызывающих

доверие основ анализа политики и прогнозирования; ii) лучшей интеграции макроэкономических прогнозов и результатов анализа политики в процесс разработки и проведения экономической политики; iii) повышению прозрачности политики и доверия к ней благодаря улучшению внутренних и внешних коммуникаций. Руководство и курирование будет осуществлять ИПОР, консультируясь с БЦД и ДАТ. Центр будет способствовать предоставлению ТП и организации региональных практикумов, работая в сотрудничестве с ОВИ.

¹⁰ Как и в других областях, для достижения взаимодополняемости и избегания совпадений, работа ЦТП-КЦАМ будет осуществляться в тесной координации с другими ведомствами, предоставляющими услуги по развитию потенциала в области макроэкономических основ, в частности SECO.

НАЛОГОВО-БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА

АДМИНИСТРИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ

Странам КЦАМ необходимо добиться дальнейшего улучшения результатов по сбору налоговых поступлений¹¹. В некоторых странах база поступлений в значительной мере зависит от природных ресурсов, а несколько стран характеризуются высокой долей теневой экономики и низким уровнем соблюдения налогового законодательства. В двух странах соотношение собираемых налогов к валовому внутреннему продукту (ВВП) ниже 15 процентов – уровня, связанного с ускорением роста и развития. В четырех странах соотношение государственных поступлений к ВВП находится на уровне ниже 20 процентов¹². Для модернизации администрирования государственных доходов странам-членам необходимо устранить несколько недостатков, включая недостаточную прочность правовых основ, пробелы или недочеты в налоговом законодательстве, ненадлежащие формы организационных и кадровых

систем, требующие модернизации и обновления информационные системы, устаревшие базовые процессы налоговой администрации и необходимость введения комплексных подходов к управлению рисками нормативно-правового несоответствия.

Первоочередным приоритетом будет направление в страны диагностических миссий под руководством штаб-квартиры МВФ для обновления и расширения оценки Фонда в отношении сильных и слабых сторон администрирования государственных доходов в каждой из стран КЦАМ. Приоритеты реформ в области государственных поступлений в нескольких странах КЦАМ уже известны и установлены; в других странах требуется начальная диагностика. Это поможет выявить приоритеты и разработать и согласовать среднесрочные стратегии реформ в области поступлений, а также планы действий. Советники ЦТП-КЦАМ по администрированию государственных доходов, работа

которых будет направляться и курироваться ДБВ МВФ, будут оказывать помощь в осуществлении этих национальных стратегий. В случае необходимости дополнительные рекомендации по налоговой политике будут предоставляться ДБВ с помощью миссий из штаб-квартиры МВФ.

Ожидается, что поддержка ЦТП-КЦАМ будет способствовать модернизации и улучшению результатов работы налоговых администраций в странах-членах.

Основные приоритеты реформ будут включать улучшение механизмов текущего и общего управления, а также основных функций налоговой администрации. Ожидается, что направления, где особенно требуется модернизация, будут включать: i) разработку более надежных организационных структур и функций в головных управлениях; ii) укрепление стратегического и операционного планирования; iii) улучшение базовых методов управления и использование методов мониторинга

¹¹ Департамент по бюджетным вопросам (ДБВ) МВФ в настоящее время ведет активное взаимодействие с несколькими налоговыми службами в регионе, в том числе в Армении, Грузии, Казахстане, Монголии и Узбекистане.

¹² В 2018 году отношение налогов к ВВП в Туркменистане было ниже 9 процентов, а в Азербайджане ниже 14 процентов, в то время как в четырех остальных странах это отношение было ниже 20 процентов. См. IMF Working Paper WP/16/234: *Tax Capacity and Growth: Is There a Tipping Point?* Gaspar, Jaramillo, and Wingender (2016).

результатов; iv) применение основанных на риске подходов к управлению рисками нормативно-правового несоответствия; v) совершенствование и упрощение базовых функций налоговой службы, обеспечивающих регистрацию и возможность отслеживания всех налогоплательщиков, подачу налогоплательщиками налоговых деклараций, своевременную выплату ими налогов и представление точной отчетности, а также общую доступность программ обучения налогоплательщиков и услуг для них.

Для стран, где в настоящее время осуществляются программы РП МВФ в сфере администрирования государственных доходов, поддержка со стороны ЦТП-КЦАМ будет полностью интегрирована в уже ведущуюся работу по РП.

Среднесрочная программа РП ЦТП-КЦАМ будет осуществляться под наблюдением ДБВ, который будет курировать работу советников ЦТП-КЦАМ по администрированию государственных доходов, в том числе вспомогательные поддерживающие визиты краткосрочных экспертов. ЦТП-КЦАМ будет играть важную роль в последующей работе по рекомендациям миссий из штаб-квартиры, оказывая практическую поддержку для обеспечения своевременного и успешного выполнения рекомендаций. Советники ЦТП-КЦАМ будут обеспечивать связь с другими постоянными советниками ДБВ по администрированию государственных доходов, работающими в регионе в рамках программ РП, финансируемых за счет Тематического фонда мобилизации доходов (РМТФ) ДБВ, например, в Грузии, Монголии и Узбекистане.

В ЦТП-КЦАМ будет удобно проводить практикумы по подготовке кадров, а также региональные и коллегиальные мероприятия в целях обсуждения эффективной стратегии получения государственных поступлений, вопросов и трудностей реализации системы налоговой администрации и технических вопросов. Региональные практикумы под эгидой ЦТП-КЦАМ, а также курсы по администрированию государственных доходов более общего характера, будут поддерживать развитие общего понимания базовых принципов. Коллегиальное обучение будет помогать странам осваивать и практически применять надлежащие методы работы, чтобы добиваться более значительного и более быстрого прогресса в проведении важнейших реформ.

УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ (УГФ)

Страны КЦАМ проделали значительную работу по укреплению своих систем УГФ. ДБВ работал в тесном контакте со странами КЦАМ, поддерживая работу по проведению этих реформ, особенно в областях подготовки бюджета и обеспечения доверия к нему, бюджетной отчетности и бюджетного учета, управления государственными инвестициями и бюджетными рисками, а также раскрытия информации о рисках. Оценки прозрачности в налогово-бюджетной сфере (ОПНС) и оценки управления государственными инвестициями (ОУГИ) МВФ были проведены в трех и четырех странах КЦАМ, соответственно, и они сопровождались составлением подробных планов преобразований в этих областях¹³.

Хотя достигнут существенный прогресс, требуется дополнительная работа по укреплению основ УГФ, в том числе макрофискальных основ. В большинстве стран нет вызывающих доверие фискальных и бюджетных основ, на которые могли бы опираться разработка мер политики и работа по выявлению бюджетных рисков и управлению ими. В нескольких странах охват бюджетных данных и бюджетная отчетность являются недостаточно полными, а подходы к обеспечению прозрачности в налогово-бюджетной сфере отстают от надлежащей международной практики. Многие страны КЦАМ планируют поддерживать развитие за счет увеличения государственных инвестиций, в том числе в контексте инициативы «Один пояс и один путь», но они сталкиваются с трудностями в обеспечении эффективного, действенного и устойчивого использования государственных ресурсов.

Цели реформ в области УГФ и макрофискальной деятельности будут сосредоточены на совершенствовании бюджетного планирования и увеличении доверия к бюджету, укреплении прозрачности и подотчетности в налогово-бюджетной сфере, повышении качества анализа, планирования и улучшении управления бюджетными рисками. Работа будет вестись по следующим основным направлениям.

- **Макрофискальный потенциал и бюджетный процесс.** Для нескольких стран КЦАМ приоритеты включают повышение доверия к макрофискальным основам, в том числе к макрофискальному

¹³ ОПНС были проведены в Армении, Грузии, и Узбекистане. ОУГИ были проведены в Армении, Грузии, Кыргызской Республике и Монголии.

прогнозированию, разработку и действенное введение налогово-бюджетных целей и правил для поддержания стабильности, большей ориентации налогово-бюджетной политики на среднесрочную перспективу, обеспечения того, чтобы бюджетный процесс был надлежащим образом интегрированным, объединенным и комплексным, а также повышения качества бюджетной документации и документов по стратегиям в налогово-бюджетной сфере. Во всех странах КЦАМ необходимо предпринять усилия по совершенствованию практики управления проектами инвестиций в области инфраструктуры, в том числе для обеспечения надлежащей разработки и эффективного осуществления таких проектов, включая использование государственно-частных партнерств (ГЧП).

- **Прозрачность и подотчетность.**

В нескольких странах КЦАМ приоритетными задачами остается укрепление механизмов внутреннего контроля, расширение охвата единых казначейских счетов и совершенствование прогнозирования денежных потоков и долга и управления ими, а также повышение прозрачности в налогово-бюджетной сфере, согласование бюджетной отчетности с международными стандартами и повышение качества предоставляемой общественности информации по налогово-бюджетной политике и исполнению бюджета. Еще одним приоритетом является завершение

реформ бухгалтерского учета, призванных привести к составлению консолидированной финансовой отчетности в соответствии с международными стандартами учета в государственном секторе.

- **Бюджетные риски.** Разработка надежных основ для мониторинга, оценки, управления и раскрытия бюджетных рисков, особенно связанных с изменениями макроэкономической ситуации, а также происходящих из таких источников, как государственные предприятия и ГЧП, является приоритетом для большинства стран КЦАМ. Совершенствование управления бюджетными рисками особенно важно в тех странах КЦАМ, которые подвержены влиянию значительных колебаний цен на биржевые товары. Некоторые страны КЦАМ уже предприняли меры по укреплению управления бюджетными рисками, но потребуется дальнейшая поддержка этой работы для обеспечения действенного осуществления этих мер. В других странах необходимо развитие потенциала и институциональная поддержка, чтобы оказать им помощь в разработке более надежных основ для выявления факторов риска, анализа рисков, управления ими и раскрытия информации о риске.

РП в этих областях УГФ будет способствовать укреплению основных систем и создавать фундамент для устойчивости государственных финансов и доверия к ним. Ожидается, что поддержка эффективного

осуществления реформ по укреплению институциональной системы и практики УГФ со стороны ЦТП-КЦАМ будет способствовать: i) формированию более комплексной, вызывающей доверие и основанной на мерах политики практики подготовки бюджета; ii) повышению качества исполнения бюджета и бюджетного контроля; iii) расширению охвата и повышению качества бюджетной отчетности; iv) совершенствованию управления наличными средствами и долгом; v) более надежному выявлению бюджетных рисков, их мониторингу и управлению ими. Продвижение по этим направлениям будет оцениваться в контексте периодических оценок в рамках ГРФП, а также, в частности, проводимых время от времени силами штаб-квартиры МВФ оценок прозрачности в налогово-бюджетной сфере и оценок ОУГИ.

ЦТП-КЦАМ будет играть важную роль в коллегиальном обучении и осуществлении рекомендаций штаб-квартиры МВФ. Центр будет заниматься организацией региональных практикумов по УГФ в целях представления надлежащей мировой практики и создания возможностей для коллегиального взаимодействия. Под руководством ДБВ ЦТП-КЦАМ также будет предоставлять практическую поддержку для помощи в осуществлении рекомендаций, предоставленных миссиями из штаб-квартиры МВФ. ЦТП-КЦАМ будет сотрудничать и координировать работу с другими партнерами по развитию для оптимизации РП и минимизации дублирования.



ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА И ПОЛИТИКА ВО ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ

Несмотря на достигнутый к настоящему времени значительный прогресс, необходима дополнительная работа в целях поддержания стабильности в денежно-кредитной и финансовой сфере в странах КЦАМ. Страны КЦАМ добились прогресса в модернизации основ и операций денежно-кредитной политики и в повышении потенциала в сфере надзора и регулирования, а также в совершенствовании процессов в этих областях. Однако им необходимо продолжать работу по укреплению денежно-кредитной политики и операций и надзора в финансовом секторе, развитию финансового сектора и увеличению его емкости.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА И ВАЛЮТНЫЕ ОПЕРАЦИИ

ЦТП-КЦАМ будет поддерживать дальнейшую модернизацию основ и операций денежно-кредитной политики, уделяя особое внимание индивидуальным потребностям каждой страны. В странах КЦАМ действуют самые разнообразные режимы денежно-кредитной политики, от регулируемого обменного курса до таргетирования инфляции. Большинство стран

находятся в процессе перехода к более явному таргетированию инфляцию, поддерживаемому большей гибкостью обменного курса. Для этого требуется, чтобы центральный банк имел четкий правовой мандат, операционную независимость, надежную систему прогнозирования и анализа политики и вел прозрачное и вызывающее доверие внутреннее и внешнее информационное взаимодействие. Еще одним важным фактором являются относительно емкие и эффективно функционирующие денежные рынки. МВФ поддерживал работу стран по этим направлениям с помощью ТП из штаб-квартиры, профессиональной подготовки и региональных практикумов коллегиального характера для обмена опытом по денежно-кредитной и курсовой политике в Объединенном венском институте.

Одной из основных стратегических задач в программе работы ЦТП-КЦАМ в Фазе I будет повышение эффективности проведения денежно-кредитной политики. Создание операционной среды, опирающейся на процентные ставки и инфляцию, требует, чтобы центральные банки использовали рыночные инструменты и проводили

четкие и прозрачные валютные интервенции, направленные на уменьшение краткосрочной волатильности. Необходимо также приложить усилия для уменьшения долларизации и содействия развитию инструментов для долгосрочных сбережений.

РЕГУЛИРОВАНИЕ И НАДЗОР В ФИНАНСОВОМ СЕКТОРЕ

Еще одной стратегической задачей является укрепление финансового регулирования и операций.

В некоторых странах КЦАМ финансовое положение банков является слабым, что объясняется целым рядом факторов, включая недостатки в основах регулирования. Необходимо привести текущую нормативную базу и статус банковских секторов и деятельности банков в большее соответствие с международными стандартами и оптимальной практикой. Это касается норм регулирования и соблюдения положений в отношении капитала, ликвидности, качества управления, открытых позиций по отношению к связанным сторонам и классификации активов. Укрепление основ регулирования особенно важно в странах, где отмечается быстрый рост кредита, в том числе

в иностранной валюте. Важным элементом программы ЦТП-КЦАМ будут региональные практикумы.

Перед странами КЦАМ также стоит задача введения эффективного и основанного на риске надзора за финансовыми организациями.

В этих странах осуществляется переход от банковского надзора, основанного на проверке соблюдения установленных норм, к надзору на базе риска. Для этого требуется разработка новых дальновидных методов оценки риска и переобучение

персонала, чтобы его работа приобрела более упреждающий и исследовательский характер и чтобы он с большей уверенностью выносил экспертные заключения по вопросам надзорного характера. Требуется совершенствование методологий и сценариев стресс-тестирования, и важно будет внести изменения в правовую компетенцию и полномочия по принудительному применению мер, чтобы обеспечить возможность проведения надлежащих и своевременных мер в сфере надзора.

Необходимы также усилия для развития финансовых рынков и расширения сферы охвата финансовыми услугами, а также для решения вопросов, связанных, в частности, с БОД/ПФТ, финансовыми технологиями и криптоактивами. Вероятно, эта работа будет вестись в тесном сотрудничестве со штаб-квартирой МВФ (включая Юридический департамент МВФ), а также с другими сторонами, ведущими деятельность по РП, и иными заинтересованными сторонами.



МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА

Статистический департамент (СТА) МВФ в прошлом добился хороших успехов в предоставлении услуг по РП в регионе КЦАМ. Это помогло странам КЦАМ улучшить охват, сбор, составление и распространение высококачественной статистики, что способствовало принятию обоснованных решений, выявлению факторов уязвимости и рисков и повышению прозрачности. Все страны КЦАМ, кроме Туркменистана, ввели международные стандарты распространения данных МВФ с целью повышения качества данных¹⁴. Тем не менее требуется дальнейшая работа по совершенствованию методологии, расширению охвата данных, улучшению процессов сбора и составления, устранению пробелов и решению новых возникающих вопросов, а также по повышению прозрачности и улучшению распространения данных.

СТАТИСТИКА РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА

Работа будет опираться на предыдущие мероприятия МВФ по РП, чтобы повысить охват, качество, размах, своевременность и доступность статистики

реального сектора, необходимой для принятия решений.

Возможности различаются между странами КЦАМ, но в большинстве из них уже составляются как годовые, так и квартальные показатели ВВП в текущих ценах и в показателях объема, а также полугодовые индексы промышленного производства и регулярные значения ИПЦ и ИЦП. Страны КЦАМ имеют общие потребности в развитии статистики, в том числе перед ними стоит необходимость обновления методологий, сбора данных и классификаций, расширения охвата и разработки дополнительных форм выходных данных, таких как таблицы ресурсов и использования (ТРИ), счета секторов и индексы цен на жилую недвижимость. Необходимо добиться большей прозрачности и независимости национальных статистических ведомств (НСВ), улучшить практику выпуска данных и другие аспекты работы, ориентированной на пользователей. РП ЦТП-КЦАМ будет направлена на устранение препятствий для своевременной подготовки данных и установление

политики уточнений данных, которая будет ограничивать систематические смещения.

Услуги по РП будут предоставляться с учетом потребностей и целей стран.

Например, в Армении и Грузии усилия официальных органов осуществляются в согласовании с европейскими статистическими требованиями, включая использование отраслевой классификации и классификации продуктов Евростата. В более общем плане приоритетные направления работы включают следующее.

- **Национальные счета.** В рамках РП будут обновлены методологии в соответствии с *Системой национальных счетов 2008 года* в целях улучшения исходных данных, методов составления и выпуска данных, а также практики уточнений, чтобы добиться более полного удовлетворения потребностей пользователей. Работа по РП будет также направлена на увеличение кадрового потенциала. В Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и

¹⁴ См. Бюллетень стандартов распространения данных (БСРД).

Узбекистане ставится задача составления квартальных рядов ВВП. В некоторых странах необходимо принять меры по уменьшению статистических расхождений. В Туркменистане в центре внимания работы по ТП будет повышение прозрачности, улучшение распространения данных и вовлечение пользователей.

- **Цены.** В рамках РП будет оказана помощь в разработке показателей ИПЦ в соответствии с готовящимся к выпуску Руководством по индексу потребительских цен 2020 года и передовой международной практикой, наряду с повышением квалификации персонала. В Армении, Таджикистане и Узбекистане необходимо добиться более широкого охвата продуктов в ИПЦ; в Казахстане, Таджикистане и Туркменистане в центре внимания будет совершенствование методов составления ИПЦ. Грузия и Казахстан будут и далее получать помощь в разработке индексов цен на жилую недвижимость (ИЦЖН). Задачей для всех стран будет расширение охвата ИЦП с включением большего количества видов деятельности в сфере услуг.

СТАТИСТИКА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ (СГФ) И СТАТИСТИКА ДОЛГА ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА (СДГС)

ЦТП-КЦАМ будет стремиться к укреплению СГФ и СДГС для анализа, разработки и проведения налогово-бюджетной политики.

Он будет также работать над повышением прозрачности и качества данных. ЦТП-КЦАМ будет способствовать укреплению действенности и результативности работы со всеми государствами-членами за счет более непрерывного и устойчивого взаимодействия.

Как и в других областях, программа работы в области СГФ-СДГС будет направлена на удовлетворение конкретных потребностей стран.

Усилия будут сосредоточены на составлении и распространении СГФ, согласованной с *Руководством по статистике государственных финансов (РСГФ) 2014 года*. Это будет предусматривать достижение согласованности СГФ с другими наборами макроэкономической статистики за счет: i) повышения надежности институтов, улучшения источников данных, практики ведения учета и методологии составления статистики; ii) расширения охвата; iii) измерения

согласованных показателей бюджетного дефицита («над чертой» и «под чертой»); iv) включения элементов балансов. Работа над составлением и распространением СДГС будет предусматривать повышение надежности институтов для расширения институционального охвата и охвата операций с долгом и условными обязательствами с включением местных органов управления, децентрализованных ведомств и государственных предприятий. Это также потребует расширения спектра включаемых в составление операций с включением элементов, не входящих в национальные определения государственного долга и финансовых активов, чтобы получить более качественную статистику чистого государственного долга¹⁵.

СТАТИСТИКА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОГО СЕКТОРА (СВС)¹⁶

ЦТП-КЦАМ будет поддерживать развитие потенциала в целях повышения качества СВС для оценки ситуации на национальном, региональном и общемировом уровне, а также для анализа политики и принятия решений. Поддержка будет предоставляться

¹⁵ Азербайджан, Кыргызская Республика, и Таджикистан участвуют в трехлетнем проекте по СГФ, финансируемом Государственным секретариатом Швейцарии по экономическим вопросам (SECO). Его срок был продлен так как в рамках недавней оценки хода реализации проекта SECO были подчеркнуты нерешенные вопросы. Официальным органам Кыргызстана необходимо добиться отражения кредитов государственным предприятиям в соответствии с РСГФ 2014 года. В Азербайджане необходимо начать составление и распространение более продолжительных временных рядов данных, в том числе рядов с высокой периодичностью в поддержку надзорной деятельности, налогово-бюджетного анализа, а также разработки и проведения политики. Официальным органам Таджикистана следует составлять и распространять на регулярной основе годовую СГФ по сектору государственного управления. Всем этим трем странам необходимо составлять данные СДГС и передавать их в квартальную базу данных, которую ведут совместно Всемирный банк и МВФ. В Армении и Грузии действенность работы по РП будет повышена за счет более тесного последующего взаимодействия в ходе выполнения поставленных задач. Официальным органам Казахстана следует продлить срок введения основ РСГФ 2014 года, повысить согласованность налогово-бюджетных данных и регулярно публиковать консолидированные данные по сектору государственного управления и статистику ГП. В Монголии официальные органы планируют улучшить СГФ и финансовую отчетность за счет введения основанных на принципе начисления Международных стандартов учета для государственного сектора (МСУГС) и разработки рядов данных по сектору государственного управления на базе РСГФ 2014 года. Туркменистану и Узбекистану полезна будет более продолжительная и адаптированная к их условиям работа по РП.

¹⁶ Хотя в Фазе I ЦТП-КЦАМ не предусмотрено ДСЭ по СВС, будут финансироваться миссии по СВС, возглавляемые краткосрочными экспертами. Если будет наблюдаться повышение спроса на СВС, будет рассмотрен вопрос о добавлении ДСЭ по СВС.

по вопросам расширения охвата, повышения точности и надежности, совершенствованию методов составления и улучшения своевременности представления отчетности и распространения данных. Важнейшие задачи включают задействование новых источников данных, документальное оформление практики составления статистики и проведение исследований в отношении уточнений данных.

Помощь по СВС будет согласовываться с уровнями развития данных в каждой отдельной стране. Основные

результаты будут заключаться в следующем: i) улучшение исходных данных и помощь странам в освоении новых источников данных для СВС, в том числе по теневой и цифровой экономике, чтобы устранить пробелы в охвате; ii) в некоторых странах – создание надежного фундамента для составления и распространения СВС; iii) достижение непрерывного и устойчивого взаимодействия за счет большей результативности проводимой работы; iv) содействие коллегиальному обучению за счет мероприятий с участием различных стран; v) достижение согласованности в рамках

наборов данных СВС, а также с другими наборами данных (например, с национальными счетами, денежно-кредитной и финансовой статистикой и статистикой государственных финансов); vi) увеличение кадрового потенциала для составления наборов данных СВС в соответствии с новейшими методологиями. Помощь будет опираться на прогресс, достигнутый в рамках ТП, финансировавшейся Государственным секретариатом Швейцарии по экономическим вопросам (SECO) и МВФ, и будет адаптирована к потребностям стран.

СЕКЦИЯ IV

КАК ЦЕНТР БУДЕТ ДОСТИГАТЬ СВОИ ЦЕЛИ



ИНТЕГРАЦИЯ С ДРУГИМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МВФ

РП МВФ, независимо от источника финансирования или способа ведения работы, тщательно координируется и интегрируется с другими направлениями деятельности МВФ – кредитованием и двусторонним и региональным надзором. При разработке программ РП по странам группы БЦД и ДАТ, работающие по конкретным странам, проводят консультации с официальными органами стран КЦАМ и объединяют собственные взгляды МВФ на вопросы политики и надзора с потребностями стран в проведении реформ и их программами реформ, опираясь на опыт департаментов МВФ, занимающихся РП (ДБВ, ИПОР, ЮРД, ДДК, СТА). В ходе совместной работы официальные органы стран КЦАМ, ЦТП-КЦАМ и персонал штаб-квартиры МВФ определяют потребности в РП, установят приоритеты РП и найдут

равновесие между соображениями краткосрочного и среднесрочного характера, руководствуясь опытом департаментов РП в отношении распределения приоритетов, определения последовательности действий и способов их проведения. Этот процесс содержит систему сдержек и противовесов, обеспечивающую, чтобы работа по РП оставалась в высокой степени актуальной, одновременно учитывая ситуацию и приоритеты на уровне стран и региона. Она также гарантирует, что услуги по РП предоставляются в соответствии с имеющимся спросом. ДАТ и БЦД МВФ составляют и распространяют среди стран-членов и партнеров по развитию ежегодные «Справки по региональной стратегии» (СРС). В СРС устанавливается среднесрочная позиция в отношении РП, которая служит основой для координации и интеграции работы МВФ по РП

с деятельностью МВФ в области надзора и кредитования. СРС также обеспечивают тщательную координацию работы по РП, ведущейся через ЦТП-КЦАМ, из штаб-квартиры МВФ, через тематические фонды или в рамках двусторонних проектов. Открытые линии коммуникаций, частично через департаменты РП, курирующие работу ДСЭ и КСЭ в ЦТП-КЦАМ, обеспечивают согласованность, взаимное обогащение и актуальность для текущей деятельности. Ожидается, что основными источниками очной профессиональной подготовки для должностных лиц КЦАМ будут оставаться штаб-квартира МВФ и ОВИ вместе с СИПК (для Монголии) и совместным Центром развития потенциала Китая и МВФ (ЦРП-КМ).

ИНТЕГРАЦИЯ С ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ДРУГИХ СТОРОН, ЗАНИМАЮЩИХСЯ РП

ЦТП-КЦАМ будет служить прочной платформой для применения принципов эффективности помощи, выработанных на форумах высокого уровня (например, в Париже, Аккре, Бусане) и требующих приложения усилий к гармонизации помощи, ее согласованию и управлению ей в целях достижения надлежащих результатов. МВФ стремится к тому, чтобы добиться большей взаимодополняемости и синергетических эффектов с работой других сторон по РП и не допускать дублирования. В случае региона КЦАМ эти стороны включают Группу Всемирного банка, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Азиатский банк развития (АзБР), Евразийский банк развития, Евразийский фонд стабилизации и развития, ведомства ООН и других партнеров, работающих на двусторонней основе. Деятельность по РП будет координироваться с помощью различных каналов, включая двустороннее и региональные взаимосвязи координатора и советников центра, координационный комитет ЦТП-КЦАМ, постоянных представителей МВФ и управляемые местными сотрудниками представительства и

взаимодействие миссий БЦД и ДАТ МВФ и департаментов МВФ, ведущих работу по РП¹⁷.

Координатор центра будет основным контактным лицом для взаимодействия с официальными органами стран КЦАМ двусторонними и многосторонними организациями в соответствующей сфере. Советники ЦТП-КЦАМ также будут поддерживать координацию, поскольку, как ожидается, они будут работать в тесном контакте с официальными органами стран и партнерами по развитию в своих сферах компетенции. Координатор будет вести следующую работу.

- Информировать партнеров об общей и региональной среднесрочной стратегии РП МВФ и о ее влиянии на страны КЦАМ.
- Передавать отчеты о ТП ЦТП-КЦАМ в координационный комитет (КК) и по запросу – другим заинтересованным сторонам, если на это получено согласие получающей ТП страны КЦАМ и если получатель подписал соглашение о конфиденциальности.

- Призывать официальные органы стран КЦАМ публиковать отчеты о ТП для предоставления заинтересованным сторонам информации, которая им необходима для действенной координации работы с мероприятиями ЦТП-КЦАМ по РП¹⁸.
- Создание веб-сайта ЦТП-КЦАМ с контактной информацией и информацией о программе работы.
- Информировать партнеров по развитию и предоставлять информацию о миссиях, в том числе через постоянных представителей МВФ в странах КЦАМ и управляемые местными сотрудниками представительства. Миссии ЦТП-КЦАМ также будет стремиться к тому, чтобы систематически информировать партнеров и другие основные заинтересованные стороны на местах.
- Публиковать регулярные информационные бюллетени и годовые отчеты о завершенной работе и достигнутых результатах.

¹⁷ В настоящее время МВФ имеет постоянные представительства в пяти странах КЦАМ – Армении, Грузии, Кыргызской Республике, Монголии и Таджикистане, а также управляемые местными сотрудниками представительства в Азербайджане, Казахстане, Туркменистане и Узбекистане.

¹⁸ Согласие страны-получателя ТП будет предоставляться на основе принципа отсутствия возражений в соответствии с общей политикой распространения данных МВФ.



КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА УСПЕХОВ В РАБОТЕ ЦЕНТРА – СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ (СУР)

В качестве основы для разработки, осуществления, мониторинга и оценки мероприятий по РП МВФ использует СУР. СУР представляет собой систематический подход, позволяющий интегрированным образом отслеживать прогресс на пути к достижению целей МВФ и ведущую деятельность. СУР генерирует информацию о результатах деятельности для составления отчетов и обеспечения подотчетности, при этом позволяя практикам извлекать уроки из прошлой работы и соответствующим образом адаптировать свою будущую работу.

МВФ опирается на развитую и надежную программу мониторинга и оценок, чтобы обеспечивать, что его услуги по РП удовлетворяют потребности стран-членов.

Принципиально важным компонентом надежной общей стратегии РП являются регулярные оценки, способствующие извлечению уроков из прошлого опыта, эффективности и действенности в использовании ресурсов и надежной подотчетности. В целях совершенствования основ мониторинга и оценок МВФ, в том числе за счет включения заключений по результатам оценок в процесс распределения приоритетов и ведение работы по РП, МВФ использует общий подход к оценке, позволяющий извлечь уроки и учесть результаты подробных независимых внешних оценок.

В 2016 году МВФ ввел новые основы общей оценки (ООО) для РП¹⁹. Одной из целей ООО является подготовка сопоставимых результатов оценок, обеспечивая четкость и согласованность определений и применяя принятые на международном уровне критерии оценки КСР ОЭСР. Общим сопоставимым ядром всех оценок основанных на проектах работ по РП МВФ, независимо от инструмента ведения этих работ, является оценка результатов проекта или программы РП (как правило, определяемых на уровне страны), задавая следующие вопросы в отношении каждой цели проекта:

i) Была ли цель значимой?, и ii) Привел ли проект к достижению этой цели? а) Действенным ли образом? б) С каким влиянием? с) Эффективно ли? d) Устойчив ли результат? Использование этого общего подхода позволяет сравнивать результаты между разными видами деятельности и между разными направлениями работы МВФ, создает возможности для агрегирования и служит фундаментом для получения совокупной оценки результатов деятельности. ООО обладают гибкостью, позволяющей адаптировать конкретные оценки к широкому спектру видов деятельности МВФ по РП, например, отдельно включая некоторые вопросы на уровне определенных структур в отношении процессов и аспектов управления РЦРП, на которые не распространяется применение критериев КСР.

По результатам независимых внешних оценок РЦРП МВФ и региональные центры подготовки кадров получали высокие отметки за качество рекомендаций и профессиональной подготовки, а также за оперативность и гибкость действий в ответ на потребности стран-членов. По заключениям оценок, РЦРП: i) занимают надлежащее положение для поддержки институциональных реформ и разработки и осуществления политики; ii) являются превосходным инструментом для поддержки регионального обучения, гармонизации и интеграции; iii) способствовали

развитию потенциала, формированию основ, повышению прозрачности, увеличению подотчетности и контроля. Внешние оценки также положительно оценили модель управления РЦРП, в центре внимания которой находится тесное сотрудничество между МВФ, странами-получателями и другими партнерами по развитию/сторонами, ведущими работу по РП. Эта модель способствует активной заинтересованности стран-получателей, а также эффективной вовлеченности партнеров по развитию, руководствующихся принципами эффективности помощи. РЦРП получают высшие оценки за качество и актуальность предоставляемых ими услуг. В ходе оценок также отмечалась высокая осведомленность РЦРП о потребностях стран и регионов и надлежащая реакция на эти потребности, а также высокая удовлетворенность участников мероприятий по профессиональной подготовке.

В соответствии с политикой МВФ, независимая внешняя оценка ЦТП-КЦАМ будет проводиться не позднее 40 месяцев после начала мероприятий, финансируемых по субсчету. В ходе такой оценки будет проверяться эффективность и устойчивость, принимая во внимание долгосрочный характер работы по развитию потенциала. В ходе оценки будут составляться рекомендации по улучшению работы, которые будут учитываться в обсуждениях будущих операций ЦТП-КЦАМ.

¹⁹ New Common Evaluation Framework for IMF Capacity Development, July 2016.

ЦЕПЬ РЕЗУЛЬТАТОВ В ОСНОВАХ СУР



СУР будет одним из основных инструментов для оценки прогресса стран-членов в достижении поставленных целей и установленных результатов. В подходе МВФ к использованию СУР применяются логические схемы (логические матрицы) и «цепи результатов», показывающие причинно-следственные связи в привязке к определенным во времени стратегическим задачам, результаты и показатели результатов, используя стандартный каталог СУР и адаптируемые ключевые этапы для отслеживания процесса достижения промежуточных результатов. СУР будет применяться персоналом ЦТП-КЦАМ в ходе разработки, исполнения и мониторинга работы по РП на всех этапах жизненного цикла, позволяя в случае необходимости вносить коррективы на промежуточных этапах. СУР также призвана поддерживать более согласованный процесс РП с участием всех сторон и обеспечивать общее понимание взаимных ожиданий ЦТП-КЦАМ и официальных органов стран.

Цели и планируемые результаты в фазе финансирования ЦТП-КЦАМ резюмируются в стратегических логических матрицах (см. приложение 1). Логические матрицы уточняются по мере ведения работы по формулированию проектов ЦТП-КЦАМ. Персонал ЦТП-КЦАМ, проводя консультации с официальными органами стран, разрабатывает комплексные логические матрицы для каждой цели на уровне страны. Логические матрицы основаны на потребностях и целях и на СРС ДАТ и БЦД и проверяются персоналом департаментов РП в штаб-квартире для обеспечения контроля качества и интеграции с логическими матрицами на уровне штаб-квартиры МВФ. Логические матрицы включают привязанные к срокам цели, результаты и показатели результатов с базисными значениями и адаптированные к условиям ключевые этапы для отслеживания прогресса. По мере осуществления проектов РП логические матрицы далее уточняются, чтобы обеспечить их полное согласование с целями и потенциалом официальных органов стран.

Логические матрицы служат инструментом управления для планирования работы, осуществления установленных действий, подотчетности и последующих мероприятий ЦТП-КЦАМ. СУР поддерживает взаимодействие между группой, предоставляющей услуги по РП, официальными органами получателя и группами ДАТ и БЦД, работающими по конкретным странам, способствуя общему пониманию целей и ключевых этапов. Она создает четкую систему отслеживания хода работ и подотчетности, требуя тесного сотрудничества с официальными органами на всех этапах. Годовые планы работы будут составляться в рамках СУР и общих процессов распределения приоритетов РП, принятых в МВФ, обеспечивая координацию с другой работой МВФ по РП в регионе. Мониторинг выполнения плана работы ЦТП-КЦАМ будет осуществляться с помощью СУР, а о результатах будет регулярно сообщаться в КК ЦТП-КЦАМ.

СЕКЦИЯ V

УПРАВЛЕНИЕ,
ОПЕРАЦИИ,
ИНФОРМИРОВАНИЕ,
УПРАВЛЕНИЕ
ФИНАНСАМИ И
ПОТРЕБНОСТИ
В РЕСУРСАХ



УПРАВЛЕНИЕ

ЦТП-КЦАМ будет управляться в соответствии с общими положениями МВФ для РЦРП.

Это включает Управляемый МВФ рамочный счет для отдельных направлений деятельности Фонда («Инструмент СФА»), Основные условия управления субсчетом ЦТП-КЦАМ и дополнительно указанные мероприятия в соответствии с программным документом ЦТП-КЦАМ.

Общее руководство ЦТП-КЦАМ будет осуществляться координационным комитетом, состоящим из сотрудников МВФ, представителей стран и партнеров по развитию (рис. 4).

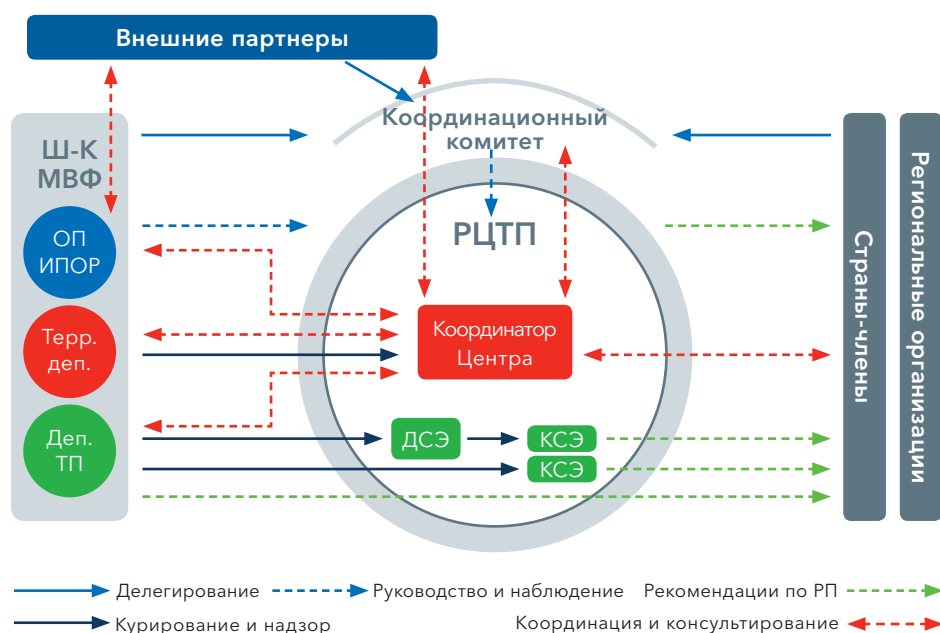
КК будет отвечать за определение стратегических направлений работы и приоритетов, утверждение годового плана работы и бюджета и проверку

годовых отчетов. ЦТП-КЦАМ может привлекать к участию в заседаниях КК и другие заинтересованные стороны, например, региональные или международные организации. Председателем КК будут поочередно представители стран-членов на основе ротации; на первом заседании КК будет обсужден вопрос периодичности заседаний КК, которые предполагается проводить минимум раз в год. Выбор председателя КК и мест проведения заседаний должен производиться с достижением консенсуса или, например, определяться в алфавитном порядке. Основная роль председателя заключается в подготовке к совещаниям КК и выполнение на них функций председателя, работая совместно с координатором.

Система управления РЦРП призвана способствовать активному участию стран-членов в работе центра, вовлеченности партнеров по развитию и подотчетности центра. От членов КК ожидается предоставление отзывов об операциях центра и содействие обеспечению того, чтобы годовые планы работы: i) отражали потребности стран-членов – через представителей стран-членов; ii) были надлежащим образом координированы с работой по РП, ведущейся другими сторонами – через представителей стран-членов и партнеров по развитию; iii) были надлежащим образом интегрированы в другую работу по РП, надзорную и кредитную деятельность МВФ.

Годовые планы работы ЦТП-КЦАМ будут определяться потребностями, разрабатываться в процессе консультаций со странами-членами и устанавливаться в контексте логических матриц СУР, в которых представляются среднесрочные результаты и цели, поставленные официальными органами. Планы работы также будут разрабатываться в контексте процесса распределения приоритетов по РП МВФ – региональных стратегий РП БЦД и ДАТ и годового плана распределения ресурсов (ПРР) МВФ на ТП²⁰. Определяемые спросом планы работы формулируются на основании приоритетов в области РП, выделенных каждой страной при поддержке ЦТП-КЦАМ и резюмированных в логических матрицах СУР, чтобы определить поставленные цели, ключевые этапы и результаты. Разработка годовых планов работы также координируется с бюджетным циклом МВФ и ПРР для обеспечения своевременного и предсказуемого проведения запланированных работ по РП. Персонал МВФ из ДАТ и БЦД, а также департаментов РП будет проводить консультации и

РИСУНОК 4. СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ЦТП-КЦАМ



координировать работу с другими сторонами, занимающимися РП (МФО и двусторонними ведомствами), для обеспечения того, чтобы планы МВФ и ЦТП-КЦАМ в области РП не дублировали друг друга, не пересекались и не вступали в конфликт с другой работой. Разработка многолетних планов взаимодействия по РП, резюмируемых в логических матрицах СУР, облегчает

планирование и отчетность в отношении мероприятий более продолжительного характера, осуществление которых требует утверждения годовых планов работы и отчетов со стороны КК.

ЦТП-КЦАМ будет расположен в Алматы (Казахстан). Город Алматы был выбран в рамках установленной процедуры рассмотрения и оценки предложений в четыре этапа,

²⁰ План распределения ресурсов (ПРР) представляет собой подробный план проведения деятельности по РП по регионам, странам, источникам финансирования и департаментам, занимающимся РП.

который был проведен в период с мая по октябрь 2019 года. В марте 2019 года МВФ запросил все страны КЦАМ представить свои предложения; предложения должны были охватывать 11 аспектов, включая финансовое предложение принимающей страны, маршруты воздушного сообщения, визовый режим, обеспеченность услугами для международного сообщества, факторы окружающей среды и техническое обеспечение. Лучшие четыре предложения поступили от официальных органов Грузии, Казахстана и Узбекистана в отношении Тбилиси, Нур-Султана, Алматы и Ташкента. Помимо оценки предложений, группа сотрудников из штаб-квартиры МВФ посетила эти четыре города, чтобы оценить состояние безопасности и доступность недвижимости, а также для проведения встреч с официальными органами стран. И наконец, комитет в составе директоров департаментов МВФ рассмотрел представленные оценки и выдвинул рекомендацию руководству МВФ, подтверждающую Алматы как вариант, позволяющий в наилучшей мере сбалансировать потребности, связанные с ведением деятельности центра.

В состав сотрудников ЦТП-КЦАМ будут входить:

- **Координатор.** ЦТП-КЦАМ будет управляться координатором, являющимся руководителем высшего звена в МВФ. Координатор отвечает за повседневное управление и операции, руководствуясь стратегическими указаниями КК и работая под общим надзором со стороны штаб-квартиры МВФ. Координатор отвечает за выполнение плана работы ЦТП-КЦАМ, исполнение его бюджетов, административное управление работой постоянных советников, а также за наем местного персонала и надзор за его деятельностью. Координатор будет выбран БЦД в процессе консультаций с ДАТ, ИПОР и департаментами ведущими работу по РП. Координатор будет подотчетен БЦД и ДАТ и будет обеспечивать, чтобы работа центра полностью согласовывалась с общей стратегией БЦД, ДАТ и МВФ. Координатор будет основным контактным лицом и каналом коммуникаций между МВФ, ЦТП-КЦАМ и КК, в котором координатор будет выполнять функции секретаря.
- **Постоянные советники.** ЦТП-КЦАМ будет иметь штат из семи постоянных советников («долгосрочных экспертов», или ДСЭ). Постоянные советники будут отбираться на основании технической компетенции, квалификации в области управления и опыта. Они будут отобраны и приняты на работу департаментами РП МВФ (ДБВ, ДДК, СТА, ИПОР), которые определяют круг ведения ДСЭ в рамках консультаций с БЦД, ДАТ и координатором ЦТП-КЦАМ. В соответствии со своей основной ответственностью за поддержание качества услуг МВФ по РП, департаменты РП будут осуществлять надзор за деятельностью ДСЭ и ее курирование²¹. Департаменты РП отвечают за оценку технической компетенции ДСЭ и результатов их работы, при участии координатора. Работа ДСЭ также будет поддерживаться краткосрочными экспертами (КСЭ), которые будут оказывать помощь в проведении конкретных мероприятий по РП в странах ЦТП-КЦАМ.
- **Другой персонал.** Работа координатора и ДСЭ будет поддерживаться офис менеджером, ассистентами, а также другим персоналом (например, водитель, переводчики). ЦТП-КЦАМ может привлечь к работе местного экономиста или ассистента по ведению исследовательской работы. Местный персонал будет отбираться МВФ на открытой, конкурсной основе.

²¹ Курирование включает предоставление методических указаний и ресурсов для ДСЭ на месте, включая согласование содержания и основных ключевых этапов программы работы, а также масштабов и охвата конкретных мероприятий ТА (миссий, практических семинаров) и отчетных документов. Эта работа ведется специально назначенным «куратором», сотрудником департамента в штаб-квартире МВФ, который занимается работой по развитию потенциала.



ИНФОРМИРОВАНИЕ

Центр будет обеспечивать информирование о своей деятельности и деятельности внешних партнеров, используя разнообразные каналы отчетности, коммуникаций и информирования.

Основное внимание будет уделяться повышению осведомленности о деятельности центра, расширению информирования о деятельности партнеров по развитию и улучшению распространения данных о достижениях в сфере РП. Работа будет опираться на следующие каналы и платформы.

- **Веб-сайт.** Центр создаст веб-сайт, имеющий удобную навигацию и стандартизированную форму, принятую в других РЦРП. Его содержание будет часто обновляться, чтобы сайт был первоочередным источником информации по технической помощи и обучению. Ключевыми каналами работы в социальных сетях для расширения целевой аудитории будут Twitter и Facebook.
- **Информационный бюллетень.** Центр будет публиковать ежеквартальный информационный

бюллетень для представления новой информации об обучающих мероприятиях, достижениях и деятельности по РП, запланированной на предстоящий квартал. Центр будет распространять информационный бюллетень среди стран-членов и партнеров по развитию и размещать его на своем веб-сайте, а также в социальных сетях, чтобы новости о деятельности по РП достигали более широкой аудитории.

- **Годовые отчеты.** В отчетах будет отслеживаться прогресс в достижении ключевых этапов, предусмотренных проектами РП, и будет ставиться задача выявления возникающих препятствий и представления потенциальных мер для оптимизации результатов. Эти отчеты будут распространяться среди стран-членов, партнеров по развитию и персонала МВФ.
- **Встречи с партнерами по развитию.** Координатор и постоянные советники будут проводить регулярные встречи с партнерами по развитию в регионе. Партнеры по развитию

также будут участвовать в региональных практикумах для расширения информирования и достижения более высокой результативности мероприятий по РП.

- **Заседания региональных советов.** По приглашению координатор и постоянные советники будут участвовать в заседаниях региональных советов управляющих центральных банков, министров финансов и руководителей органов надзора за банковским сектором. На этих заседаниях будет возможность представить информацию о продвижении работы по РП и обсудить варианты углубления регионального фокуса деятельности центра.
- **Общие платформы РП МВФ.** Новости ЦТП КЦАМ будут распространяться среди более широкой аудитории с помощью корпоративных цифровых платформ МВФ и каналов по развитию потенциала в социальных сетях, включая IMF.org/capacitydevelopment и @IMFCapDev в Facebook и в Twitter.

УПРАВЛЕНИЕ ФИНАНСАМИ

Взносы стран ЦТП-КЦАМ и партнеров будут зачисляться на мультипартнерский субсчет в рамках Инструмента СФА МВФ²². Этот субсчет будет использоваться для получения финансовых взносов и их перечисления на мероприятия ЦТП-КЦАМ. Все ресурсы, переведенные на субсчет, будут предназначены только для использования ЦТП-КЦАМ. Основой финансовых отношений между партнерами по развитию и МВФ будут письма о договоренности, устанавливающие цели взносов, соответствующие настоящему программному документу, с соблюдением условий субсчета, а также Инструмента СФА. МВФ будет управлять траст-фондом в соответствии со своими нормативами в отношении финансовой деятельности и другими применимыми методами работы и процедурами МВФ.

МВФ будет предоставлять партнерам отчетность о расходах субсчета и взятых обязательствах по расходам через защищенный внешний ресурс **"Partner's Connect"**. Отдельная отчетность по исполнению бюджета ЦТП-КЦАМ будет готовиться к каждому заседанию КК. Издержки будут представляться на фактической основе. Сделки и операции, проводимые через субсчет в течение финансового года МВФ, будут проходить аудит в рамках аудита управляемого МВФ рамочного счета для операций по технической помощи; отчет по результатам внешнего аудита будет размещаться на внешнем веб-сайте МВФ в составе Годового отчета МВФ. В ЦТП-КЦАМ также будет проводиться аудит Управлением внутренней ревизии МВФ.

²² <http://www.imf.org/external/np/pp/eng/2009/030409.pdf>.



ПОТРЕБНОСТИ В РЕСУРСАХ И УСТОЙЧИВОСТЬ

Предлагаемый бюджетный пакет ЦТП-КЦАМ составит 45 млн долларов США на пять лет. Бюджет будет финансироваться МВФ, принимающей страной (Казахстаном), другими странами КЦАМ и партнерами-донорами (вставка 2 и таблица 3). Казахстан взял на себя обязательство покрыть примерно половину финансируемой из внешних источников части бюджета – 20 млн долларов США. Ожидается, что все страны-члены ЦТП-КЦАМ произведут финансовые взносы,

чтобы продемонстрировать свою заинтересованность и обеспечить устойчивость центра. Взнос МВФ составит примерно 3,3 млн долларов США за пять лет и будет направляться на покрытие заработной платы, льгот и стоимости жилья координатора. Ожидается, что остальные средства будут предоставлены внешними партнерами.

В стратегии учтены соображения финансовой устойчивости.

Для уменьшения рисков будет

использован подход с тремя элементами: i) создание и укрепление долгосрочных стратегических отношений с основными партнерами по развитию; ii) обеспечение диверсификации базы партнеров; iii) взносы стран-членов ЦТП-КЦАМ – принимающей страны и других стран-членов; в случае необходимости iv) упорядоченное сокращение программ с учетом имеющихся ресурсов на основании тщательно разработанного процесса распределения приоритетов.

ВСТАВКА 2. ПРЕДЛАГАЕМАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАМКАХ БЮДЖЕТА ЦТП-КЦАМ

- Семь постоянных советников с дополняющими посещениями КСЭ.
- Диагностические оценки, проводимые миссиями из штаб-квартиры МВФ в целях разработки стратегических программ работы, с последующей поддержкой осуществления мер со стороны ЦТП-КЦАМ.
- Миссии из штаб-квартиры МВФ по новым областям деятельности, таким как финансовые технологии, гендерные вопросы и изменение климата.
- Региональные практикумы по РП и адаптированное обучение для проведения прикладной профессиональной подготовки, а также платформа для передачи знаний и обмена опытом, связывающая воедино надзор МВФ на двусторонней и региональной основе, работу по программам и деятельность в области РП и нацеленная на укрепление региональной интеграции.
- Курирование и управление проектами из штаб-квартиры МВФ (департаментами МВФ, ведущими работу по РП: ДБВ, ДДК, СТА, ИПОР) – неотъемлемая часть деятельности по РП для обеспечения качества и согласованности рекомендаций ЦТП-КЦАМ с МВФ и оптимальной международной практикой.
- Сбор за управление траст-фондом для покрытия административных расходов МВФ.
- Независимая оценка в середине периода осуществления.
- Стратегический бюджетный резерв.
- Расходы координатора центра.

Примечания. Управление работой по региональным практикумам и семинарам будет осуществляться Координатором и БЦД/ДАТ МВФ. Управление другими направлениями работы будут осуществлять ИПОР, ДБВ, ДДК и СТА. Предлагаемые в таблице 3 суммы являются индикативными и отражают ожидания в отношении масштабов деятельности, в том числе количества и размеров миссий из штаб-квартиры, миссий ДСЭ и КСЭ. Средства могут перераспределяться между направлениями работы в зависимости от хода реализации и т.п.



ОСНОВНЫЕ РИСКИ ДЛЯ ПРОГРАММЫ

Риски для программы являются контролируемыми. Основные факторы риска связаны с недостаточно активной вовлеченностью стран-членов и проблемами устойчивости. Ожидается, что вклад стран-членов в сочетании с тесным и непрерывным диалогом с МВФ и партнерами по развитию будет способствовать активной вовлеченности стран-членов в работу центра. Потребности в ТП различаются между странам КЦАМ и зависят от имеющегося потенциала и приоритетов политики. Значительные различия в потребностях могут препятствовать достижению общего

мнения в отношении приоритетов центра и распределения ресурсов. Это, в свою очередь, ослабляет поддержку работы центра со стороны участвующих стран. Для уменьшения этого риска потребуется непрерывное взаимодействие, регулирование взаимоотношений и диалог со всеми заинтересованными сторонами, включая страны-члены ЦТП-КЦАМ и других партнеров. Важнейшее значение для обеспечения долгосрочной устойчивости центра будет иметь активная вовлеченность стран-членов в его работу и поддержка со стороны партнеров по развитию.

ТАБЛИЦА 3. ПРЕДЛАГАЕМЫЙ БЮДЖЕТ ЦТП-КЦАМ, 2021-2026 ГОДЫ

(В млн долларов США)

Развитие потенциала (по направлениям работы)	29.6
1. Управление государственными финансами	5.1
2. Макроэкономические основы	3.6
3. Администрация государственных поступлений	4.7
4. Денежно-кредитная и курсовая политика и операции	3.6
5. Регулирование и надзор в финансовом секторе	3.6
6. Статистика национальных счетов и статистика цен	3.5
7. Статистика государственных финансов	3.4
8. Региональные практические/другие семинары 1/	2.0
Администрация	2.6
Местный персонал ЦТП-КЦАМ	0.8
Устный/письменный перевод 2/	1.7
Управление проектами, ФИН МВФ	0.1
Управление проектами, БЦД МВФ	0.1
Управление и оценка	0.4
Координационный комитет	0.1
Оценка	0.3
Материально-техническое обеспечение	3.2
Аренда и обслуживание помещений	2.8
Прочее (ИТ, поездки и коммуникации)	0.4
Начальные расходы	2.6
Стратегический бюджетный резерв	0.7
Промежуточный итог	39.0
Сбор за управление траст-фондом	2.7
Итого	41.8
Расходы МВФ 3/	3.3
Общий итог	45.0

1/ Включая средства на региональные мероприятия (практические и другие семинары) и новые направления деятельности (напр., финансовые технологии, изменение климата, гендерные вопросы), включая миссии из штаб-квартиры МВФ. Расходы на постоянных советников/ДСЭ не включаются в эту статью. Подлежит управлению как централизованный фонд с поддержкой для других направлений работы.

2/ Отражает расходы на двух штатных переводчиков в ЦТП-КЦАМ в Алматы и расходы на устный/письменный перевод при визитах ДСЭ и КСЭ и в рамках практических семинаров.

3/ Расходы на координатора центра.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I. Стратегическая логическая схема (логические матрицы)

Приложение I.A. Логическая схема макроэкономических основ

Система FPP2.0		
Повышение потенциала в области макроэкономического прогнозирования и анализа политики в соответствующих ведомствах в целях поддержки процесса разработки и проведения экономической политики		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Повышение квалификации в сфере анализа макроэкономической политики и прогнозирования.	1. Выделена стабильная базовая группа компетентных сотрудников, на которых возложена задача продвижения работы по повышению потенциала организации в сфере анализа макроэкономической политики и прогнозирования, и определен координатор этой группы. 2. [XX% персонала] базовой группы демонстрируют способность независимо применять инструменты, разработанные в рамках повышения потенциала в сфере анализа макроэкономической политики и прогнозирования. 3. [На ежегодной основе] проводится повышение квалификации [х младших] сотрудников из [х управлений / министерств] в области анализа экономической политики [и прогнозирования].	Политическая поддержка Поддержка оперативного руководства и ответственность технического персонала Текущность кадров
2. Инструмент(ы) макроэкономического прогнозирования/ инструмент(ы) имитационных расчетов (ИМП) являются полностью функциональными.	1. Разработан инструмент ИМП в следующей форме: a. базовая основа (в Excel) для прогнозирования и анализа политики, предусматривающая выполнение учетных соотношений (основа 1); b. модель общего равновесия (ОР) с преимущественно адаптивным поведением (основа 2); c. полуструктурная модель ОР с рациональными ожиданиями (основа 3); d. полноценная структурная динамическая модель ДСОР (основа 4); e. гибридная модель; f. модель устойчивости государственных финансов/долговой ситуации. 2. X% соответствующих сотрудников прошли подготовку по составлению базовых прогнозов и проведению анализа с применением ИМП. 3. Макроэкономические прогнозы и материалы анализа политики готовятся с помощью инструмента ИМП. 4. Подготовлено руководство для пользователей, поддерживается его актуальность, и оно легкодоступно для пользователей.	Межведомственная координация Достаточность ресурсов Другие факторы риска

Повышение потенциала в области макроэкономического прогнозирования и анализа политики в соответствующих ведомствах в целях поддержки процесса разработки и проведения экономической политики

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
3. Подготовка макроэкономических прогнозов и проведение анализа экономической политики интегрированы в процесс разработки и проведения экономической политики, поддерживаются улучшенными механизмами внутреннего сотрудничества и коммуникаций.	1. Сформирована и является полностью функциональной группа персонала, отвечающая за макроэкономические прогнозы и анализ (ГМП). 2. Введен и используется подробный календарь работы от обмена данных до составления окончательных прогнозов и проведения экономического анализа. 3. Персонал ГМП проводит регулярные внутренние презентации по сценариям и результатам анализа риска (как экономические сценарии, так и сценарии политики). 4. Осуществляется внутреннее представление результатов анализа расхождений между прогнозами и фактическими результатами. 5. В соответствующих внутренних документах используются прогнозы и сценарии, учитывающие результаты фундаментального макроэкономического анализа с помощью ИМП. 6. Проведено обновление основ среднесрочного прогнозирования с использованием ИМП, и они поддерживают процесс принятия решений по вопросам экономической политики.	
4. Повысилась прозрачность политики и доверие к ней за счет улучшения внешних коммуникаций.	1. Макроэкономические перспективы и результаты анализа (например, фундаментальные допущения, сценарии политики и риски), основанные на ИМП, публикуются в составе соответствующих документов (например, в составе документов об экономических перспективах или бюджетной документации, ССОБ, в докладе о бюджетных рисках). 2. По инструменту прогнозирования имеется надлежащая документация, подготовлено руководство для пользователей, и основные документы опубликованы.	

СПАП		
Цель 1. Повышение потенциала СПАП		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Повышение потенциала в области экономического анализа и прогнозирования в ЦБ.	1. Создано подразделение моделирования и прогнозирования (ПМП). 2. Разработана полностью функциональная базовая модель квартальных прогнозов (МКП). 3. Разработан полностью функциональный набор вспомогательных моделей и моделей прогнозирования на ближайшую перспективу. 4. Аналитические основы на базе МКП используются для подготовки среднесрочных прогнозов.	Политическая поддержка Поддержка оперативного руководства и ответственность технического персонала Текучесть кадров Межведомственная координация Достаточность ресурсов Другие факторы риска
СПАП		
Цель 2. Включение СПАП в процесс принятия решений		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Проведено упорядочение процесса принятия решений.	1. Создана группа прогнозирования (ГП), состоящая из сотрудников различных подразделений. 2. Назначен координатор по вопросам прогнозирования.	Политическая поддержка Поддержка оперативного руководства &
2. КДКП использует составленные персоналом прогнозы в процессе принятия решений по вопросам политики.	1. КДКП понимает структуру МКП и процессы, лежащие в основе СПАП. 2. Разработан календарь прогнозов. 3. Взаимодействие между КДКП и ГП осуществляется в соответствии с календарем прогнозов.	Ответственность технического персонала
3. Укреплена стратегия коммуникаций по вопросам денежно-кредитной политики.	1. Заранее публикуется график регулярных совещаний КДКП на год. 2. Разработана и опубликована стратегия в области денежно-кредитной политики. 3. Доклад о денежно-кредитной политике (инфляции) публикуется не менее четырех раз в год. 4. Действует стандартная практика публикации других аналитических докладов с такой же периодичностью. 5. Используется широкий спектр каналов коммуникаций.	Текучесть кадров Межведомственная координация Достаточность ресурсов Другие факторы риска

Приложение I.B. Логическая схема администрирования государственных доходов

Администрирование государственных доходов Повышение эффективности и результативности работы налоговой системы за счет осуществления комплексной стратегии по совершенствованию администрирования государственных доходов		
Региональная стратегическая задача: улучшение механизмов текущего и общего управления налоговой администрации		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Увеличение потенциала по проведению реформ благодаря четкой стратегии реформ и введенным и закрепленным в институциональной системе основам стратегического управления.	1a. Подготовлены и введены стратегические и операционные планы. 1b. Принят и надлежащим образом обнародован многолетний план проведения реформ с поддерживающим планом по ресурсам. 1c. Укреплен или создан потенциал управления реформами для их осуществления, включая выделенные ресурсы. 1d. Основные индикаторы результатов установлены, по ним представляется регулярная отчетность и осуществляется их регулярный мониторинг.	Достаточная вовлеченность официальных органов в проведение реформ и их обязательство пройти установленные ключевые этапы.
2. Организационные механизмы позволяют более эффективно осуществлять стратегию и реформы.	2a. Имеются надлежащие институциональные механизмы. 2b. Создана и действует или укреплена четкая организационная структура по функциональным направлениям и (или) сегментам налогоплательщиков. 2c. Введено четкое разделение ролей и сфер ответственности между центральным аппаратом (определение стандартных операционных процедур, планирование и мониторинг) и местными отделениями (исполнение).	Нет существенных внешних шоков, не происходит ухудшения политической ситуации в странах-членах.
3. Поддерживающие функции позволяют более эффективно осуществлять стратегию и реформы.	3a. Укреплены или введены поддерживающие функции и меры, включая инфраструктуру, финансы, правовые основы, исследования и коммуникации. 3b. В поддержку налоговой администрации улучшены стратегии и методы работы в отношении кадровых ресурсов. 3c. Улучшены стратегии и системы ИКТ в поддержку налоговой администрации.	Тесное сотрудничество с другими партнерами по развитию, чтобы избежать дублирования работы.
4. Прозрачность и подотчетность более эффективно поддерживаются независимым внешним надзором и механизмами внутреннего контроля.	4a. Укреплены или созданы органы внешнего надзора и расследований, например, омбудсмен, независимые комиссии и генеральный ревизор. 4b. Укреплены или созданы механизмы внутреннего контроля, охватывающие все основные операции и механизмы гарантий добросовестности персонала. 4c. Улучшилось восприятие общественности в отношении степени добросовестности. 4d. Достигнуто более широкое обнародование результатов финансовой и операционной деятельности и планов.	Приоритеты согласуются с официальными органами в соответствии с их потребностями, возможностями и запросами.
5. Лучшее управление корпоративными приоритетами за счет эффективного управления риском.	5a. Улучшение результатов выявления, оценки, категоризации и квалификации рисков нормативно-правового несоответствия. 5b. Улучшения в снижении рисков за счет программы повышения степени соблюдения установленных норм. 5c. Улучшение мониторинга и оценки деятельности по снижению рисков нормативно-правового несоответствия. 5d. Улучшение результатов выявления, оценки и снижения институциональных рисков.	

Администрирование государственных доходов

Повышение эффективности и результативности работы налоговой системы за счет осуществления комплексной стратегии по совершенствованию администрирования государственных доходов

Региональная стратегическая задача: Improved tax administration management and governance arrangements

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
6. Налоговое и (или) таможенное законодательство обновлено, упрощено и в большей мере согласовано с современными стандартами и международными протоколами.	6a. Значимые положения налогового и таможенного законодательства лучше согласованы с современными стандартами и (или) протоколами, и они широко обнародованы и применяются. 6b. Гармонизированы и консолидированы административные положения, например, в рамках налогового-процессуального кодекса.	Официальные органы выделяют достаточные ресурсы и создают надлежащие механизмы управления для обеспечения достижения целей реформ.
7. Введены более независимые, доступные, действенные и оперативные механизмы разрешения споров.	7. Существование независимого, рабочего и сформировавшегося процесса разрешения споров.	Готовность официальных органов ввести новые, более современные подходы в сфере налоговой администрации.
8. Действенное введение нового налогового или модернизированного законодательства.	8. Новая/модернизированная налоговая система введена в установленный срок.	

Администрирование государственных доходов

Повышение эффективности и результативности работы налоговой системы за счет осуществления комплексной стратегии по совершенствованию администрирования государственных доходов

Региональная стратегическая задача: улучшение основных функций налоговой администрации

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Достигнута большая полнота базы налогоплательщиков и их реестра.	1а. В централизованной базе данных хранится более точная и надежная информация по налогоплательщикам. 1б. Улучшение знаний о базе налогоплательщиков и потенциальных налогоплательщиках за счет надежной политики и процедур регистрации налогоплательщиков. 1с. Эффективное управление налоговыми счетами.	Те же, которые указаны
2. Укреплены инициативы по услугам для налогоплательщиков в целях поддержки добровольного соблюдения установленных норм.	2а. Улучшения в сфере охвата, актуальности и доступности информации для налогоплательщиков. 2б. Мониторинг и улучшение восприятия предоставляемых услуг налогоплательщиками.	
3. Более значительная доля налогоплательщиков выполняет свои обязательства по подаче деклараций, как это требуется законодательством.	3а. Повысилась доля своевременно подаваемых деклараций. 3б. Улучшилась работа по обеспечению соблюдения требований о подаче деклараций. 3с. Для декларирования налоговых обязательств используется самостоятельная оценка, и эта практика улучшилась.	
4. Более значительная доля налогоплательщиков выполняет свои обязательства по выплате налогов, как это требуется законодательством.	4а. Повысилась доля своевременных выплат. 4б. Улучшена работа с возмещениями налогов. 4с. Улучшена работа с просрочками в выплате налогов.	
5. Аудит и другие программы проверок более эффективно обеспечивают точность отчетности.	5а. Используется надлежащий спектр налоговых аудитов и других инициатив для выявления и предотвращения искажений в отчетности и мошенничества. 5б. Для проверки информации в декларациях используется автоматизированная перекрестная проверка. 5с. Используются надежные методологии для мониторинга степени искажений в отчетности и недопоступления налогов (результаты анализа разрывов в налоговых поступлениях НС).	

Приложение I.C. Логическая схема управления государственными финансами

Управление государственными финансами		
Помощь странам-членам в укреплении основных функций УГФ и поэтапное введение более передовых методов и систем УГФ		
Региональная стратегическая задача: комплексная, вызывающая доверие и основанная на мерах политики подготовка бюджета		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Вызывающие доверие среднесрочные макрофискальные основы, поддерживающие подготовку бюджета.	1. Расхождения в процентах между макрофискальными прогнозами и результатами (ГРФП PI-1, PI-2, PI-3).	Достаточная заинтересованность в реформах и их поддержка со стороны официальных органов на высоком уровне.
2. Публикуется комплексный и объединенный годовой бюджет.	2. Комплексность охвата бюджета и бюджетной документации (ГРФП PI-5, PI-6, PI-9).	Имеется достаточный технический потенциал и ресурсы для проведения реформ.
3. Вызывающие доверие среднесрочные основы бюджета интегрированы в годовой бюджетный процесс.	3a. Расхождение между результатами в области поступлений и утвержденным бюджетом (ГРФП PI-3). 3b. Наличие стратегии в налогово-бюджетной сфере, ее принятие и отчетность по ней (ГРФП PI-15, ОУГИ 2.3.1). 3c. Среднесрочная перспектива в бюджетных основах (ГРФП PI-16).	Приоритеты согласованы с официальными органами в соответствии с их потребностями и потенциалом. Нет существенных внешних шоков, не происходит ухудшения политической ситуации в странах-членах. Тесное сотрудничество с другими партнерами по развитию, чтобы оптимизировать работу по развитию потенциала и избежать дублирования работы.
Региональная стратегическая задача: улучшение исполнения бюджета и бюджетного контроля		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Укреплен контроль над обязательствами по расходам и выплатами.	1a. Действенность механизмов внутреннего контроля в отношении фонда оплаты труда и не относящих к оплате труда расходов (ГРФП PI-23, PI-25). 1b. Охват и качество стандартов и процедур, применяемых во внутреннем аудите (ГРФП PI-26).	Те же, которые указаны
2. Улучшены планирование, оценка, отбор и осуществление проектов государственных инвестиций.	2. Оценка, отбор, составление смет и мониторинг проектов государственных инвестиций (ГРФП PI-11, ОУГИ 9-14).	

Управление государственными финансами

Помощь странам-членам в укреплении основных функций УГФ и поэтапное введение более передовых методов и систем УГФ

Региональная стратегическая задача: улучшение охвата и качества бюджетной отчетности

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. План счетов и бюджетные классификации согласованы с международными стандартами.	1. Сопоставимость бюджетной классификации с международными стандартами (ГРФП PI-4, ОУГИ 1.3.1).	Те же, которые указаны
2. Повысились комплексность, периодичность и качество бюджетной отчетности.	2a. Комплексность и точность отчетов на протяжении года и годовой финансовой отчетности (ГРФП PI-28, PI-29). 2b. Охват бюджетной отчетности (ОУГИ 1.1.1, 1.1.2, 1.1.3).	

Региональная стратегическая задача: улучшение отчетности по активам и обязательствам и управления ими

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Больше поступлений и расходов центрального правительства зачисляется на единый казначейский счет и расходуется через него.	1. Степень консолидации денежных остатков Казначейством (ГРФП PI-21.1).	Те же, которые указаны
2. Прогнозы денежных потоков центрального правительства являются более точными и своевременными.	2. Эффективность и своевременность прогнозов денежных потоков и управления денежными остатками (ГРФП PI-21.2 ОЭУД DPI 11).	
3. Улучшено раскрытие информации о государственных активах и управление ими.	3. Раскрытие информации о рисках, связанных с государственными активами и обязательствами, управление ими (ОУГИ 3.2.2).	

Региональная стратегическая задача: улучшение выявления и мониторинга бюджетных рисков и управления ими

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Достигнуто более комплексное раскрытие информации об условных обязательствах и других конкретных рисках.	1. Отчетность об условных обязательствах и других рисках (ГРФП PI-10.3, ИОБ 42 или компоненты основы III ОУГИ).	Те же, которые указаны
2. Улучшены анализ и представление макроэкономических рисков.	2. Раскрытие результатов макрофискального анализа чувствительности или анализа альтернативных сценариев (ОУГИ 3.1.1, ГРФП 14.3, ИОБ 15).	
3. Улучшен центральный бюджетный надзор и анализ рисков государственных корпораций.	3. Комплексность и своевременность мониторинга бюджетных рисков государственных корпораций и отчетности по ним (ГРФП PI-10.1, ОУГИ 3.3.2).	
4. Осуществляется оценка бюджетных издержек и рисков, создаваемых договорами о ГЧП, и управление ими.	4a. Для управления ГЧП принято действенное законодательство о ГЧП и соответствующие институциональные основы. 4b. Осуществляется оценка влияния крупных ГЧП на бюджет и связанных с ними рисков, и эта информация раскрывается.	
5. Раскрывается информация о рисках для активов и обязательств и улучшено управление ими.	5. Раскрытие информации о бюджетных рисках в связи с государственными активами и обязательствами и управлением ими (ОУГИ 3.2.2, 3.2.6).	

Приложение I.D. Логическая схема для финансового сектора и денежно- кредитной политики

РП в области денежно-кредитной и курсовой политики и операций		
Региональная стратегическая задача: укрепление потенциала центрального банка по действенному проведению денежно-кредитной политики в контексте заданного режима денежно-кредитной политики.		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Создан действенный коридор процентной ставки для ограничения изменчивости в рыночных процентных ставках приемлемым диапазоном в соответствии с выбранным видом коридора процентной ставки.	1. Центральный банк имеет постоянные механизмы (кредитные и депозитные) с открытым доступом для всех удовлетворяющих установленным критериям контрагентов (при наличии достаточного залогового обеспечения в случае кредитного механизма). 2. Постоянные механизмы работают ежедневно как поддерживающий инструмент для целей корректировки ликвидности в целях содействия ограничению изменчивости процентной ставки. 3. Нормы регулирования, касающиеся использования постоянных механизмов, должны быть доступны общественности для обеспечения прозрачности.	1. Недостаточная политическая поддержка, особенно в периоды ужесточения политики. 2. Высокая текучесть кадров и неспособность удержать квалифицированных сотрудников. 3. Слабые системы ИТ.
2. Центральный банк имеет адекватные операционные инструменты и способен формулировать операционную стратегию для урегулирования меняющейся ситуации с ликвидностью.	1. Структура норм обязательных резервов (НОР) должна согласовываться с их основной целью. 2. Доступны надлежащие инструменты для проведения операций на открытом рынке (ООР) различных видов и с различными сроками, которые могут использоваться для регулирования ликвидности в различных ситуациях (циклическая/ структурная, чрезмерная/дефицит). 3. Центральный банк способен оперативно и стратегически распределять инструменты ликвидности, чтобы содействовать достижению своей цели денежно-кредитной политики.	
РП в области денежно-кредитной и курсовой политики и операций (продолжение)		
Модернизация денежно-кредитной политики с целью укрепления способности центрального банка поддерживать инфляцию на низком уровне, обеспечивать сохранение макроэкономической и финансовой стабильности и действенно урегулировать последствия внешних шоков.		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Центральный банк (ЦБ) выполняет четкий мандат и опирается на операционные основы, согласующиеся с достижением поставленных целей.	1. Мандат и задачи ЦБ закреплены выпуском как внутренних документов, так и нового законодательства. 2. Объявляется конкретный целевой показатель инфляции или обменного курса (либо точечный, либо в форме интервала). 3. Операционные и промежуточные целевые показатели денежно-кредитной политики обнародуются.	1. ЦБ на практике не имеет юридической или операционной независимости. 2. Бюджетное доминирование. 3. Недоступны вызывающие доверие данные.
2. В ЦБ упорядочен процесс принятия решений, и прояснено распределение ответственности.	1. В распоряжении ЦБ есть все инструменты, требуемые для достижения установленных целей. 2. В структуре управления и в законе о ЦБ закреплена четкая система подотчетности.	4. Внутренние денежные рынки недостаточно развиты. 5. Экономика характеризуется значительной финансовой долларизацией. 6. Недостаточное финансирование со стороны доноров и недостаточная техническая помощь для поддержки развития и процесса реформ.

РП в области денежно-кредитной и курсовой политики и операций (продолжение)

Модернизация денежно-кредитной политики с целью укрепления способности центрального банка поддерживать инфляцию на низком уровне, обеспечивать сохранение макроэкономической и финансовой стабильности и действенно урегулировать последствия внешних шоков.

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
3. Потенциал ЦБ в области экономического анализа и прогнозирования является достаточным.	1. Введена система прогнозирования и анализа политики (СПАП). 2. Создана группа прогнозирования, и она интегрирована в процесс принятия решений. 3. Процесс прогнозирования предусматривает глубокий анализ политики, внутренние взаимодействия между управлениями и Комитетом по денежно-кредитной политике (КДКП).	1. Сбор данных за пределами ЦБ является неадекватным. 2. Недостаток аппаратных средств и программного обеспечения. 3. Текучесть кадров.
4. Основы внутренних и внешних коммуникаций согласуются с их ролью в качестве инструмента денежно-кредитной политики.	1. ЦБ проводит регулярную оценку влияния коммуникаций по вопросам денежно-кредитной политики, опираясь на целый ряд подходов. 2. Внутренние процессы построены надлежащим образом, так что они поддерживают эффективные коммуникации.	

РП в области регулирования и надзора в финансовом секторе

Региональная стратегическая задача 1: разработать/укрепить нормы банковского регулирования и пруденциальные нормы.

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Органы надзора и нормы регулирования требуют от банков применять надежные меры и процессы для своевременного выявления, измерения, мониторинга и контроля своих финансовых рисков и оценивать достаточность своего капитала относительно своего профиля риска.	1. Приняты руководящие принципы и нормы регулирования для измерения риска и управления им. 2. Органы надзора оценивают, применяются ли банками нормы регулирования и руководящие принципы в отношении измерения риска и управления им.	1. Недостаточная политическая поддержка для принятия или обеспечения соблюдения необходимого законодательства или норм регулирования. 2. Недостаточная заинтересованность официальных органов. 3. Высокая текучесть кадров и неспособность удержать квалифицированных сотрудников. 4. Слабые системы ИТ.
2. Органы надзора имеют необходимый потенциал для обновления норм регулирования банковской деятельности и действенного их применения.	1. Органы надзора проводят регулярный обзор основ регулирования и представляют предложения о том, как улучшить нормы регулирования, исходя из развития ситуации в банковском секторе и международных стандартов. 2. Органы надзора отслеживают применение этих норм регулирования в своей повседневной деятельности.	

Региональная стратегическая задача 2: ввести систему основанного на риске надзора (ОРН) и обновить другие процессы надзора.

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
1. Органы надзора имеют достаточный потенциал для действенного осуществления основанного на риске надзора и других процессов надзора.	1. Сотрудники органов надзора полностью подготовлены и способны осуществлять основанный на риске надзор и вести другие процессы надзора. 2. Доклады по результатам надзора сосредоточены на основных аспектах риска в банковской системе и содержат надлежащие рекомендации. 3. Отчеты об инспекциях отдельных банков в большей мере ориентированы на риск и содержат качественные и количественные оценки основных видов риска. 4. Органы надзора отслеживают банковские проблемы и риски и по мере необходимости предпринимают меры на раннем этапе возникновения проблем.	1. Недостаточная политическая поддержка для принятия или обеспечения соблюдения необходимого законодательства или норм регулирования. 2. Недостаточная заинтересованность официальных органов. 3. Высокая текучесть кадров и неспособность удержать квалифицированных сотрудников. 4. Слабые системы ИТ.
2. Органы надзора своевременно решают вопросы, связанные с небезопасной или ненадлежащей практикой или деятельностью, которая может создавать риски для банков или для банковской системы.	1. Органы надзора применяют санкции и в принудительном порядке требуют осуществления коррективных мер для устранения банковских проблем. 2. Органы надзора продолжают применение коррективных мер и усиливают меры воздействия по мере необходимости.	

Приложение I.Е. Логическая схема для макроэкономической статистики

Тема: статистика реального сектора		
Региональная стратегическая задача: укрепить систему составления и распространения макроэкономической и финансовой статистики для ее использования в принятии решений		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
Статистика национальных счетов		Политическая поддержка: риск от среднего до высокого Процесс принятия политических решений может привести к задержкам и отсутствию продвижения в осуществлении планов действий.
Кадровый потенциал увеличился благодаря профессиональной подготовке, особенно в сфере разработки исходных данных и методов составления.	Численность персонала, имеющего подготовку для составления статистики национальных счетов, является достаточной.	
Данные составляются с использованием охвата и диапазона, предусмотренных новейшим руководством/пособием.	Охват и диапазон статистики национальных счетов в целом согласуются с руководящими принципами, приведенными в соответствующем руководстве/пособии.	Поддержка и ответственность руководства и технического персонала: риск от среднего до низкого Необходима высокая ответственность персонала и лиц, выполняющих функции надзора, а также активная поддержка на всех уровнях персонала.
Данные составляются и распространяются с использованием классификаций новейшего руководства/пособия.	Используемые классификации в целом согласуются с рекомендуемыми на международном уровне системами.	
Данные составляются и распространяются с использованием надлежащих статистических методов, в том числе в отношении работы с источниками данных и (или) оценки и подтверждения промежуточных данных и составления выходных статистических данных.	Системы составления статистики национальных счетов являются комплексными, надежными и надлежащим образом документированными.	Достаточность ресурсов: риск от среднего до низкого Кадровые ресурсы – численность персонала, подготовка/знания, техническая квалификация должны быть достаточными.
Исходные данные достаточны для составления этих видов макроэкономической статистики.	Исходные данные, требуемые для составления периодических контрольных оценок, являются комплексными и достаточно близкими к требуемым определениям, охвату, классификациям, методам оценки и срокам отражения (рекомендуется составление контрольных оценок не реже одного раза в 5 лет) и своевременными. В надлежащих случаях доступны дополнительные данные, необходимые для составления таблиц ресурсов-использования.	
Повышение своевременности данных, предоставляемых для внутреннего пользования и (или) для общественности (меньшие задержки).	Данные по квартальному ВВП распространяются в течение 90 дней с момента окончания отчетного периода.	Другие факторы риска: риск от среднего до высокого Отсутствие координации между ведомствами может создать риски для плана осуществления мер.
Началось проведение исследований уточнений и применение политики и методов уточнений, и (или) информация о них выпущена для внутреннего пользования и (или) для общественности.	Исследования уточнений и политика в отношении уточнений как для годового, так и для квартального ВВП, оценены, документированы и обнародованы.	
Метаданные, выпускаемые для внутреннего пользования и (или) для общественности, улучшены с учетом набора данных для более адекватного толкования и анализа.	Разработаны и предоставлены пользователям метаданные, достаточные для поддержания анализа данных статистики национальных счетов.	

Тема: статистика реального сектора		
Региональная стратегическая задача: укрепить систему составления и распространения макроэкономической и финансовой статистики для ее использования в принятии решений		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
Статистика цен		
Кадровый потенциал увеличился благодаря профессиональной подготовке, особенно в сфере разработки исходных данных, методов составления и распространения.	Относительно базисных показателей численность персонала, подготовленного для составления и (или) распространения статистики цен, является достаточной.	
Данные составляются и распространяются с использованием концепций и определений новейшего руководства/пособия.	Относительно базисных показателей уменьшены и (или) устранены отклонения от соответствующего руководства по статистике цен.	
Данные составляются и распространяются с использованием надлежащих статистических методов, в том числе в отношении работы с источниками данных и (или) оценки и подтверждения промежуточных данных и составления выходных статистических данных.	Концепции, определения и методы составления в целом согласуются с соответствующим руководством по статистике цен.	
Тема: статистика государственных финансов (СГФ) и статистика долга государственного сектора (СДГС)		
Региональная стратегическая задача: укрепить систему составления и распространения макроэкономической и финансовой статистики для ее использования в принятии решений		
Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
Исходные данные достаточны для составления этих видов макроэкономической статистики.	Исходные данные достаточны для составления налогово-бюджетных данных и данных по долгу, охватывающих весь государственный сектор.	Политическая поддержка: риск от среднего до высокого
Степень институциональной безупречности/прозрачности/соблюдения этических норм удовлетворяют статистическим стандартам.	Институциональная ответственность за сбор, обработку и распространение этих видов статистики четко установлена, а обмен данными и координация между ведомствами, готовящими данные, являются адекватными.	Процесс принятия политических решений может привести к задержкам и отсутствию продвижения в осуществлении планов действий.
Для внутреннего пользования и (или) для общественности составляются и (или) распространяются данные с более высокой периодичностью.	1) Данные по центральному правительству составляются на квартальной основе. 2) Статистика долга государственного сектора составляется и распространяется на квартальной основе.	Поддержка и ответственность руководства и технического персонала: риск от среднего до низкого
В наборах макроэкономических данных, используемых директивными органами, достигнута большая согласованность между секторами (уменьшились расхождения).	1) Налогово-бюджетные данные и данные о долге согласованы или могут быть согласованы с данными, полученными из других источников данных и (или) других статистических систем. 2) Макроэкономические основы бюджета переведены на концепции РСГФ 2014 года.	Необходима высокая ответственность персонала и лиц, выполняющих функции надзора, а также активная поддержка на всех уровнях персонала.
Началось проведение исследований уточнений и применение политики и методов уточнений, и (или) информация о них выпущена для внутреннего пользования и (или) для общественности.	Исследования уточнений и политика в отношении уточнений оценены, документированы и обнародованы.	

Тема: статистика государственных финансов (СГФ) и статистика долга государственного сектора (СДГС)

Региональная стратегическая задача: укрепить систему составления и распространения макроэкономической и финансовой статистики для ее использования в принятии решений

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
Начал составляться и (или) распространяться для внутреннего пользования и (или) для общественности новый набор данных (охватывающий сектор государственного управления или государственный сектор).	Составляются и (или) распространяются для внутреннего пользования и (или) для общественности более подробные данные по СГФ и СДГС.	Достаточность ресурсов: риск от среднего до низкого Кадровые ресурсы – численность персонала, подготовка/знания, техническая квалификация должны быть достаточными.
Имеются достаточные ресурсы для составления макроэкономической и финансовой статистики.	Численность персонала, занимающегося составлением данного вида статистики, является достаточной для ее составления.	Другие факторы риска: риск от среднего до высокого Отсутствие координации между ведомствами может создать риски для плана осуществления мер.
Кадровый потенциал увеличился благодаря профессиональной подготовке, особенно по разработке исходных данных и методам составления.	Численность персонала, имеющего подготовку для составления данного вида статистики, является достаточной.	
Данные составляются с использованием концепций и определений новейшего руководства/пособия.	Общие концептуальные основы, концепции и определения СГФ и СДГС в целом соответствуют руководящим принципам, приведенным в новейшем руководстве по данному виду статистики.	
Данные составляются с использованием классификации новейшего руководства/пособия.	Классификация (экономическая и КФОГУ), используемая в СГФ, в целом соответствует руководящим принципам, приведенным в соответствующем руководстве/пособии.	
Данные составляются с использованием разделения на сектора, предусмотренного новейшим руководством/пособием.	Разделение на сектора, используемое для СГФ и СДГС, в целом соответствует руководящим принципам соответствующего руководства/пособия.	
Данные составляются с использованием надлежащей основы отражения в учете в соответствии с новейшим руководством/пособием.	Данные для СГФ и СДГС составляются с использованием надлежащей основы учета, согласующейся с новейшим руководством/пособием или с принятыми на международном уровне стандартами/надлежащей практикой.	
Данные составляются с использованием охвата и диапазона, предусмотренных новейшим руководством/пособием.	Охват и диапазон данных СГФ и СДГС в целом согласуются с руководящими принципами, приведенными в соответствующем руководстве/пособии.	

Тема: статистика внешнеэкономического сектора

Региональная стратегическая задача: укрепить систему составления и распространения макроэкономической и финансовой статистики для ее использования в принятии решений

Результаты	Проверяемые индикаторы	Факторы риска и допущения
Правовая и институциональная среда и текущее управление.	Существует надлежащее законодательство о статистике, позволяющее ведомству-составителю собирать исходные данные.	Политическая поддержка: риск от среднего до высокого
Степень институциональной безупречности/прозрачности/соблюдения этических норм удовлетворяют статистическим стандартам.	Институциональная ответственность за сбор, обработку и распространение этих видов статистики четко установлена, а обмен данными и координация между ведомствами, готовящими данные, являются адекватными.	Процесс принятия политических решений может привести к задержкам и отсутствию продвижения в осуществлении планов действий.
Кадровый потенциал увеличился.	Составители прошли подготовку по различным аспектам составления СВС.	Институциональная поддержка: риск от среднего до высокого
Данные составляются и распространяются с использованием концепций и определений новейшего руководства/пособия.	Общие концептуальные основы, концепции и определения СВС в целом согласуются с руководящими принципами, приведенными в РПБ6.	Отсутствие институциональной поддержки межведомственной координации может привести к отсутствию результатов и (или) задержкам в осуществлении мер.
Повысилась внутренняя согласованность в рамках набора макроэкономических или финансовых данных.	ПБ и МИП согласованы в пределах своих наборов данных и с другой статистикой внешнеэкономического сектора.	Поддержка и ответственность руководства и технического персонала: риск от среднего до низкого
В наборах макроэкономических данных, используемых директивными органами, достигнута большая согласованность между секторами.	ПБ и МИП согласованы или могут быть согласованы с национальными счетами и ДФС.	Необходима высокая ответственность персонала и лиц, выполняющих функции надзора, а также активная поддержка на всех уровнях персонала.
Исходные данные достаточны для составления этих видов макроэкономической статистики.	Исходные данные и охват достаточны для составления СВС.	Достаточность ресурсов: риск от среднего до низкого
Для внутреннего пользования и (или) для общественности составляются и (или) распространяются данные с более высокой периодичностью.	Сбор и составление данных доведены до квартальной периодичности.	Кадровые ресурсы – численность персонала, подготовка/знания, техническая квалификация должны быть достаточными.

Приложение II. Общие сведения о странах и ожидаемые потребности в РП

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ – АРМЕНИЯ

ОБЩИЙ ОБЗОР

За последние 25 лет Армения достигла динамичных темпов экономического роста, одновременно улучшив свои основы экономической политики. Тем не менее страна по-прежнему имеет серьезные проблемы, в частности, высокий уровень бедности, отсутствие очевидного двигателя роста, ограниченность доступных торговых путей из-за закрытых границ с соседними Турцией и Азербайджаном и слабого развития транспортной инфраструктуры. Армении необходимо продолжать свою работу по проведению реформ, чтобы стать страной с динамично формирующимся рынком.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Главной целью официальных органов является превращение Армении в страну с динамично формирующимся рынком. Для достижения этой цели требуются более высокие темпы внутренних и иностранных инвестиций, которым следует содействовать путем более тесной региональной и глобальной интеграции, укрепления макроэкономической стабильности, повышения собираемости налоговых поступлений и увеличения расходов на государственные инвестиции, а также снижения внешней уязвимости.

Рост экономики Армении по-прежнему является изменчивым и имеет узкую базу, а уровни бедности и безработицы остаются высокими. Бюджетная корректировка задерживается из-за внешних шоков, но принимаются меры по сокращению дефицита бюджета и государственного долга. По-прежнему приоритетной задачей является улучшение мобилизации доходов, а также реформирование основ управления государственными инвестициями. В финансовом секторе сохраняется доминирование банков, а рынок капитала является узким. Несмотря на прогресс в последнее время, необходимо добиться общего ускорения в проведении структурных реформ; новое правительство предпринимает более результативные меры по продвижению этих реформ, и достигнуты определенные успехи в устранении влияния групп с узкими экономическими интересами. Чтобы решить эти проблемы, правительству следует: i) повысить и поддерживать на высоком уровне потенциальные темпы роста и способствовать его всеобъемлющему характеру; ii) поддерживать устойчивость бюджета и внешнеэкономическую устойчивость; iii) продолжать накопление буферных резервов для уменьшения внешней уязвимости и повышения стойкости по отношению к шокам.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Макроэкономические основы. В рамках финансируемого Нидерландами проекта по укреплению макроэкономического управления в Армении и Грузии ИПОР провел на своей учебной базе адаптированную подготовку персонала из Министерства финансов (Минфина) и других ведомств по вопросам разработки и применения строящихся на моделях основ для анализа налогово-бюджетной политики (АНБП). Персонал ИПОР и Минфина совместно разработали структурную динамическую стохастическую модель общего равновесия (ДСОР) для экономики Армении (модель стратегии в налогово-бюджетной сфере – МСНБ), которая использовалась для анализа сценариев в обсуждениях политики в Минфине. Хотя срок действия проекта истек в апреле 2020 года, официальные органы выразили свою сильную заинтересованность в дальнейшей поддержке РП для повышения своей квалификации в этой области, используя модель для анализа политики и официально закрепляя ее применение в цикле разработки и проведения политики. Модель может использоваться в ходе ежегодной подготовки Среднесрочной стратегии расходов Минфина и в рамках его бюджетного планирования. Недавно правительство Армении утвердило Стратегию управления государственными финансами, которая включает целевые показатели и меры по разработке и введению модели ДСОР СПАП в Минфине.

Налогово-бюджетная политика. Среднесрочная цель налогово-бюджетной политики состоит в том, чтобы сохранить устойчивость долговой ситуации при гарантии важнейших капитальных и социальных расходов. Следует повысить мобилизацию доходов путем принятия мер, сосредоточенных на налоговой политике и совершенствовании управления бюджетными доходами, а в части управления расходами принципиально важно повысить их эффективность. Структурные реформы в налогово-бюджетной сфере должны быть направлены на повышение долгосрочной устойчивости бюджета, а также на совершенствование управления государственными инвестициями, оценку фискальных рисков и управление ими.

Денежно-кредитная и курсовая политика. Денежно-кредитная политика должна продолжать обеспечивать стабильность цен, при этом следует сохранить двустороннюю гибкость обменного курса (ОК) для сглаживания шоков и облегчения адаптации к основным экономическим показателям с целью сохранить конкурентоспособность. Принципиально важно усовершенствовать основу денежно-кредитной политики для повышения результативности экономической политики, основанной на процентных ставках, и установления центральным банком целевых показателей для прогнозов инфляции. Ввиду высокого уровня долларизации и ограниченного развития денежного рынка и рынка капитала, должен быть усовершенствован механизм передачи воздействия денежно-кредитной политики путем повышения качества прогнозов ликвидности и управления ликвидностью, содействия развитию межбанковских рынков, развития долгосрочных инструментов и принятия мер по сокращению долларизации. Следует поддерживать достаточные буферные резервы и проводить интервенции только для сглаживания чрезмерных колебаний и ослабления временного давления.

Политика в финансовом секторе. Опираясь на рекомендации ФСАП, политика должна и далее быть направлена на повышение стойкости финансового сектора к шокам при содействии финансовому посредничеству. Дальнейшее повышение стойкости банковского сектора должно опираться на пруденциальные и нормативные основы, и в то же время общее развитие финансового рынка будет способствовать расширению доступа частного сектора к финансированию и мобилизации внутренних сбережений.

Политика во внешнеэкономическом секторе. Политика должна быть направлена на повышение качества управления крупным пакетом инвестиционных проектов, финансируемых из внешних источников, общим объемом 2 млрд долларов и более четкое распределение приоритетов между этими проектами. Кроме того, требуется диверсифицировать экспортную базу с целью повысить устойчивость и уменьшить зависимость от денежных переводов и добычи меди.

Структурные реформы. Внимание по-прежнему должно быть сосредоточено на решении глубоко укоренившихся структурных проблем, препятствующих достижению благосостояния с широкой базой. Это включает i) улучшение делового климата и повышение конкуренции; ii) укрепление управления и мер по борьбе с коррупцией; iii) создание рабочих мест для сокращения бедности и неравенства по доходам; iv) реформирование энергетики; v) содействие приватизации.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ – АЗЕРБАЙДЖАН

ОБЩИЙ ОБЗОР

Азербайджан является малой страной – экспортером нефти с доходами выше средних, уязвимой по отношению к внешним шокам. Со времени обретения страной независимости в 1991 году экономика Азербайджана претерпела значительные изменения и прошла значительный путь развития. Экономика рухнула с распадом Советского Союза, но быстро восстановилась благодаря эксплуатации углеводородных ресурсов и проведению рыночных реформ. Уровень бедности, который в 2001 году составлял 50 процентов, в настоящее время ниже 5 процентов, и начиная с 2010 года страна достигла высокого рейтинга в индексе развития человеческого потенциала. Однако сильная зависимость от нефтяных ресурсов (на их долю приходится, например, 92 процента экспорта и 67 процентов бюджетных доходов), которые постепенно истощаются, повышает волатильность и вызывает опасения относительно долгосрочной устойчивости и макроэкономической стабильности. По прошествии двух лет отрицательных темпов роста Азербайджан постепенно восстанавливается после шоков цен на нефть 2014 года. Для решения главной задачи страны, которая состоит в создании более диверсифицированной структуры производства и экспорта, требуется время.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Перед Азербайджаном стоит несколько трудных задач. Официальным органам необходимо вывести налогово-бюджетную политику на устойчивую траекторию с учетом сокращения углеводородных ресурсов и соображений справедливого распределения ресурсов между поколениями. Им также необходимо модернизировать основы денежно-кредитной политики и бюджета, провести чистку в банковской системе и возобновить процесс посредничества в сфере кредитования. Усилия должны быть направлены на диверсификацию экономики с отходом от ее зависимости от нефти и газа, а также расширение экспортной базы и активизацию структурных реформ для содействия росту, в котором ведущую роль играет частный сектор.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Налогово-бюджетная политика. Уточнение недавно введенного бюджетного правила для увеличения доверия к нему и обеспечения его соблюдения, а также проведение сопутствующих реформ по укреплению процесса УГФ, в том числе введение среднесрочных основ бюджета для практического обеспечения применения бюджетного правила. Далее, среди приоритетных направлений остается укрепление институтов УГФ и повышение прозрачности в бюджетной сфере, в том числе составление и распространение бюджетных данных и управление государственными инвестициями, а также основы для мониторинга бюджетных рисков, управления ими и раскрытия информации о них. Укрепление департамента по управлению долгом Министерства финансов, с тем чтобы он мог усовершенствовать и лучше осуществлять среднесрочную стратегию в области долга, утвержденную в 2018 году. Получение более высоких налоговых доходов, не связанных с нефтью, и содействие эффективности путем: i) расширения налогооблагаемой базы; ii) принятия новых правил в отношении трансфертного ценообразования; iii) введения требования об использовании электронных счетов-фактур; iv) упорядочения системы освобождений. Укрепление операций по администрированию государственных поступлений и улучшение организации для более эффективной мобилизации поступлений. Совершенствование управления государственными инвестициями.

Денежно-кредитная и курсовая политика. Обеспечение того, чтобы обменный курс был свободно плавающим, используя для этого аукционы в центральном банке. Развитие инструментов хеджирования. Публикация данных о валютных аукционах. Модернизация основ денежно-кредитной и курсовой политики с целью перейти в ближайшей перспективе к основе таргетирования инфляции (ТИ). Улучшение функционирования таргетирования краткосрочных денежно-кредитных агрегатов по мере перехода центрального банка Азербайджана (ЦБА) к ТИ. Необходимо прилагать усилия по совершенствованию прогнозирования ликвидности, оптимизации числа и повышению качества инструментов денежно-кредитной политики, улучшению механизма передачи воздействия и коммуникаций денежно-кредитной политики.

Политика в финансовом секторе. Укрепление надзорного потенциала нового органа регулирования финансового сектора (Палаты по надзору за финансовыми рынками (ПНФР)). Подготовка персонала по вопросам проведения выездных проверок, осуществления проверок качества активов, применения стресс-тестов и обзора стандартов кредитования. Модернизация финансового сектора благодаря: i) применению на практике нового закона «Об урегулировании банков»; ii) использованию альтернативных механизмов реструктуризации (внесудебных урегулирований, ускоренных процедур, упразднения отрицательных налоговых стимулов, более полного обеспечения правовой санкцией); iii) приватизации Международного банка Азербайджана (МБА). Восстановление независимого функционирования ПНФР.

Структурные реформы. Осуществление программы реформ с широкой базой официальных органов, охватывающей одиннадцать секторов экономики и сосредоточенной на четырех стратегических целевых показателях: i) макроэкономическая стабильность; ii) диверсификация экспорта, приватизация и улучшение результатов деятельности ГП; iii) развитие человеческого капитала и рынка труда; iv) улучшение деловой среды. Проведение переговоров о присоединении к ВТО по расширенной схеме и вступление в ВТО. Укрепление управления, принципа верховенства закона, политики в сфере конкуренции и сокращение коррупции – это основные вопросы, нерешенность которых является препятствием на пути к ведению бизнеса и расширению торговли. Приватизация ГП и совершенствование управления ими.

ОБЩИЙ ОБЗОР

Грузия является малой страной с доходами ниже средних и открытой экономикой, расположенной на Кавказе. Доходы на душу населения в стране составляют 4700 долларов США, ВВП – 17,6 млрд долларов США. В экономической деятельности лидируют услуги и промышленность, хотя основная занятость сосредоточена в сельском хозяйстве. Основными торговыми партнерами Грузии являются ЕС, Турция, Россия, Китай, Болгария, Азербайджан и США. Ее дефицит счета текущих операций финансируется в основном за счет ПИИ, направляемых в транспорт, коммуникации и энергетику. Половина рабочей силы самостоятельно занята в сельском хозяйстве, безработица находится на высоком уровне (примерно 12 процентов).

Правительство хочет использовать географическое положение Грузии с целью диверсификации экономики и ее ориентации на транспорт, логистику и туризм. Внешний шок в конце 2014 года (снижение темпов роста основных стран – торговых партнеров) выявил наличие структурных недостатков, которые привели к снижению темпов роста, крупным внешним дисбалансам и потребностям платежного баланса. Чтобы устранить эти недостатки, официальные органы намерены повышать макроэкономическую и финансовую стабильность наряду с доверием к бюджету, увеличить объем инвестиций в инфраструктуру и проводить структурные реформы с целью сделать частный сектор двигателем роста.

В апреле 2017 года Фонд утвердил трехлетнюю программу в рамках механизма расширенного кредитования МВФ (ЕФФ) в размере примерно 285,3 млн долларов США. Семнадцатого декабря 2019 года программа была продлена на один дополнительный год (без увеличения доступа к ресурсам), чтобы поддержать усилия официальных органов по сохранению дисциплины в проводимой политике и осуществлению реформ. Эта программа помогает Грузии снизить уязвимость экономики, осуществлять хорошо скоординированные меры политики и содействовать росту. Программой предусматривается проведение смелых структурных реформ для достижения более активного и всеобъемлющего роста. Эти реформы сосредоточены на совершенствовании образования, инвестициях в инфраструктуру, повышении эффективности государственного управления и дальнейшем улучшении делового климата с целью усилить роль частного сектора как двигателя роста.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Грузия пострадала от резкого снижения в 2014 году темпов роста стран – торговых партнеров. Она выдержала этот кризис сравнительно хорошо, обеспечив сглаживание шока благодаря адаптации обменного курса, но темпы экономического роста замедлились. С 2017 года экономические показатели являются удовлетворительными. В 2018 году рост был устойчивым и составлял 4,7 процента, несмотря на экономические шоки в Турции и ухудшение внешних условий, и прогнозируется, что он составит 4,6 процента в 2019 году, несмотря на запрет прямого воздушного сообщения с Россией, замедляющий рост поступлений от туризма. В 2018 году общая инфляция повысилась до 7 процентов вследствие повышения акцизов и снижения номинального курса национальной валюты, что существенно выше среднесрочного целевого показателя инфляции на уровне 3 процентов, установленного центральным банком. Центральный банк повышает директивные ставки, чтобы поддержать инфляционные ожидания закрепленными примерно на уровне целевого показателя. Дефицит счета текущих операций в 2018 году уменьшился до 6,8 процента ВВП и по-прежнему финансируется в основном за счет ПИИ. Экономика Грузии характеризуется высокой степенью долларизации. Уровень внешнего долга высок (103 процента ВВП по состоянию на 2018 год), хотя основную его часть составляет льготный долг, и после 2014 года долг значительно увеличился главным образом вследствие снижения курса лари относительно доллара. В среднесрочной перспективе экономика будет опираться на инвестиции, частное потребление и экспорт; структурные реформы будут способствовать повышению темпов роста производительности.

Программа реформ официальных органов в сочетании с ЕФФ направлена на повышение финансовой стабильности, сокращение внешних дисбалансов, укрепление доверия к бюджету, увеличение инвестиций в инфраструктуру и проведение структурных реформ. Программой предусматривается следующее: бюджетной консолидацией в среднесрочной перспективе долг зафиксирован на уровне примерно 45 процентов ВВП при переходе от текущих расходов к капитальным расходам для устранения узких мест, связанных с инфраструктурой; структурные реформы, направленные на содействие сбережениям, инвестициям частного сектора и повышению конкурентоспособности, в частности благодаря реформированию системы образования; получение доступа к двусторонней и многосторонней поддержке, которая поможет финансировать инвестиции в инфраструктуру и создать валютные резервы в период действия программы.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Макроэкономические основы. В рамках финансируемого Нидерландами проекта по укреплению макроэкономического управления в Армении и Грузии ИПОР провел на своей учебной базе адаптированную подготовку персонала из Министерства финансов (Минфина) и других ведомств по вопросам разработки и применения строящихся на моделях основ для анализа налогово-бюджетной политики (АНБП). Персонал ИПОР оказал помощь персоналу Минфина в разработке полностью функциональной структурной модели ДСОР для экономики Грузии, которая использовалась для анализа сценариев в обсуждениях политики в Минфине. Минфин выразил стремление к использованию этой модели для прогнозирования, и ИПОР предоставил некоторое обучение по этой теме. Срок действия проекта истекает в апреле 2020 года, и официальные органы выразили свою сильную заинтересованность в дальнейшей поддержке РП. Вторая фаза проекта может оказать содействие в повышении квалификации персонала в области использования этой модели для АНБП и прогнозирования, а также усилит институциональное воздействие РП за счет сосредоточения внимания на том, как более систематически включать результаты анализа на базе модели в процесс составления бюджета или в качестве вспомогательного инструмента Среднесрочной стратегии в бюджетной сфере в соответствии с планами официальных органов.

Налогово-бюджетная политика: бюджетная консолидация при создании пространства для инвестиций в инфраструктуру и социальных расходов. Программа официальных органов направлена на сокращение текущих расходов наряду с увеличением доходов с целью создать пространство для государственных инвестиций. К сокращениям относится совершенствование управления фондом заработной платы, повышение эффективности текущих расходов и новые меры контроля за расходами местных органов управления. Меры по повышению эффективности государственных расходов на здравоохранение построены таким образом, чтобы не сузить надлежащего охвата услугами здравоохранения, особенно наиболее уязвимых слоев населения. В отношении доходов правительство повышает налоги с целью компенсировать потери доходов вследствие реформы налога на доходы корпораций и частично финансировать дополнительные капитальные расходы, а также проводит реформы управления бюджетными доходами. Официальные органы твердо намерены принять дополнительные меры, если это необходимо, для выполнения бюджетных целевых показателей. Необходимо добиться совершенствования операций по администрированию государственных поступлений и улучшения организации для более эффективной мобилизации поступлений. Наряду с этим проводятся реформы для совершенствования управления в бюджетной сфере, улучшения институтов УГФ и управления бюджетными рисками (ГП/ГЧП), а также для составления и публикации финансовой отчетности в соответствии с международными стандартами.

Денежно-кредитная и курсовая политика: повышение качества основы таргетирования инфляции и сохранение гибкости обменного курса. НБГ по-прежнему привержен стабильности цен и гибкости обменного курса. Инфляция регулярно отслеживается с целью обеспечить соответствие среднесрочным целевым показателям инфляции, установленным НБГ. НБГ продолжит допускать адаптацию обменного курса к рыночным условиям и проводить валютные интервенции только с целью ограничения чрезмерной волатильности обменного курса и (или) накопления международных резервов. НБГ продолжает совершенствовать управление ликвидностью и укреплять операции денежно-кредитной политики, в частности благодаря повышению качества своих коммуникаций.

Меры политики в финансовом секторе: повышение устойчивости финансового сектора. Официальные органы вновь подтвердили независимость НБГ в осуществлении своего мандата в отношении финансовой стабильности. В соответствии с рекомендациями Программы оценки финансового сектора (ФСАП) МВФ НБГ ввел лимиты на отношения суммы ипотечного кредита к стоимости недвижимого имущества и платежей к доходам в случае ипотечных кредитов и более жесткие лимиты на кредиты и займы, выраженные в иностранной валюте. Программа также укрепит системы социальной защиты и систему урегулирования, повысит качество механизма кредитора последней инстанции, улучшит надзор и включит в финансовый инструментарий макропруденциальную политику.

Структурные реформы: Структурные реформы будут способствовать созданию рабочих мест, диверсификации экономики, а также более активному и всеобъемлющему росту. Развитие рынка капитала в сочетании с пенсионной реформой позволит мобилизовать внутренние сбережения и будет содействовать инвестициям частного сектора. Реформа образования повысит производительность и позволит адаптировать навыки к требованиям рынка труда. Повышение качества управления и усиление конкуренции помогут стране продвинуться на пути к получению статуса страны с формирующимся рынком.

ОБЩИЙ ОБЗОР

Казахстан является девятой страной мира по величине территории со сравнительно небольшим населением численностью 18 млн человек. Это ведущая экономика региона КЦАМ, обеспеченная значительными природными ресурсами. Казахстан является крупным производителем нефти и входит в первую пятерку стран мира по запасам хрома, урана, марганца, свинца и цинка. Примерно 16 процентов валовой добавленной стоимости создается в горнодобывающей промышленности, экспорт нефти составляет почти половину совокупного экспорта Казахстана.

Повышение цен на нефть и высокие темпы экономического роста в течение десятилетия, предшествовавшего глобальному финансовому кризису 2008-2009 годов, помогли Казахстану достичь статуса страны со средними доходами, при этом ВВП на душу населения на основе ППС более чем удвоился. Однако зависимость от биржевых товаров не уменьшилась, и обнаружилась уязвимость, когда в 2014-2015 годах Казахстан пострадал от резкого снижения цен на нефть. Это привело к значительному замедлению роста и вызвало серьезные изменения в области экономической политики. Меры, предпринятые официальными органами, включали крупномасштабную программу бюджетных стимулов («Нурлы Жол») в размере 9 процентов ВВП на 3 года и глубокую реформу основ денежно-кредитной и курсовой политики, в частности, введение гибкого обменного курса и таргетирования инфляции.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Экономика Казахстана в основном восстановилась после шоков 2014-2015 годов, хотя на экономическом росте по-прежнему сказывается динамика ситуации в нефтяном секторе. В 2019 году отмечались высокие темпы роста без учета нефти – более 5½ процента, превысив потенциальные темпы роста, составляющие 4 процента. По-прежнему значимой является задача достижения более диверсифицированного, всеобъемлющего и устойчивого роста с ведущей ролью частного сектора. Диверсификация является важнейшим фактором: экспорт по-прежнему сосредоточен на природных ресурсах и сельском хозяйстве, вследствие чего на Казахстан продолжают влиять изменения цен на биржевые товары. Они имеют последствия для денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики в форме волатильности обменного курса и доходов. Необходима бюджетная консолидация для уменьшения дефицита без учета нефти до уровней, согласующихся с обеспечением крупных буферных резервов и сбережений в национальном нефтяном фонде (НФРК). Необходимо также повысить действенность денежно-кредитной политики, в том числе путем решения сохраняющихся проблем в банковском секторе.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Макроэкономические основы. Необходимо дальнейшее укрепление институциональных механизмов, аналитического потенциала, а также внутренних и внешних коммуникаций в связи с макроэкономическими основами. Для этого потребуется разработка дополнительных источников данных и информации и аналитических инструментов, а также совершенствование применяемых методов работы – в Министерстве финансов, Министерстве национальной экономики и Национальном банке Казахстана (НБК).

Налогово-бюджетная политика. Необходим пользующийся доверием среднесрочный план консолидации и улучшения в бюджетной основе с четко указанными мерами в области доходов и расходов. Структура налогообложения должна быть скорректирована для увеличения поступлений от нефтяного сектора. Имеются возможности получения дополнительных доходов путем улучшений в системе НДС, отмены различных освобождений от налогов, совершенствования функционирования подоходного налога с физических лиц (ПНФЛ) и усиления его прогрессивного характера. Необходимо укрепление операций по администрированию государственных поступлений и улучшение организации для более эффективной мобилизации поступлений. Требуются дальнейшие усилия по повышению эффективности и результативности государственных расходов, особенно в сфере здравоохранения и образования. Необходимо добиться совершенствования институтов УГФ, повышения качества управления и прозрачности в бюджетной сфере, а также повышения качества финансовой отчетности. Бюджетные счета должны включать внебюджетные операции и в полной мере соответствовать РСГФ 2014 года. Наряду с этим приоритетной задачей является совершенствование анализа, мониторинга фискальных рисков и управления ими. Укрепление аналитического потенциала персонала и коммуникаций поможет усовершенствовать прогнозирование и процесс принятия решений в области экономической политики.

Денежно-кредитная и курсовая политика. НБК добился успехов в снижении инфляции до уровней в пределах целевого диапазона, хотя в 2019 году имело место инфляционное давление. Внимание денежно-кредитной и курсовой политики должно быть сосредоточено на укреплении основы таргетирования инфляции (ТИ), в частности, за счет повышения независимости центрального банка, дальнейшего увеличения аналитического потенциала и совершенствования внутренних и внешних коммуникаций. Полезно провести обзор доступных инструментов и действий для совершенствования денежно-кредитных операций. Необходима дальнейшая работа с целью глубже понять функционирование каналов передачи воздействия и меры, которые можно предпринять для улучшения передачи воздействия денежно-кредитной политики. Если интервенции на валютном рынке будут проводиться только с целью сглаживания чрезмерной волатильности, стратегия проведения интервенций, основанная на правилах, поможет центральному банку принимать обоснованные решения и информировать о них. Следует продолжать работу по укреплению аналитического потенциала и коммуникационного инструментария НБК.

Политика в финансовом секторе. Финансовый сектор по-прежнему испытывает трудности, связанные с наследием кредитного бума, предшествовавшего финансовому кризису 2008–2009 годов, когда банки активно привлекали займы за рубежом для финансирования деятельности за пределами сектора внешнеторговых товаров, особенно в сфере строительства. По мере того как глобальные условия финансирования ужесточались, доступ к финансированию уменьшался, и ухудшение макроэкономической конъюнктуры в сочетании со снижением цен на активы и крупными нехеджированными займами в иностранной валюте привели к резкому увеличению объема необслуживаемых кредитов (НОК). Трудности усугубились замедлением роста и ослаблением национальной валюты в 2015–2016 годах. Усилия по устранению слабых сторон банков в последние десять лет не дали результатов, и это подчеркивает недостатки в сферах регулирования, надзора и качества управления в банках. Однако в середине 2019 года была начата внешняя проверка качества активов (ПКА), и она может создать основу для решительного улучшения ситуации. На 2020 год намечена работа по созданию независимого органа регулирования; новое ведомство останется в Алматы после разделения НБК и перевода центрального банка в Нур-Султан. В перспективе в центре внимания политики в финансовом секторе должны быть оценка и повышение качества активов и капитала, совершенствование регулирования и надзора и работа по новым направлениям деятельности, таким как кибербезопасность, финансовые технологии, виртуальные валюты и корреспондентские банковские отношения. Кроме того, необходимы дальнейшие усилия для содействия развитию и повышению емкости финансовых рынков и расширению доступа к финансовым услугам, особенно в сельской местности и для менее благополучных слоев населения.

Структурные реформы. Для уменьшения зависимости от добывающего сектора необходим динамичный частный сектор, работающий в стабильных условиях, благоприятствующих развитию бизнеса. Для этого потребуется существенное уменьшение роли государства в экономике. Соответственно, важно, чтобы государственная программа приватизации (особенно в отношении высокорентабельных государственных компаний в сфере энергетики, коммуникаций и транспорта) осуществлялась без задержек и таким образом, чтобы это вело к повышению производительности и эффективному распределению ресурсов. Усилия органов государственного управления должны быть сосредоточены на создании равных условий, предоставлении необходимой инфраструктуры и содействии развитию человеческого капитала. Требуются усилия для повышения прозрачности и качества управления, а также для уменьшения коррупции. Полезно будет также предпринять меры для повышения качества макроэкономической статистики.

ОБЩИЙ ОБЗОР

Кыргызская Республика является малой страной Центральной Азии с открытой экономикой и низкими доходами, уязвимой по отношению к внешним шокам. У нее нет выхода к морю и налажены тесные экономические связи с Россией, Казахстаном и Китаем. С тех пор как в 1991 году она стала независимой от бывшего Советского Союза, она является парламентской республикой. Ее экономика мала, не диверсифицирована, опирается на денежные переводы, золото и иностранную помощь, поэтому подвержена внешним шокам. Все большее значение приобретают торговля и услуги с возникновением трансграничной челночной торговли. Экспорт представлен в основном золотом и сельскохозяйственной продукцией. Уровень бедности высок, поскольку в последние 20 лет экономический рост является недостаточно активным и всеобъемлющим, что ведет к интенсивной эмиграции, в основном в Россию. Денежные переводы на конец 2018 года составляли почти 30 процентов ВВП.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Перед Кыргызской Республикой стоит несколько трудных задач, в частности, задачи удержания государственных финансов на устойчивой траектории, повышения стабильности финансового сектора и увеличения емкости финансового сектора, диверсификации экономики и отхода от золота, уменьшения потребностей в импорте и расширения экспортной базы, снижения зависимости от денежных переводов и внешней поддержки, создания деловой среды, благоприятствующей устойчивому всеобъемлющему росту, в котором ведущую роль играет частный сектор.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Налогово-бюджетная политика. Введение вызывающего доверие и основанного на мерах политики среднесрочного бюджетного процесса в поддержку бюджетной консолидации и подготовки более реалистичных годовых бюджетов. Создание надежной и предсказуемой базы доходов путем укрепления налогового и таможенного администрирования, а также более полного охвата импорта из Китая. В отношении доходов внимание должно быть сосредоточено на сокращении освобождений от налогов, постепенном повышении ставок акцизов до уровня, согласованного с другими странами – членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС), поэтапной отмене налога с оборота (продаж), который действует параллельно с НДС, и снижении ставок взносов на социальные нужды с целью ослабить стимулы для функционирования неформальной экономики. Укрепление операций по администрированию государственных поступлений и улучшение организации для более эффективной мобилизации поступлений. Совершенствование управления государственными инвестициями. В части расходов проведение реформы управления фондом оплаты труда, оптимизация расходов на товары и услуги, улучшение управления инвестициями за счет более четкого определения приоритетов, уменьшение энергетических субсидий, повышение адресности социальной помощи и совершенствование государственных закупок обеспечат сокращение расходов и будут способствовать увеличению приоритетных расходов. Дефицит бюджета должен в полной мере соответствовать РСГФ и включать перекредитование ресурсов убыточным ГП в форме капитальных грантов, которые увеличивают дефицит, в отличие от отражения этих средств как статьи финансирования. Проведение реформ в области УГФ, в частности, внедрение комплексной системы управления финансовой информацией (СУФИ) будет способствовать улучшению управления, совершенствованию отчетности и повышению прозрачности в бюджетной сфере. Повышение качества управления государственными инвестициями за счет лучшего распределения их приоритетов будет способствовать повышению эффективности инвестиций. Требуется также укрепить процессы мониторинга бюджетных рисков, управления ими и отчетности по ним.

Денежно-кредитная и курсовая политика. Приоритетной задачей должна быть модернизация основы денежно-кредитной политики с целью постепенного перехода к основе таргетирования инфляции (ТИ). Внимание следует сосредоточить на дальнейшем совершенствовании основы прогнозирования денежно-кредитной политики, повышении действенности директивной ставки и адаптации коммуникационной стратегии к основе ТИ. Сохранение двусторонней гибкости обменного курса и развитие инструментов хеджирования поможет поддержать эту основу.

Меры политики в финансовом секторе. Официальным органам следует укреплять надзорный потенциал центрального банка путем дальнейшего внедрения надзора, основанного на оценке рисков, ввода в действие системы обеспечения готовности к кризису и совершенствования методологии стресс-тестирования. Для повышения стабильности финансового сектора следует сосредоточить внимание на продаже коммерческого банка, взятого под свой контроль центральным банком в октябре 2018 года, совершенствовании управления деятельностью центрального банка, укреплении и применении норм борьбы с отмыванием денег (БОД) и пресечения финансирования терроризма (ПФТ) в соответствии с международными стандартами, создании результативной системы урегулирования банков и постепенном упразднении квазифискальной деятельности центрального банка. Внесение в закон о банковской деятельности поправок, запрещающих предоставление центральным банком кредитов неподконтрольным организациям, принесет пользу финансовой стабильности. Также необходимы меры политики для расширения доступа к финансовым услугам и увеличения емкости финансового сектора.

Структурные реформы. Для того чтобы создать равные условия для всех предприятий, потребуются более кардинальные реформы деловой среды и управления. Эти реформы являются ключевым элементом улучшения средне- и долгосрочных перспектив роста, содействия диверсификации, увеличения объема ПИИ и повышения уровня занятости. В этой связи важнейшее значение будет иметь конструктивное урегулирование споров с иностранными инвесторами. Официальным органам следует постепенно увеличивать тарифы на энергоресурсы для домашних хозяйств и повышать прозрачность и подотчетность в энергетике. Надежные технико-экономические обоснования будут играть важную роль в определении экономической устойчивости крупномасштабных проектов в гидроэнергетике. В механизмах финансирования этих проектов должно учитываться воздействие на перспективы устойчивости долговой ситуации страны. Наряду с этим приоритетной задачей должно быть обеспечение финансовой устойчивости пенсионной системы в среднесрочной перспективе, повышение качества социальной защиты и образования.

ОБЩИЙ ОБЗОР

Монголия обладает сильным экономическим потенциалом, но перед ней стоит несколько трудных задач. Эта страна имеет гигантские запасы минерального сырья и возможность диверсификации с переориентацией на агропромышленное производство и туризм, а также может извлечь пользу из более тесной региональной интеграции. В ней также есть огромные месторождения угля, меди, золота и прочих важных видов минерального сырья. Среднесрочная задача Монголии состоит в том, чтобы использовать свои богатые природные ресурсы для повышения благосостояния на устойчивой и всеобъемлющей основе.

У Монголии есть несколько особых характеристик, которыми определяется ее экономика. Во-первых, это страна с переходной экономикой, которая в 1991 году совершила переход от существовавшего 70 лет социалистического планирования к рынку. Наследие социалистического периода, которым была отмечена модернизация экономики, все еще имеет серьезные последствия. Во-вторых, Монголия не имеет выхода к морю и расположена между Китаем и Россией. Основной объем экспорта (примерно 90 процентов) направляется в Китай, а в случае топлива она зависит от России. Ее отношения с соседними странами связаны с рядом проблем исторического наследия, которыми обусловлена текущая политика. В-третьих, основной объем экспорта составляют сырьевые товары с небольшой добавленной стоимостью, а сельское хозяйство еще не стало коммерческим.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Экономика Монголии быстро восстановилась после периода спада 2016 года. В результате благоприятной внешней среды и мягкой денежно-кредитной политики темпы роста реального ВВП повысились. Это восстановление способствовало улучшению бюджетного сальдо, сокращению государственного долга и накоплению валовых международных резервов. Несмотря на достигнутые успехи, резервы все еще недостаточны: чистые резервы малы, а уровни государственного и внешнего долга сравнительно высоки. Коэффициенты собственного капитала в банковском секторе по-прежнему ниже надлежащих уровней. Создание резервов имеет особенно важное значение в Монголии, поскольку ее экономика весьма уязвима по отношению к внешним шокам, а минеральное сырье составляет более 90 процентов экспорта. Кроме того, Монголия сталкивается со все более частыми и серьезными климатическими стихийными бедствиями.

В настоящее время в Монголии действует трехлетний механизм расширенного кредитования МВФ (ЕФФ), призванный стабилизировать экономику и заложить основы долгосрочного устойчивого роста. Фонд утвердил этот механизм в мае 2017 года (в размере примерно 425 млн долларов США); он дополняется существенной поддержкой ресурсами доноров, совокупный пакет финансирования составляет приблизительно 5½ млрд долларов США.

Механизм расширенного кредитования МВФ 2017 года достигает определенных успехов в снижении базовой макроэкономической уязвимости. Для того чтобы помочь Монголии уйти от десятилетия подъемов и спадов, программа преследовала три важнейшие цели: восстановление устойчивости бюджета, воссоздание валютных резервов, а также обеспечение надлежащей капитализации банковской системы и эффективного надзора за ней. При том что предстоит проделать дальнейшую работу, достигнуты существенные успехи в отношении первых двух целей. Крупная бюджетная корректировка в сочетании со значительным льготным финансированием доноров и восстановлением ВВП помогли снизить уровень государственного долга примерно на 15 процентных пунктов ВВП и существенно улучшить дальнейшие прогнозы. В период действия программы валовые валютные резервы увеличились примерно на 3 млрд долларов США. В перспективе важнейшим приоритетом является продолжение достаточно жесткой политики с целью создавать профициты бюджета и умеренные дефициты счета текущих операций, необходимые для того, чтобы снизить до безопасных уровней государственный и внешний долг.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Налогово-бюджетная политика. При том что в Монголии есть закон «О стабильности бюджета» (ЗСБ), которым предусматриваются профициты в обычный период и максимальный дефицит на уровне 2 процентов ВВП, устанавливаются лимит долга и среднесрочные параметры бюджета, соблюдение ЗСБ обеспечивается слабо. В рамках ЕФФ налогово-бюджетная политика значительно ужесточилась и устранила неблагоприятную динамику долга. Ограничение расходов и увеличение поступлений способствовали улучшению первичного сальдо. Продолжается работа по повышению собираемости налогов, в частности, путем осуществления комплексных стратегий улучшения соблюдения установленных норм. Недавно был создан фонд национального благосостояния (ФНБ). Расширение охвата и повышение качества бюджетной отчетности и укрепление системы управления бюджетным риском будет способствовать повышению подотчетности и устойчивости в бюджетной сфере.

Денежно-кредитная и курсовая политика, денежно-кредитные и валютные операции. Основа денежно-кредитной и курсовой политики находится на переходном этапе, и ее необходимо укреплять. Формально обменный курс является гибким, и центральный банк устанавливает целевой показатель директивной ставки; вместе с тем устанавливается целевой показатель обменного курса с целью контролировать инфляцию и уверенность. Для «облегченного варианта» подхода к инфляции потребуются более прочная банковская система и создание надлежащей кривой доходности за счет развития денежного рынка и рынка капитала. Центральный банк с 2019 года ввел макропруденциальные меры и проводит работу по снижению уровня долларизации.

Меры политики в финансовом секторе. В банковском секторе есть уязвимые места, надзор за ним является слабым. Система сравнительно мала, в ней отсутствуют иностранные банки. Качество активов остается недостаточно высоким. Многие банки несут убытки, их резервы недостаточны, что создает трудности в области достаточности собственного капитала. В рамках ЕФФ центральный банк проводил проверку качества активов, и по ее итогам установлено, что несколько банков нуждаются во вливаниях капитала. Требуемый процесс рекапитализации осуществляется медленно и все еще не завершен. Широко распространен отказ от применения принудительных мер, и центральный банк медленно переходит к методу надзора, в большей мере основанному на оценке рисков, но потенциал центрального банка ограничен. Перед Монголией стоят трудные задачи в области БОД/ПФТ, связанные с трансграничной банковской деятельностью и корреспондентскими банковскими механизмами.

Структурные реформы. Программа, поддерживаемая ресурсами Фонда, закладывает основу для устойчивого и всеобъемлющего роста благодаря устранению структурных недостатков, давно существующих в экономике. Одна из важнейших целей по-прежнему состоит в том, чтобы прекратить цикл подъемов и спадов и вывести страну на траекторию устойчивого и всеобъемлющего роста. Необходимы реформы, чтобы: i) внести дисциплину в налогово-бюджетную политику и сделать ее менее проциклической; ii) улучшить управление деятельностью Банка Монголии (БМ) и в большей мере заострить его внимание на основных обязанностях; iii) укрепить финансовый сектор; iv) содействовать диверсификации экономики и всеобъемлющему росту; v) осуществить меры в области БОД/ПФТ в соответствии с международными стандартами; vi) защитить наиболее уязвимые слои общества. Макроэкономическая стабильность в сочетании с конкурентоспособным обменным курсом и осмотрительными интервенциями на микроэкономическом уровне будут способствовать диверсификации и созданию рабочих мест в таких сферах, как сельское хозяйство и туризм.

ОБЩИЙ ОБЗОР

В последние десятилетия Таджикистан достиг значительных успехов в сокращении бедности. В росте ведущую роль играют денежные переводы (в основном из России), которые помогли снизить уровень бедности с более чем 80 процентов в 2000 году до почти 30 процентов в 2016 году. Несмотря на эти успехи, безработица по-прежнему высока. Государственные инвестиции неэффективны, а частные инвестиции отстают. Страна относится к категории уязвимых государств, ее институциональный потенциал и управление являются слабыми.

Одной из основных движущих сил роста являются государственные инвестиции. Центральное место в стратегии развития официальных органов играет крупная Рогунская плотина. Стоимость ее строительства составляет почти 50 процентов ВВП, и завершение ее строительства ожидается в следующем десятилетии. Она может помочь удовлетворить растущий внутренний спрос на энергию и увеличить экспорт электроэнергии. Однако есть неопределенность в отношении стоимости строительства и соглашений об экспортных поставках электроэнергии. Другие крупные проекты, осуществляемые в настоящее время в секторе ГП, включают строительство газопровода Туркменистан-Китай (в рамках инициативы «Один пояс и один путь») и модернизацию предприятия по производству алюминия компании «ТАЛКО». Проводятся реформы с целью нормализации финансового положения государственной энергетической компании «Барки Точик» (БТ).

Считается, что Таджикистан подвергается высокому риску возникновения критической ситуации с долгом. В последние годы увеличился государственный долг относительно ВВП вследствие займов на строительство Рогунской ГЭС, снижения курса валюты и оказания экстренной финансовой помощи банкам.

Банковский сектор восстанавливается после кризиса 2015–2016 годов, но все еще находится в тяжелом финансовом положении. После значительного снижения курса валюты в 2015–2016 годах несколько банков обанкротились отчасти из-за высокого уровня долларизации и слабого управления. Несмотря на огромные объемы оказанной экстренной финансовой помощи, два крупных банка остаются неустойчивыми и неплатежеспособными, вследствие чего доступ вкладчиков к их депозитам ограничен. НБТ укрепляет свои основы надзора и урегулирования банков, но доверие общественности к банкам по-прежнему является слабым.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Перспективы являются сложными и подвержены значительным рискам ухудшения ситуации. В течение последних двадцати лет модель роста, опирающаяся на государственные инвестиции и денежные переводы работников-мигрантов, приносила хорошие результаты, но она является неустойчивой в условиях замедления экономического роста в мире. Будущий всеобъемлющий рост должен опираться на частный сектор, но его ограничивает наличие слабых мест в основах макроэкономической политики и балансах государственного и финансового секторов. Необходимы улучшения в экономическом управлении и деловой среде с целью совершенствования распределения ресурсов и стимулирования роста.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Налогово-бюджетная политика. Укрепить потенциал в макрофискальной сфере, чтобы он лучше поддерживал налогово-бюджетный анализ и процессы разработки и проведения политики, поскольку в настоящее время бюджетные прогнозы и данные, как правило, являются ненадежными, что затрудняет внесение коррективов в проводимую политику в середине года. Более прочный потенциал также будет способствовать тому, чтобы официальные органы имели лучшее представление о макроэкономических последствиях изменений в налогово-бюджетной политике (например, использования налоговых стимулов, повышений заработной платы и капитальных расходов). Налоговые реформы должны расширить налоговую базу, чтобы увеличить сбор поступлений и облегчить бюджетную консолидацию, при этом постепенно сворачивая меры стимулирования и рационализируя высокие налоговые ставки. Необходимо укрепление операций по администрированию государственных поступлений и улучшение организации для более эффективной мобилизации поступлений. Бюджетная консолидация должна обеспечить экономическую приемлемость долга, с тем чтобы в среднесрочной перспективе вывести государственный долг на устойчивую убывающую траекторию. Необходимы меры в отношении расходов, чтобы сдерживать текущие и капитальные расходы при укреплении программ социальной защиты и повышении эффективности расходов. Следует снизить фискальные риски, создаваемые ГП, в частности, связанные с квазифискальной деятельностью и условными обязательствами. Привлекать займы следует по-прежнему в основном на льготных условиях. Развитие внутренних рынков долговых инструментов поможет с течением времени уменьшить зависимость от внешнего финансирования. Следует повышать качество бюджетных данных и прозрачность в налогово-бюджетной сфере. Приоритетной задачей является проведение реформ с целью усовершенствовать управление государственными инвестициями, в частности, укрепление процессов оценки проектов, их отбора, управления ими, их осуществления и оценки результатов. Важное значение имеют более высокий уровень прозрачности строительства Рогунской ГЭС, надзор за ним и тщательное управление им.

Курсовая и денежно-кредитная политика. Необходима более высокая гибкость обменного курса, чтобы облегчить адаптацию к внешним шокам, способствовать сохранению буферных резервов и поддерживать экономический рост. Следует устранить барьеры для получения иностранной валюты банками и другими пользователями, а обменный курс должен определяться рынком. Четкие рыночные процедуры работы валютного рынка позволят ему функционировать прозрачным образом, передавая ценовые сигналы экономике. Интервенции следует проводить только в случаях чрезмерной волатильности рынка. Официальным органам следует двигаться в направлении таргетирования инфляции, используя в качестве промежуточного ориентира резервные деньги, при повышении институционального потенциала и достаточном развитии внутреннего денежного рынка и внутреннего рынка государственного долга для укрепления механизма передачи воздействия денежно-кредитной политики. Необходимо дальнейшее развитие основ прогнозирования ликвидности, в том числе путем публикации прогнозов ликвидности. Должен быть укреплен коммуникационный инструментарий центрального банка, в том числе относящийся к операциям и целям денежно-кредитной политики.

Меры политики в финансовом секторе. Требуется усилия для укрепления основ финансового регулирования и надзора, в том числе в отношении управления деятельностью банков, для уменьшения рисков, возникающих вследствие кредитования связанных сторон. Необходимо добиться активного применения недавно составленных нормативных актов и руководящих принципов во всех банках. Требуется точность в стоимостной оценке банковских активов и обязательств и представление по ним отчетности в соответствии с МСФО, а недостатки должны исправляться в установленные сроки. НБТ следует перейти к надзору на основе риска. Следует решать проблему неплатежеспособных банков, возмещая средства застрахованных вкладчиков и оздоравливая балансы платежеспособных банков.

Структурные реформы. Повышение качества управления по основным экономическим направлениям (например, рационализация налоговых стимулов и налоговой администрации, повышение эффективности государственных расходов, качества управления ГП, совершенствование операций на валютном рынке, повышение качества управления в финансовом секторе и центральном банке) позволит улучшить деловой климат и будет способствовать укреплению перспектив устойчивого роста. Активизация усилий по борьбе с коррупцией, в том числе для повышения надежности и предсказуемости действий по обеспечению исполнения договоров и дальнейшего развития и мобилизации основ БОД/ПФТ будет также способствовать повышению уверенности на рынках и инвестиций.

ОБЩИЙ ОБЗОР

Туркменистан является страной с переходной экономикой в Центральной Азии с сильным государственным контролем, доходами на душу населения в размере 7065 долларов США и ВВП объемом 40,7 млрд долларов США. Это крупный экспортер природного газа (газ составляет более 80 процентов экспорта). Снижение цен на углеводороды и замедление темпов роста стран – торговых партнеров уменьшили рост и повысили значительные уровни внешних дефицитов в 2014–2017 годах.

Официальные органы начинают адаптироваться к снижению цен на углеводороды. В число уже принятых мер входят сокращения государственных инвестиций, поэтапная девальвация валюты и реформы субсидий. Наряду с этим официальные органы усилили меры валютного контроля, и возникли дефициты иностранной валюты. В 2018 году это привело к резкой регрессии внешней позиции.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Макроэкономические перспективы будут по-прежнему сдерживаться крупными дефицитами счета текущих операций со смещением рисков в сторону ухудшения ситуации вследствие, возможно, более низкой, чем ожидалось, прибыли на прошлые инвестиции, увеличения издержек, связанных с внешним финансированием, а также геополитической и региональной неопределенности. Ожидание устойчиво более низких цен на нефть и природный газ в сочетании с существенно завышенной стоимостью валюты и видением официальных органов в отношении роста и развития означают, что потребуются дальнейшие усилия по уменьшению внешних дисбалансов благодаря комбинации мер политики, снижающих совокупный спрос.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Для достижения целей официальных органов в области развития без увеличения внешних дисбалансов необходимо повышать конкурентоспособность и конвертируемость валюты при дальнейшем сдерживании роста государственных инвестиций и кредита. Необходима реформа системы обменных курсов, чтобы устранить имеющееся в настоящее время значительное отклонение курса национальной валюты от равновесного уровня и добиться большей гибкости в колебаниях обменного курса в целях адаптации к шокам. Следует тщательно определять последовательность мер по корректировке политики, одновременно защищая уязвимые слои населения.

Для того чтобы поддерживать и диверсифицировать экономический рост, а также сделать его более всеобъемлющим, принципиально важно активизировать ориентированные на рынок реформы и укреплять человеческий капитал. В число важнейших шагов входит приватизация государственных предприятий, содействие конкуренции, усиление принципа верховенства закона и сокращение бюрократических препятствий. Следует рассмотреть вопрос о поэтапном упразднении замещения импорта, уменьшении искажений на кредитном рынке и совершенствовании систем образования и здравоохранения.

Улучшение основ политики, в частности, в сферах управления государственными финансами, долга и инвестиций, повысит результативность политики. Большое значение имеют повышение прозрачности в налогово-бюджетной сфере, в том числе в секторе ГП, введение цифровых технологий в сфере УГФ и совершенствование управления государственными инвестициями, в частности, начальной оценки проектов, их отбора, управления ими и оценки их результатов. Важно будет также добиться практического применения положений нового Бюджетного кодекса, в том числе в части введения среднесрочного бюджетного процесса. Следует укрепить и привести в соответствие с международными стандартами пруденциальное регулирование и надзор за банками для сохранения финансовой стабильности и добросовестности финансовых операций. Дальнейшее совершенствование управления позволит снизить риски коррупции, а также улучшить деловой и инвестиционный климат.

Принципиально важно далее повышать доступность, качество и достоверность экономической статистики, представляемой официальными организациями, и обеспечить более высокий уровень прозрачности данных и положений органов государственного управления с целью поощрения частных инвестиций и расширения доступа к финансированию наряду с укреплением процесса принятия решений и доверия.

ОБЩИЙ ОБЗОР

С конца 2017 года правительство Узбекистана проводит экономические и социальные реформы исключительно масштабного характера. В число значительных мер входит: i) либерализация валютного режима и введение плавающего единого обменного курса; ii) проведение серьезных реформ в области налоговой политики и налогового администрирования, направленных на содействие росту частного сектора и уменьшение налогового бремени на рабочую силу; iii) комплексная реформа экономической статистики (ПБ, долга, бюджета, ВВП и труда) и повышение ее прозрачности (благодаря присоединению к расширенной Общей системе распространения данных (р-ОСРД) и публикации национальной страницы сводных данных); iv) совершенствование государственного управления и повышение прозрачности. Эти реформы фундаментально меняют то, каким образом осуществляется управление экономикой, преобразуя ее из экономики, в которой ведущую роль играет государство, в систему, в большей мере основанную на рынке.

СРЕДНЕСРОЧНЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

Официальные органы, которым предстоит осуществить огромную программу структурных реформ, придают особый приоритет реформам, направленным на устранение наиболее насущных проблем в экономике. Задача общей программы реформ состоит в том, чтобы расширить возможности создания рабочих мест в экономике и ее роста. Основным макроэкономическим риском для ближайших перспектив является бум кредита, который может создать чрезмерные внешние дефициты и увеличить инфляцию. Для поддержания макроэкономической стабильности требуются жесткий курс денежно-кредитной политики, умеренные дефициты бюджета и гибкий валютный курс. Официальным органам необходимо значительно замедлить рост кредита, чтобы обеспечить внешнюю и внутреннюю сбалансированность. Хотя показатели задолженности на ближайшую перспективу являются умеренными, отмечается высокий риск в среднесрочной перспективе вследствие повышения уровня долга, обусловленного чрезмерным привлечением внешних заемных средств государственным и частным сектором.

ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Макроэкономические основы. Основным приоритетом является разработка полного набора согласованной статистики внешнеэкономического, государственного и реального сектора. Официальные органы выразили интерес к получению поддержки по РП в сфере разработки макроэкономических основ, моделирования и прогнозирования. ИПОР предложил сначала сосредоточить внимание на совершенствовании анализа политики и улучшении межведомственной координации за счет создания совместной рабочей группы из должностных лиц всех заинтересованных ведомств под руководством Министерства финансов, чтобы разработать общие макроэкономические основы и совместные макроэкономические прогнозы на базе основы 1 системы FPP2.0. В рамках проекта будут усовершенствованы методы прогнозирования, в том числе используя простые динамические уравнения, будет улучшен анализ базисного и других сценариев и организационно закреплены процессы регулярного взаимодействия на коллегиальном и управленческом уровне с созданием каналов открытой коммуникации между рабочей группой и лицами, принимающими решения. Проект может быть дополнен структурированной учебной программой для межведомственной группы сотрудников, на которых возложена задача разработки и поддержания макроэкономических основ, в том числе с использованием учебных курсов в ОВИ и дополнительного профессионального обучения в странах.

Налогово-бюджетная политика. Официальным органам следует включить всю бюджетную деятельность в бюджет и сохранять общий дефицит бюджета (с учетом директивного кредитования) на уровне 2 процентов ВВП или более низком уровне. Наряду с этим они должны сократить директивное кредитование по субсидируемым процентным ставкам. Тем, кто особенно уязвим по отношению к высокой инфляции и снижению валютного курса, например, малоимущим, может потребоваться целевая поддержка. Одним из вопросов, вызывающих наибольшую обеспокоенность, является состояние сектора ГП, которое может создать неблагоприятные последствия для бюджета. Необходимо продолжить проведение текущих реформ налоговой политики и администрирования государственных поступлений. Реформы налоговой администрации должны быть сосредоточены на перестройке сети местных отделений, управлении риском нормативно-правового несоответствия, трансформации процессов ведения коммерческой деятельности и обновлении используемых ИТ, а также на повышении профессионализма кадров. В отношении реформ УГФ официальным органам необходимо усовершенствовать бюджетную отчетность в соответствии с международными стандартами, укрепить процесс подготовки бюджета и управления государственными инвестициями и создать основы для мониторинга бюджетных рисков и управления ими.

Денежно-кредитная и курсовая политика. Инструменты политики центрального банка оказывают ограниченное воздействие на денежно-кредитные условия и условия кредитования, и их необходимо далее развивать. Центральный банк развивает свои инструменты денежно-кредитной политики и рынок иностранной валюты и, как ожидается, к 2021 году введет режим таргетирования инфляции. В этой связи официальным органам следует приложить значительные усилия, чтобы расширить операционные возможности центрального банка с точки зрения проведения стандартных операций денежно-кредитной политики.

Меры политики в финансовом секторе. Отмечающийся в настоящее время быстрый рост кредита является фактором риска и требует принятия мер. Банковская система по-прежнему в значительной мере формируется и управляется государством, что ограничивает результативность мер макропруденциальной политики. Хотя представляемые ПФУ указывают на наличие прочных резервов, на балансах сказываются кредиты ГП в иностранной валюте и кредиты на проведение реформ. В этой связи официальные органы разрабатывают стратегию реформы финансового сектора, а также создают механизмы, которые позволяют сдерживать директивное кредитование.

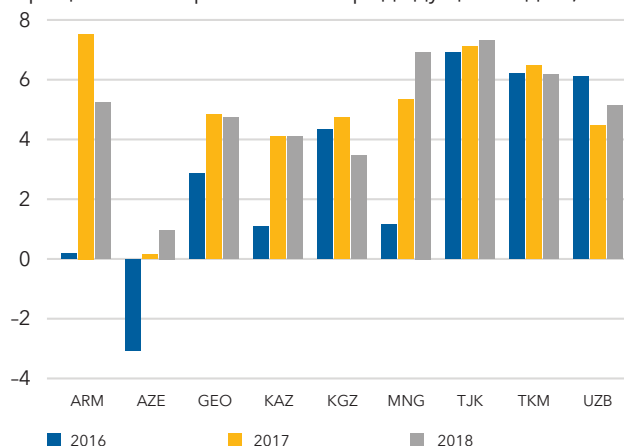
Структурные реформы. Задача определения приоритетов масштабной программы структурных реформ Узбекистана является сложной. При том что реформы необходимы во всех областях политики, внимание следует сосредоточить на i) уменьшении ограничений, определяемых имеющимися ресурсами, особенно квалифицированной рабочей силой, энергоносителями, землей и финансированием; ii) сокращении издержек, связанных с ведением бизнеса, особенно обременительных налогов и таможенных процедур; iii) устранении слабых сторон государственного управления, особенно борьбы с коррупцией, при совершенствовании государственного управления, судов и регулирования. В настоящее время правительство находится в процессе реформирования государственных предприятий и продолжает проведение либерализации цен.

Приложение III. Отдельные макроэкономические показатели

РИСУНОК 1. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАН КЦАМ

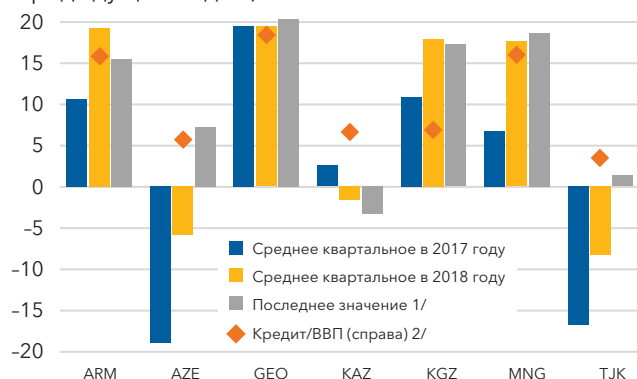
РОСТ РЕАЛЬНОГО ВВП

(В процентах по сравнению с предыдущим годом)



КРЕДИТ ЭКОНОМИКЕ

(Квартальный, изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)



1/ Все последние значения относятся к I кв. 2019 г., за исключ. TJK (IV кв. 2018 г.). Без учета TKM и UZB в связи с отсутствием достаточ. данных.
2/ Кредит относится к IV кв. 2018 года.

НЕОБСЛУЖИВАЕМЫЕ КРЕДИТЫ

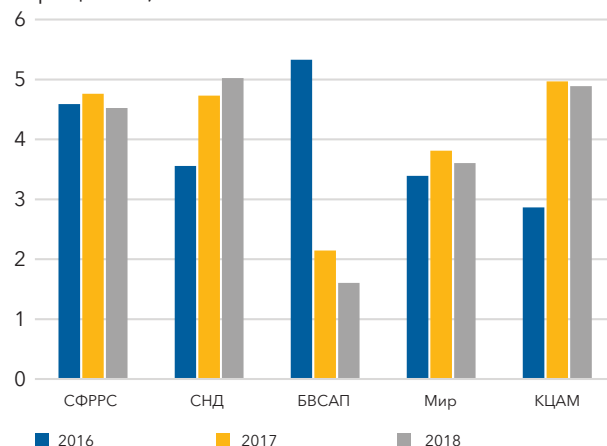
(В процентах совокупных кредитов)



1/ Все последние значения относятся к I кв. 2019 г., за исключением: ARM (IV кв. 2018 г.), AZE (II кв. 2017 г.), TKM (II кв. 2018 г.).
2/ Все значения КДСК относятся к I кв. 2019 г., за исключением: ARM (IV кв. 2018 г.), AZE (II кв. 2017 г.), TKM (II кв. 2018 г.).

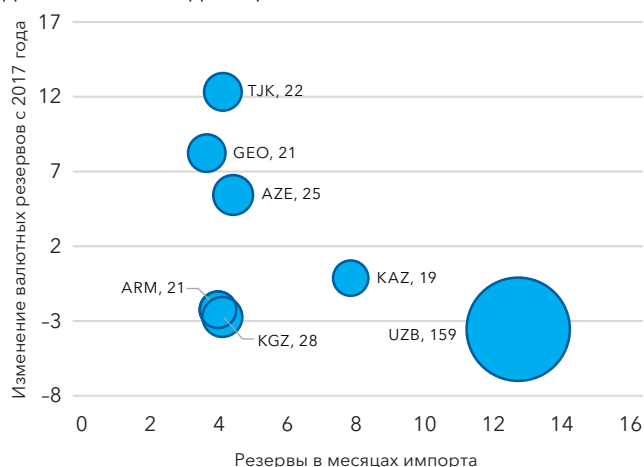
РОСТ РЕАЛЬНОГО ВВП

(В процентах)



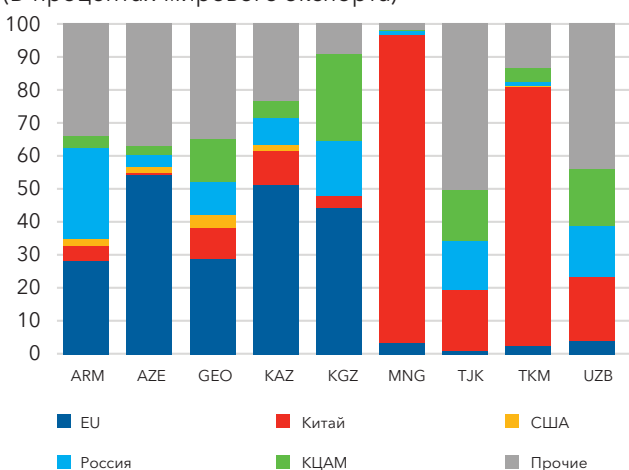
ВАЛОВЫЕ ВАЛЮТНЫЕ РЕЗЕРВЫ В 2018 ГОДУ

(В процентах, размер круга – резервы как процентная доля внешнего долга)



ЭКСПОРТ КЦАМ В РАЗРЕЗЕ НАПРАВЛЕНИЙ

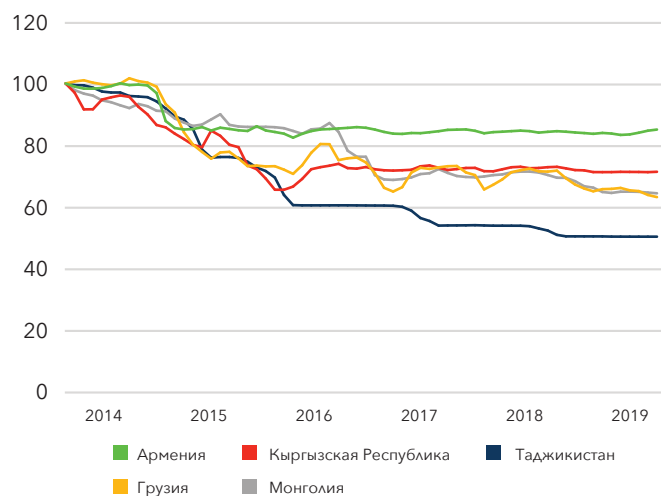
(В процентах мирового экспорта)



Источники: национальные официальные органы и оценки персонала МВФ.

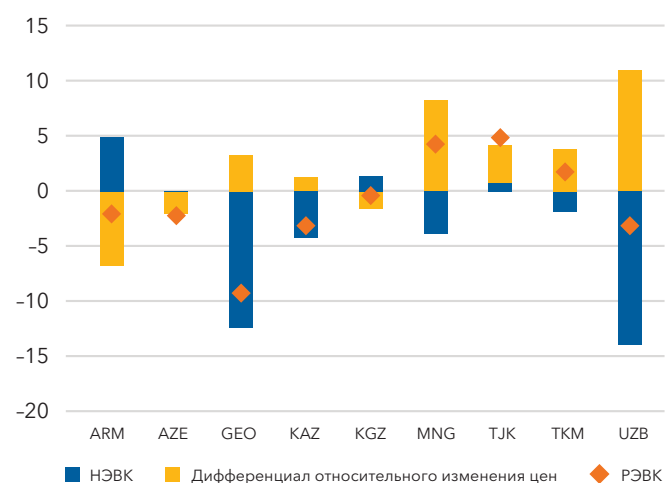
РИСУНОК 2. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАН КЦАМ

ВАЛЮТНЫЕ КУРСЫ В СТРАНАХ КЦАМ – ИМПОРТЕРАХ НЕФТИ
(доллар США/ЕНВ, индекс, янв. 2014 г. = 100)

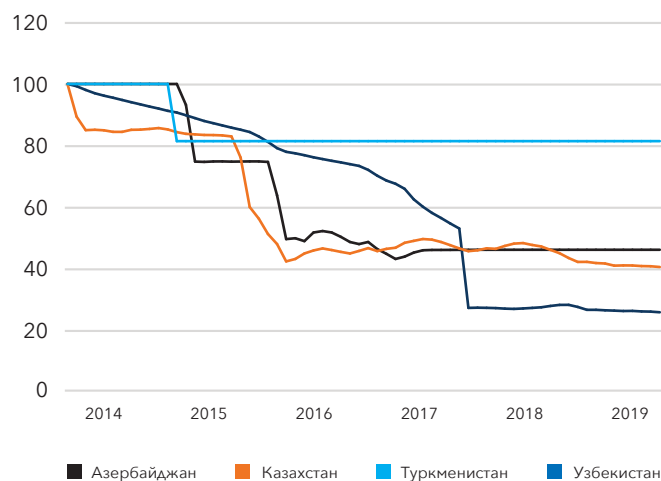


ВКЛАДЫ В ИЗМЕНЕНИЯ РЭВК

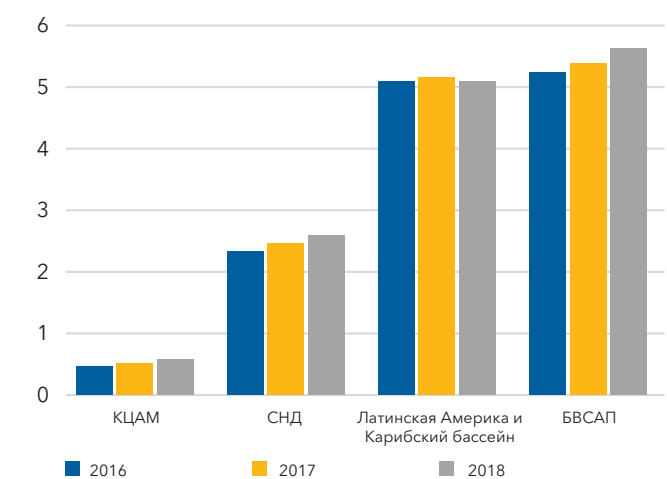
(Изменение в процентах с июля 2018 г. по июль 2019 г.)



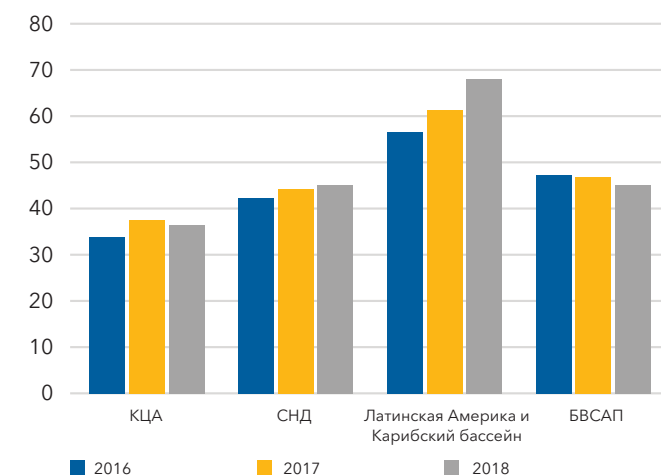
ВАЛЮТНЫЕ КУРСЫ В СТРАНАХ КЦАМ – ЭКСПОРТЕРАХ НЕФТИ
(доллар США/ЕНВ, индекс, янв. 2014 г. = 100)



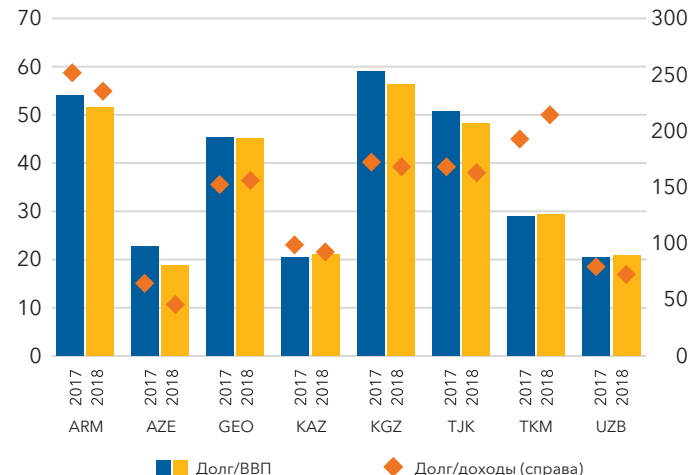
ЭКСПОРТ ТОВАРОВ И УСЛУГ В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ
(Доля мирового экспорта)



ВАЛОВОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ
(В процентах ВВП)



КЦА: ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОЛГ
(В процентах)



Источники: национальные официальные органы и оценки персонала МВФ.

ТАБЛИЦА 1. ОТДЕЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАН КЦАМ

Selected Macroeconomic Indicators, 2010 - 2022														
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Прогнозы			
											2019	2020	2021	2022
Армения		(Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)												
	Рост реального ВВП	2.2	4.7	7.1	3.3	3.6	3.3	0.2	7.5	5.2	6.0	4.8	4.5	4.5
	Инфляция ИПЦ	7.3	7.7	2.5	5.8	3.0	3.7	-1.4	1.0	2.5	1.7	2.5	3.3	4.0
	Рост M2	10.6	23.6	19.6	15.2	7.9	10.8	17.5	18.5	7.4	7.0	9.5	8.5	8.5
		(В процентах ВВП)												
	Общее сальдо бюджета	-5.0	-2.9	-1.5	-1.6	-1.9	-4.8	-5.6	-4.8	-1.8	-1.5	-2.2	-1.9	-1.9
	Государственные доходы	21.2	22.1	20.9	22.2	22.0	21.5	21.4	21.2	21.6	23.5	23.9	23.8	24.0
	Государственные расходы	26.2	25.0	22.4	23.8	24.0	26.3	27.0	26.0	23.5	25.0	26.1	25.7	25.9
	Сальдо счета текущих операций	-13.6	-10.4	-10.0	-7.3	-7.6	-2.6	-2.3	-2.4	-9.4	-7.4	-7.4	-7.0	-6.5
	Внешний долг	64.6	74.1	70.5	77.3	81.0	84.2	92.9	89.0	84.8	84.7	84.8	84.2	83.2
Азербайджан		(Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)												
	Рост реального ВВП	4.8	-1.6	2.2	5.8	2.8	1.0	-3.1	0.2	1.0	2.7	2.1	2.1	2.2
	Инфляция ИПЦ	5.7	7.8	1.0	2.4	1.4	4.0	12.4	12.8	2.3	2.8	3.0	3.2	3.3
	Рост M2	24.3	32.1	20.7	15.4	11.4	-1.3	-1.9	9.0	5.7	9.3	5.7	6.0	6.2
		(В процентах ВВП)												
	Общее сальдо бюджета	13.8	10.9	3.7	1.6	2.7	-4.8	-1.1	-1.4	5.6	5.3	3.2	2.6	2.0
	Государственные доходы	45.8	44.6	40.3	39.4	39.1	33.9	34.3	34.2	38.8	40.0	37.7	37.1	35.9
	Государственные расходы	32.0	33.7	36.6	37.8	36.4	38.7	35.4	35.6	33.1	34.7	34.4	34.4	34.0
	Сальдо счета текущих операций	28.4	26.0	21.4	16.6	13.9	-0.4	-3.6	4.1	12.9	9.7	10.0	7.6	6.8
	Внешний долг	16.5	15.2	13.3	14.9	22.0	53.9	55.4	53.3	47.3	49.8	49.9	49.0	47.8
Грузия		(Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)												
	Рост реального ВВП	6.2	7.2	6.4	3.4	4.6	2.9	2.8	4.8	4.7	4.6	4.8	5.0	5.2
	Инфляция ИПЦ	7.1	8.5	-0.9	-0.5	3.1	4.0	2.1	6.0	2.6	4.2	3.8	3.0	3.0
	Рост M2	23.9	20.3	11.4	24.4	13.8	19.2	20.4	14.8	14.0	17.8	14.2	10.8	9.5
		(В процентах ВВП)												
	Общее сальдо бюджета	-4.5	-1.1	-1.0	-1.4	-2.7	-2.7	-3.0	-2.9	-2.5	-2.6	-2.7	-2.8	-2.9
	Государственные доходы	28.3	28.2	28.8	27.5	28.0	28.1	28.3	29.2	28.6	28.3	28.0	27.9	28.0
	Государственные расходы	33.1	29.1	29.6	28.9	29.9	29.4	29.9	29.7	29.5	30.1	30.0	30.1	30.2
	Сальдо счета текущих операций	-10.3	-12.8	-11.9	-5.9	-10.8	-12.6	-13.1	-8.8	-7.7	-5.9	-5.8	-5.7	-5.6
	Внешний долг	65.2	60.6	66.2	68.6	69.5	91.0	103.0	100.5	100.0	106.3	106.2	103.1	102.9

Selected Macroeconomic Indicators, 2010 - 2022														
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Projections			
											2019	2020	2021	2022
Казахстан		(Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)												
	Рост реального ВВП	7.3	7.4	4.8	6.0	4.2	1.2	1.1	4.1	4.1	3.8	3.9	3.7	3.3
	Инфляция ИПЦ	7.1	8.4	5.1	5.8	6.7	6.7	14.6	7.4	6.0	5.3	5.2	4.6	4.5
	Рост M2	13.3	15.0	7.9	10.2	10.4	33.8	15.6	-1.7	7.0	-0.6	4.5	5.2	4.9
		(В процентах ВВП)												
	Общее сальдо бюджета	1.4	5.8	4.4	4.9	2.4	-6.3	-4.5	-4.4	2.6	0.3	0.0	0.0	-0.1
	Государственные доходы	23.9	27.0	26.3	24.8	23.7	16.6	17.0	20.3	22.2	21.0	21.1	21.1	21.1
	Государственные расходы	22.5	21.2	21.9	19.8	21.3	22.9	21.5	24.7	19.5	20.6	21.1	21.1	21.1
	Сальдо счета текущих операций	0.9	5.3	1.1	0.8	2.8	-3.3	-5.9	-3.1	0.0	-1.2	-1.5	-1.8	-1.9
	Внешний долг	79.9	65.7	66.3	64.0	72.4	127.0	115.9	104.7	102.3	92.7	88.3	83.8	80.0
Кыргызская Респ.		(Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)												
	Рост реального ВВП	-0.5	6.0	-0.1	10.9	4.0	3.9	4.3	4.7	3.5	3.8	3.4	3.8	4.6
	Инфляция ИПЦ	8.0	16.6	2.8	6.6	7.5	6.5	0.4	3.2	1.5	1.3	5.0	5.0	5.0
	Рост M2	21.1	14.9	23.8	22.8	3.0	14.9	14.6	17.9	5.5	6.1	12.2	13.9	15.9
		(В процентах ВВП)												
	Общее сальдо бюджета	-5.9	-4.7	-5.9	-3.7	-3.4	-2.7	-6.4	-4.6	-1.3	-2.7	-3.0	-3.0	-3.0
	Государственные доходы	31.2	32.7	34.7	34.4	35.6	35.6	33.5	33.7	32.8	33.3	32.5	32.6	32.5
	Государственные расходы	37.1	37.4	40.6	38.1	39.0	38.3	39.9	38.3	34.1	36.0	35.5	35.6	35.5
	Сальдо счета текущих операций	-6.6	-7.7	-15.5	-13.9	-17.0	-15.9	-11.6	-6.2	-8.7	-10.0	-8.3	-7.6	-7.3
	Внешний долг	93.6	76.9	79.8	82.2	93.6	117.6	99.3	91.0	85.6	85.9	83.4	80.7	78.1
Монголия		(Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)												
	Рост реального ВВП	7.3	17.3	12.3	11.6	7.9	2.4	1.2	5.3	6.9	6.5	5.4	5.1	5.6
	Инфляция ИПЦ	10.3	7.7	15.0	8.6	12.9	5.9	0.5	4.6	7.6	9.0	8.3	7.5	7.0
	Рост M2	62.5	37.0	18.7	24.2	12.5	-5.5	21.0	30.4	22.8	25.4	13.4	12.9	12.9
		(В процентах ВВП)												
	Общее сальдо бюджета	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.	н.д.
	Государственные доходы	32.0	33.9	29.8	31.2	28.4	25.8	24.4	28.5	31.4	30.9	30.2	30.2	29.9
	Государственные расходы	31.6	37.9	36.1	32.2	32.1	30.8	39.7	32.3	28.7	30.4	31.0	32.4	31.8
	Сальдо счета текущих операций	-13.0	-26.5	-27.4	-25.4	-11.3	-4.0	-6.3	-10.1	-17.0	-14.4	-12.4	-11.3	-9.5
	Внешний долг	76.3	102.0	128.3	164.6	177.9	186.2	284.8	234.1	224.6	208.2	194.1	179.8	161.5

Selected Macroeconomic Indicators, 2010 - 2022														
		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	Projections			
											2019	2020	2021	2022
Таджикистан		(Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)												
	Рост реального ВВП	6.5	7.4	7.5	7.4	6.7	6.0	6.9	7.1	7.3	5.0	4.5	4.5	4.5
	Инфляция ИПЦ	6.5	12.4	5.8	5.0	6.1	5.8	5.9	7.3	3.8	7.4	7.1	6.7	6.5
	Рост M2	18.6	33.1	19.6	19.7	7.1	18.7	37.1	21.8	5.1	11.3	11.5	11.0	10.5
		(В процентах ВВП)												
	Общее сальдо бюджета	-3.0	-2.1	0.6	-0.9	-0.1	-2.0	-9.0	-6.0	-2.8	-4.0	-3.0	-3.0	-3.0
	Государственные доходы	23.2	24.9	25.1	26.9	28.4	29.9	29.9	29.7	29.1	27.8	28.1	28.1	28.1
	Государственные расходы	26.1	27.0	24.5	27.8	28.5	31.9	38.9	35.6	31.9	31.8	31.1	31.1	31.1
	Сальдо счета текущих операций	-10.3	-6.3	-9.0	-10.4	-3.4	-6.1	-4.2	2.2	-5.0	-5.8	-5.8	-5.7	-5.6
	Внешний долг	51.6	49.6	46.5	42.6	44.3	58.2	61.5	73.4	71.9	70.2	70.3	71.0	71.8
Туркменистан		(Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)												
	Рост реального ВВП	9.2	14.7	11.1	10.2	10.3	6.5	6.2	6.5	6.2	6.3	6.0	5.8	5.9
	Инфляция ИПЦ	4.4	5.3	5.3	6.8	6.0	7.4	3.6	8.0	13.2	13.4	13.0	8.0	6.0
	Рост M2	43.4	36.3	35.6	31.2	11.4	16.1	9.4	11.4	8.4	8.6	16.7	11.4	9.2
		(В процентах ВВП)												
	Общее сальдо бюджета	2.0	3.6	7.5	1.5	0.9	-0.7	-2.4	-2.8	-0.2	-0.1	-0.3	-0.6	-0.7
	Государственные доходы	15.8	18.3	22.2	18.4	17.9	16.6	11.7	14.9	13.5	13.1	12.6	12.3	12.3
	Государственные расходы	13.8	14.6	14.7	16.9	17.0	17.3	14.1	17.8	13.7	13.2	12.9	12.9	13.0
	Сальдо счета текущих операций	-12.9	-0.8	-0.9	-7.3	-6.1	-15.6	-20.2	-10.3	5.7	-0.6	-3.0	-4.7	-6.0
	Внешний долг	4.0	10.0	18.1	20.0	16.8	21.8	23.1	25.1	25.4	27.1	26.6	27.2	28.8
Узбекистан		(Изменение в процентах по сравнению с предыдущим годом)												
	Рост реального ВВП	8.5	8.3	8.2	8.0	7.2	7.4	6.1	4.5	5.1	5.5	6.0	6.0	6.0
	Инфляция ИПЦ	12.3	12.4	11.9	11.7	9.1	8.5	8.8	13.9	17.5	14.7	14.1	10.6	8.6
	Рост M2	52.4	32.3	29.2	22.5	15.8	24.2	23.5	40.3	14.4	21.0	20.3	18.4	18.1
		(В процентах ВВП)												
	Общее сальдо бюджета	2.7	6.1	6.6	3.0	2.7	1.1	1.6	1.8	2.2	0.6	0.4	0.3	0.1
	Государственные доходы	30.4	31.5	32.5	29.1	28.3	25.6	25.4	24.7	27.9	25.4	25.4	25.6	25.8
	Государственные расходы	27.7	25.4	25.9	26.1	25.6	24.5	23.8	22.9	25.6	24.8	25.0	25.4	25.6
	Сальдо счета текущих операций	5.8	4.8	1.0	2.4	1.4	0.6	0.4	2.5	-7.1	-6.5	-5.6	-4.8	-4.4
	Внешний долг	15.0	15.3	15.1	15.7	16.4	17.5	19.5	41.8	34.9	34.4	33.7	32.4	31.5

Источники: официальные органы стран и оценки персонала МВФ.

Приложение IV. Перечень партнеров по развитию и поставщиков услуг по развитию потенциала стран²³

	Макроэкономические основы	Управление бюджетными доходами	Управление государственными финансами (в частности, макрофискальное регулирование)	Денежно-кредитный и финансовый сектор	Статистика
Армения	ППНРП	ВБ, ЮСАИД	ВБ, АзБР, ВМСГ	ВБ	ППНРП, ВБ, ГСЭВШ
Азербайджан			ВБ, АзБР, ГСЭВШ, ЕС		Статистическое управление Кореи, ЕС, Статистическое управление Польши
Грузия	ППНРП	ВМСГ, ЮСАИД/ Управление для роста	ВБ, АзБР	ППНРП	ППНРП; Статистическое управление Дании (проект побратимства, финансируемый ЕС)
Казахстан		ВБ	АзБР	ВБ, АзБР	ВБ, АзБР
Кыргызская Республика		ВБ	ВБ	ГСЭВШ, ВБ, ЕБРР	ВБ, ВМСГ, ГСЭВШ
Монголия		Агентство по международному сотрудничеству Японии (АМСЯ)	ВБ, АзБР, АМСЯ, Агентство по международному сотрудничеству Кореи (АМСК), Министерство финансов США	АМСЯ, АзБР, ВБ	АзБР, (ССЯ 3)
Таджикистан		ВБ	ВБ, ЕС	ГСЭВШ, ВБ, ЕБРР	ВБ, ГСЭВШ
Туркменистан					
Узбекистан		ВБ, Россия, Отдел по вопросам технической помощи (ОТП) Министерства финансов США (ведутся переговоры)	ВБ, АзБР, ПРООН, ОТП Министерства финансов США (ведутся переговоры)	ВБ, ЕБРР, АзБР	АзБР, ГСЭВШ

Перечень партнеров

- АзБР – Азиатский банк развития
- АМСК – Агентство по международному сотрудничеству Кореи
- АМСЯ – Агентство международного сотрудничества Японии
- ВБ – Всемирный банк
- ВМСГ – Ведомство по международному сотрудничеству Германии (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit)
- ГСЭВШ – Государственный секретариат по экономическим вопросам Швейцарии
- ЕБРР – Европейский банк реконструкции и развития
- ЕС – Европейский союз
- ОТП Казначейства США – Отдел по технической помощи Казначейства США
- ППНРП – Программа партнерства Нидерландов в области развития потенциала
- ПРООН – Программа развития ООН
- ССЯ – субсчет Японии в МВФ
- ЮСАИД – Агентство США по международному развитию

²³ Китай создает в Алматы Региональный центр по вопросам налогообложения. ЮНКТАД планирует открыть в Казахстане центр подготовки кадров таможенных органов. Институт ЦАРЭС, расположенный в Урумчи (Китай), занимается обменом научными исследованиями и знаниями для стимулирования региональной торговли и укрепления взаимосвязей.



ЦТП-КЦАМ

Международный Валютный Фонд
Институт профессионального и организационного развития
Отдел глобальных партнерств
700 19-я ул., северо-запад,
Вашингтон, округ Колумбия, 20431
Т. +(1) 202.623.7636
Ф. +(1) 202.623.7106
GlobalPartnerships@IMF.org